

COMISSÃO DE DEFESA DOS DIREITOS DA MULHER

PROJETO DE LEI Nº 10.224, DE 2018

Altera a Lei nº 11.340, de 07 de agosto de 2006, para aprimorar a notificação da vítima quanto aos atos processuais realizados no curso do processo.

Autor: Deputado FÁBIO TRAD

Relatora: Deputada JÔ MORAES

I - RELATÓRIO

O projeto de lei, de autoria do Deputado FÁBIO TRAD, foi apresentado em 15/05/2018, tendo sido distribuído a esta Comissão permanente e à Comissão de Constituição Justiça e de Cidadania (Mérito e art. 54 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados). Sujeita-se à apreciação conclusiva pelas Comissões (RICD, art. 24, II) e ao regime ordinário de tramitação (RICD, art. 151, III).

Eis o teor da proposição:

Altera a Lei nº 11.340, de 07 de agosto de 2006, para aprimorar a notificação da vítima quanto aos atos processuais realizados no curso do processo.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Esta Lei altera o art. 21 da Lei nº 11.340, de 7 de agosto de 2006, para aprimorar a forma de notificação da vítima que deverá ser notificada pessoalmente dos atos processuais, no intuito de garantir, com mais eficácia, a proteção da mulher vítima de violência doméstica e familiar.

Art. 2º O art. 21 da Lei nº 11.340, de 07 de agosto de 2006, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 21. A ofendida deverá ser notificada, pessoalmente, dos atos processuais, sem prejuízo da intimação do advogado constituído ou do defensor público.

§1º Quando se tratar especialmente de atos processuais pertinentes à saída do acusado de agressão da prisão ou

levantamento de quaisquer das medidas do art. 22 desta Lei, a notificação deverá ser sempre realizada primeiramente à ofendida.

§2º A eficácia do ato processual de liberação do acusado de agressão da prisão ou de levantamento de medida protetiva ficará condicionada à notificação de que trata o §1º, salvo se certificada pelo oficial de justiça a sua impossibilidade, caso em que a precedência será de notificação do advogado constituído pela ofendida ou do defensor público que a assiste.

§3º. A ofendida não poderá entregar intimação ou notificação ao agressor.” (NR)

Art. 3º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Consta de sua justificação:

A presente proposição visa aperfeiçoar a Lei Maria da Penha, frente as falhas observadas nesses quase doze anos da sua vigência, onde as alterações apresentadas visam garantir, com mais eficácia, a proteção da mulher vítima de violência doméstica e familiar, reiterando a necessidade de a ofendida ser notificada, pessoalmente, de todos os atos processuais realizados no curso do processo, tal qual ocorre com o acusado de agressão.

Na essência, a principal alteração se refere à necessidade de a vítima ser notificada previamente ao agressor de atos processuais de liberação, seja da prisão, seja do levantamento de quaisquer medidas protetivas. Isso porque, é comum que os agressores respondam presos, e a prática cotidiana demonstra que, no caso de absolvição, o réu é solto sem que a vítima tenha conhecimento e possa, eventualmente, proteger-se ou tomar qualquer outra medida acautelatória.

Em muitas situações, a vítima pode ser pega de surpresa, como por exemplo, ela achar que o réu se encontra preso e se depara com o agressor no bairro onde reside, após sentença de extinção de punibilidade por prescrição, que o colocara em liberdade. Nesta hipótese, o agressor muitas das vezes sai da prisão com sentimentos de revanchismo ou vingança exacerbados e pode surpreender a vítima.

Levando-se em consideração situações como essa apresentada acima, a modificação legislativa proposta tornará mais eficaz o mecanismo protetivo da vítima de violência doméstica e familiar.

Nesta Comissão, escoado o prazo regimental, não sobrevieram emendas ao projeto de lei.

É o relatório.

II - VOTO DA RELATORA

A esta Comissão Permanente compete examinar o mérito da proposição.

Trata-se de iniciativa de supina importância para o aprimoramento da disciplina dos direitos da mulher.

Diante da necessidade de proteção integral da mulher em situação de sensível vulnerabilidade, decorrente de quadro de covarde violência doméstica e familiar, o aprimoramento da Lei Maria da Penha vem em boa hora.

Em síntese, o projeto condiciona, em regra, à prévia comunicação da vítima, a efetivação da soltura de seu agressor ou da revogação das protetivas de urgência que o obrigam.

Trata-se de iniciativa em perfeita sintonia com o § 8º do art. 226 da Constituição da República, que reza que: “O Estado assegurará a assistência à família na pessoa de cada um dos que a integram, criando mecanismos para coibir a violência no âmbito de suas relações”.

