



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira**

Not<sup>a</sup> Técnica n.<sup>o</sup> 01/44  
de 2018

***Subsídios acerca da adequação  
orçamentária e financeira da  
Medida Provisória nº 857, de 20  
de novembro de 2018***

**Fidelis Antonio Fantin Junior**  
Consultor de Orçamento e  
Fiscalização Financeira

Endereço na Internet:  
<http://www2.camara.leg.br/academica/estruturaadm/conof>  
e-mail: [conof@camara.gov.br](mailto:conof@camara.gov.br)

Novembro de 2018

Este trabalho é de inteira responsabilidade de seu autor, não representando necessariamente a opinião da Câmara dos Deputados.





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

### NOTA TÉCNICA Nº 44, de 2018

**Subsídios para a apreciação da Medida Provisória nº 857, de 20 de novembro de 2018, quanto à adequação orçamentária e financeira.**

#### I – INTRODUÇÃO

Nos termos do art. 62 da Constituição Federal, o Presidente da República submete ao Congresso Nacional a Medida Provisória nº 857, de 20 de novembro de 2018, que “Abre crédito extraordinário, em favor do Ministério da Defesa, no valor de R\$ 75.280.000,00, para os fins que especifica.”

A presente Nota Técnica atende à determinação do art.19 da Resolução nº 1, de 2002, do Congresso Nacional, o qual estabelece: “O órgão de consultoria e assessoramento orçamentário da Casa a que pertencer o Relator de Medida Provisória encaminhará aos Relatores e à Comissão, no prazo de 5 (cinco) dias de sua publicação, nota técnica com subsídios acerca da adequação financeira e orçamentária de Medida Provisória”.

#### II – SÍNTESE E ASPECTOS RELEVANTES

A Medida Provisória nº 857/2018 abre crédito extraordinário, em favor do Ministério da Defesa, no valor de R\$ 75.280.000,00, para a ação 219C – Assistência emergencial e acolhimento humanitário de pessoas advindas da República Bolivariana da Venezuela.

A Exposição de Motivos (EM) nº 00228/2018-MP, de 14 de novembro de 2018, que acompanha a referida MP, esclarece que a medida visa a dar continuidade às ações emergenciais por meio do emprego das Forças Armadas no apoio logístico e de pessoal, para minimizar a “grave situação de vulnerabilidade” que decorre do intenso fluxo migratório advindo da República Bolivariana da Venezuela, que provocou súbito aumento populacional desordenado e imprevisível no Estado de Roraima.

Por meio da EM, o Poder Executivo apresenta pormenorizadamente suas alegações a respeito dos quesitos de imprevisibilidade, urgência e relevância da medida.

#### III – DA ADEQUAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA

O § 1º do art. 5º da Resolução nº 1, de 2002 – CN, que “Dispõe sobre a apreciação, pelo Congresso Nacional, das Medidas Provisórias a que se refere o art. 62 da Constituição Federal, e dá outras providências”, refere-se da seguinte forma ao exame de adequação:





## CÂMARA DOS DEPUTADOS

### Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

orçamentária e financeira: "O exame de compatibilidade e adequação orçamentária e financeira das Medidas Provisórias abrange a análise da repercussão sobre a receita ou a despesa pública da União e da implicação quanto ao atendimento das normas orçamentárias e financeiras vigentes, em especial a conformidade com a Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a lei do plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e a lei orçamentária da União".

Também não se verificou infringência aos demais dispositivos pertinentes da legislação orçamentária se mostram atendidos, em especial aqueles relativos especificamente a créditos extraordinários, constantes da LDO.

Em que pesa o fato de que o art. 43 da Lei 4.320, de 1964, não exigir cancelamentos compensatórios em crédito extraordinário, a Medida Provisória promove cancelamentos que compensam o crédito aberto, representando boa prática em consonância com a necessidade de equilíbrio fiscal estabelecido na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) vigente.

## IV – DOS PRESSUPOSTOS CONSTITUCIONAIS PARA ABERTURA DE CRÉDITOS EXTRAORDINÁRIOS

Com relação aos pressupostos constitucionais do crédito em análise, necessário considerar que o caput do art. 62 juntamente com o § 3º do art. 167 da Constituição Federal exigem que a medida provisória que abre crédito extraordinário deve atender a despesas relevantes, urgentes e imprevisíveis.

Ressalte-se que os requisitos de relevância e urgência são de natureza essencialmente política e são sujeitos a certo grau de subjetividade.

A respeito do critério da urgência o Supremo Tribunal Federal tem enfrentado a questão exigindo a demonstração objetiva desse requisito em termos de lapso-temporal e não simplesmente sob o aspecto subjetivo de urgência, que se costuma associar a um juízo político de oportunidade e conveniência.

Quanto ao requisito da imprevisibilidade que só se aplica às medidas provisórias que tratam de créditos extraordinários, associada ao requisito de urgência contido no art. 167, § 3º, a própria Constituição confere parâmetros para se aferir o caráter urgente e imprevisível das despesas:

"Art. 167 (....)

§ 3º - A abertura de crédito extraordinário somente será admitida para atender a despesas imprevisíveis e urgentes, como as decorrentes de guerra, comoção interna ou calamidade pública, observado o disposto no art. 62."

É fato notório e amplamente noticiado de que o Estado de Roraima vem enfrentando sérios problemas em decorrência do grande número de venezuelanos que entram no território brasileiro via Roraima, fugindo do caos econômico e social deixado pelo governo venezuelano no país vizinho.

Também é plausível considerar que a situação é de difícil previsibilidade quanto a sua intensidade e extensão temporal. Sendo que as razões apresentadas pelo Executivo quanto aos requisitos de relevância, urgência e imprevisibilidade estabelecidos na Constituição parecem pertinentes.





**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira**

**V – CONCLUSÃO**

Diante das informações aqui expostas, entendemos que a presente Medida Provisória atende a legislação aplicável sob o ponto de vista da adequação orçamentária e financeira.

São esses os subsídios considerados pertinentes.

Brasília, 26 de novembro de 2018.

  
Fidelis Antônio Fantin Junior  
Consultor de Orçamento e Fiscalização Financeira/CD