O projeto está, ademais, em consonância com as garantias processuais tracejadas na Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra as Mulheres e da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher, merecendo destaque o art. 7º deste último compromisso internacional:

CAPÍTULO III DEVERES DOS ESTADOS Artigo 7

Os Estados Partes condenam todas as formas de violência contra a mulher e convêm em adotar, por todos os meios apropriados e sem demora, políticas destinadas a prevenir, punir e erradicar tal violência e a empenhar-se em:

(...)

c. incorporar na sua legislação interna normas penais, civis, administrativas e de outra natureza, que sejam necessárias para prevenir, punir e erradicar a violência contra a mulher, bem como adotar as medidas administrativas adequadas que forem aplicáveis;

- d. adotar medidas jurídicas que exijam do agressor que se abstenha de perseguir, intimidar e ameaçar a mulher ou de fazer uso de qualquer método que danifique ou ponha em perigo sua vida ou integridade ou danifique sua propriedade;
- e. tomar todas as medidas adequadas, inclusive legislativas, para modificar ou abolir leis e regulamentos vigentes ou modificar práticas jurídicas ou consuetudinárias que respaldem a persistência e a tolerância da violência contra a mulher;
- f. estabelecer procedimentos jurídicos justos e eficazes para a mulher sujeitada a violência, inclusive, entre outros, medidas de proteção, juízo oportuno e efetivo acesso a tais processos;
- (...)
- h. adotar as medidas legislativas ou de outra natureza necessárias à vigência desta Convenção.

De toda sorte, entendo haver espaço para o aprimoramento do texto do Projeto de lei, o que faço por meio da apresentação de Substitutivo.

Acolho, neste passo, as considerações trazidas a lume pela Defensoria Pública do Estado de São Paulo:

Nesse sentido, é importante relembrar que os crimes envolvendo situação de violência doméstica se diferem dos demais crimes, diante da relação de intimidade e afetividade que existe inicialmente entre as partes. Diferente de um crime patrimonial, por exemplo, em que a vítima não conhece o autor do crime e dificilmente o encontrará novamente, os crimes relacionados à violência doméstica ocorrem com pessoas próximas, sendo que o autor do crime, na maior parte das vezes, tem conhecimento do círculo familiar e de amizades da vítima, do endereço do trabalho, dos hábitos das vítimas etc.

Assim, não foi é sem propósito que a Lei Maria da Penha, em seu artigo 21, estabeleceu que a vítima será notificada dos atos relativos ao agressor. Vale dizer que a Lei n. 11.340/06, sendo construída por diversas organizações feministas e de direitos humanos, pretendia, desde o início, “aproximar” e “adecuar” o Direito à realidade e as necessidades das mulheres, o que está demonstrado nesta previsão *sui generis* de notificação da vítima em situação de violência doméstica (entre outras previsões, como os Juizados de Violência Doméstica de competência híbrida e as próprias medidas protetivas).

Desse modo, a partir dos relatos das mulheres em situação de violência doméstica que narram que seus ex-maridos, ex-companheiros, ex-namorados e afins saírem da prisão e retornam as perseguições, foi elaborado o artigo 21 da Lei Maria da Penha. Frisa-se que o parágrafo único do mesmo artigo estabeleceu “a ofendida não poderá entregar intimação ou notificação ao agressor”. Embora tal proibição pareça óbvia, era comum esse tipo de situação na vigência da Lei n. 9.099/95 (Lei dos Juizados Especiais). Infelizmente, a proibição continua necessária, sendo que em algumas situações, tal conduta continua ocorrendo. É uma advertência para aqueles/as que reduzem os impactos e os riscos da violência doméstica, repassando a responsabilidade da violência doméstica para às mulheres, que além de sofrerem a violência, ainda levam a intimação para o agressor.

Apesar da previsão do artigo 21 da Lei Maria da Penha ser clara e objetiva, o Judiciário ainda não consolidou o cumprimento integral da referida disposição. A ausência da fixação legal sobre qual é o órgão responsável para a realização das notificações dificulta a exigência de tal conduta. Além disso, a falta de uma articulação entre os Juizados de Violência Doméstica e as Varas de Execução também cria um obstáculo para o cumprimento do artigo 21, da Lei Maria da Penha.

(...)

Assim, a fim de atingir o objetivo do presente Projeto de Lei, consistente no aprimoramento da notificação prevista no artigo 21, se faz necessário especificar que nos casos de revogação da medida protetiva cabe aos Juizados de Violência Doméstica e Familiar realizar a notificação pessoal da vítima. Já, nos casos de soltura do acusado, cabe às Varas de Execuções Penais a realização da notificação pessoal às ofendidas, tendo em vista que tais Varas são responsáveis pelo acompanhamento da execução provisória ou definitiva do/a acusado/a. Ainda, considerando que os JVDFs foram idealizados para serem órgãos especializados no atendimento das mulheres em situação de violência doméstica de forma INTEGRAL, caberia também as Varas de Execução notificar os JVDFs, considerando que estes estão mais próximos do atendimento às mulheres em situação de violência doméstica.

Ressalta-se que notificação pessoal à mulher, antes mesmo da intimação do advogado/a ou Defensor/a, é medida que atende a urgência da comunicação às mulheres.

Nessa esteira, convém esclarecer que a necessidade de intimação/notificação da mulher em situação de violência doméstica se faz necessária para garantir à mulher a oportunidade de se manifestar pela manutenção ou não da medida protetiva.

O Projeto de Lei, em seu parágrafo segundo, ainda prevê que a eficácia do ato processual de liberação do acusado ou de levantamento da medida protetiva ficará CONDICIONADO a notificação prévia da mulher, "salvo se certificada pelo oficial de justiça a sua impossibilidade, caso em que a precedência será de notificação do advogado constituído pela ofendida ou do defensor público que a assiste". **Tal previsão merece uma diferenciação e ponderação.**

Primeiramente, a notificação prévia para o levantamento de medida protetiva, DIVERSA de prisão, é o estabelecimento de uma previsão que está em consonância com a caracterização dos atos processuais de ciência e comunicação das partes, uma vez que a revogação de uma tutela de urgência inibitória ou não (considerando as medidas protetivas diversas de prisão como tutelas de urgência)¹ somente terá validade após a intimação/notificação da parte.

Por outro lado, a liberação do acusado, consubstanciada na expedição de alvará de soltura do acusado, não poderá ficar condicionada a prévia notificação da mulher, sob pena de configurar constrangimento ilegal e/ou excesso de pena. A manutenção da prisão do acusado em razão da demora de notificação pessoal da ofendida, por exemplo, configuraria uma prisão ilegal, sem lastro jurídico, o que acarretaria prejuízo ao condenado/a ou preso/a provisório/a, gerando inclusive o dever de indenizá-lo, nos termos do inciso LXXV, do Art. 5º da Constituição Federal (*LXXV - o Estado indenizará o condenado por erro judiciário, assim como o que ficar preso além do tempo fixado na sentença*).

(...)

Nesse sentido, considerando a aplicação suplementar do Código de Processo Civil, destaca-se o seu artigo 240, §3º que, ao tratar da citação da parte, estabelece que “§3º A parte não será prejudicada pela demora imputável exclusivamente ao serviço judiciário”.

Tomando como parâmetro as normas processuais citadas acima, ainda que não haja substrato legal para condicionar a prisão do acusado/a à notificação prévia da mulher, é possível resguardar a proteção da mulher indicando que qualquer prejuízo gerado pela não notificação prévia da mulher é responsabilidade do Estado, devendo o Poder Judiciário, se organizar para notificar a mulher antes da soltura do/a acusado/a.

Em face do exposto, voto pela aprovação do PL nº 10.224, de 2018, com o Substitutivo anexo.

Sala da Comissão, em _____ de _____ de 2018.

Deputada JÔ MORAES
Relatora

COMISSÃO DE DEFESA DOS DIREITOS DA MULHER

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 10.224, DE 2018

Aprimora a notificação da vítima de violência doméstica contra a mulher, alterando o art. 21 da Lei nº 11.340, de 7 de agosto de 2006.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei aprimora a notificação da vítima de violência doméstica contra a mulher, alterando o art. 21 da Lei nº 11.340, de 7 de agosto de 2006.

Art. 2º O art. 21 da Lei nº 11.340, de 07 de agosto de 2006, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 21. A ofendida deverá ser notificada, pessoalmente, pelos Juizados de Violência Doméstica e Familiar dos atos processuais, sem prejuízo da intimação do advogado constituído ou do defensor público.

§ 1º Quando se tratar especialmente de atos processuais pertinentes à saída do acusado de agressão da prisão ou levantamento de quaisquer das medidas do art. 22 desta Lei, a notificação deverá ser sempre realizada inicialmente à ofendida.

§ 2º Os atos processuais pertinentes à saída do agressor da prisão deverão ser notificados pelas Varas de Execuções Penais diretamente à ofendida e oficiados aos Juizados de Violência Doméstica.

§ 3º A eficácia do ato processual de levantamento de medida protetiva diversa de prisão ficará condicionada à notificação de que trata o § 1º, salvo se certificada pelo oficial de justiça a sua impossibilidade, caso em quem a precedência será de notificação do advogado constituído pela ofendida ou do defensor público que a assiste.

§ 4º O Estado será responsabilizado por qualquer dano perpetrado pelo ofensor contra a ofendida provocado pela demora na notificação prevista no § 1º imputável exclusivamente ao serviço judiciário.

§ 5º A ofendida não poderá entregar intimação ou notificação ao agressor.” (NR)

Art. 3º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em _____ de _____ de 2018.

Deputada JÔ MORAES
Relatora