MEDIDA PROVISÓRIA Nº 821, DE 26 DE FEVEREIRO DE 2018.

Altera a Lei nº 13.502, de 1º de novembro de 2017, que dispõe sobre organização básica da Presidência da República e dos Ministérios, para criar o Ministério Extraordinário da Segurança Pública.

EMENDA SUBSTITUTIVA

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA, no uso da atribuição que lhe confere o art. 62 da Constituição, adota a seguinte Medida Provisória, com força de lei:

- Art. 1º Esta lei cria o Ministério da Segurança Pública e dá nova denominação ao Ministério da Justiça e Segurança Pública.
- Art. 2º A Lei nº 13.502, de 1º de novembro de 2017, passa a vigorar com as seguintes alterações:

"Art. 21
XIII - da Justiça;
XXIII – da Segurança Pública" (NR)
"Seção XIII
Do Ministério da Justiça "Art. 48. Integram a estrutura básica do Ministério da Justiça:
XI - até quatro Secretarias." (NR)

"Do Ministério da Segurança Pública

Art. 68-A. Compete ao Ministério da Segurança Pública:

- I coordenar e promover a integração da segurança pública em todo o território nacional em cooperação com os demais entes federativos;
 - II exercer:
- a) as atribuições previstas no art. 144, § 1º, incisos I a IV, da Constituição Federal, por meio da polícia federal;
- b) as atribuições previstas no art. 144, § 2°, da Constituição Federal, por meio da polícia rodoviária federal;
- c) as atribuições previstas no art. 144, § 3°, da Constituição Federal, por meio da polícia ferroviária federal;

- d) a legislação de organização e manutenção da polícia civil, da polícia militar e do corpo de bombeiros militar do Distrito Federal, nos termos do art. 21, XIV, da Constituição Federal;
- e) a legislação de organização da polícia militar e dos corpos de bombeiros militares dos estados e do Distrito Federal, nos termos do art. 22, XXI, da Constituição Federal;
- f) a legislação de organização da polícia civil dos estados e do Distrito Federal, nos termos do art. 24, XVI, da Constituição Federal;
 - g) a função de ouvidoria das polícias da União; e
- h) a defesa dos bens e dos próprios da União e das entidades integrantes da administração pública federal indireta.
- III planejar, coordenar e administrar a política penitenciária nacional.
 - IV políticas sobre drogas." (NR)
- "Art. 68-B. Integram a estrutura básica do Ministério da Segurança Pública:
 - I o Departamento de Polícia Federal;
 - II o Departamento de Polícia Rodoviária Federal;
 - III o Departamento de Polícia Ferroviária Federal;
 - IV o Departamento de Policia Civil;
 - V o Departamento de Polícia Militar;
 - VI o Departamento de Corpo de Bombeiros Militar;
 - VII o Departamento Penitenciário Nacional;
 - VIII o Conselho Nacional de Segurança Pública;
 - IX o Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária;
 - X o Conselho Nacional de Politica Sobre Drogas;
 - XI a Secretaria Nacional de Segurança Pública; e
 - XII a Secretaria Nacional de Políticas Sobre Drogas.

Parágrafo Único. É privativo dos servidores da carreira a Direção e os cargos em comissão e as funções de confiança, dos respectivos departamentos." (NR)

.....

Art. 76. Ficam transformados:

 I – o Ministério da Justiça e Segurança Pública para Ministério da Justiça; e (NR)

.....

Art. 3º É transferida do Ministério da Justiça para o Ministério da Segurança Pública a gestão dos fundos relacionados com as unidades e as competências deste Ministério.

- Art. 4° Ficam transformados:
- I o cargo de Ministro de Estado da Justiça e Segurança Pública em cargo de Ministro de Estado da Justiça;
- II o cargo de Natureza Especial de Secretário-Executivo do Ministério da Justiça e Segurança Pública em cargo de Natureza Especial de Secretário-Executivo do Ministério da Justiça;
- III dezenove cargos em comissão do Grupo-Direção e
 Assessoramento Superiores DAS, de nível 1, nos cargos de:
 - a) Ministro de Estado da Segurança Pública; e
- b) Natureza Especial de Secretário-Executivo do Ministério da Segurança Pública.
- Art. 5º Aplica-se o disposto no art. 2º da Lei nº 9.007, de 17 de março de 1995, aos servidores, aos militares e aos empregados requisitados para o Ministério da Segurança Pública até 1º de agosto de 2019.
- Art. 6º As competências e as incumbências relacionadas com o disposto no art. 40-A da Lei nº 13.502, de 2017, estabelecidas em lei para o Ministério da Justiça, assim como para os seus agentes públicos, ficam transferidas para o Ministério da Segurança Pública e para os agentes públicos que receberem essas atribuições.
- Art. 7º O acervo patrimonial e o quadro de servidores efetivos do Ministério da Justiça e Segurança Pública, relativamente às competências que forem absorvidas, serão transferidos ao Ministério da Segurança Pública, bem como os direitos, os créditos e as obrigações decorrentes de lei, atos administrativos ou contratos, inclusive as receitas e as despesas.

Parágrafo único. O disposto no art. 52 da Lei nº 13.473, de 8 de agosto de 2017, aplica-se às dotações orçamentárias dos órgãos de que trata o caput.

- Art. 8º A transferência de servidores efetivos por força de modificação nas competências de órgão ou entidade da administração pública federal direta, autárquica ou fundacional, não implicará alteração remuneratória e não será obstada pela limitação de exercício em outro órgão ou entidade por força de lei especial.
- Art. 9º Até o prazo definido em decreto caberá ao Ministério da Justiça prestar ao Ministério da Segurança Pública apoio técnico, administrativo e jurídico necessário ao desempenho das atribuições previstas no art. 40-A da Lei nº 13.502, de 2017.
- Art. 10. Os cargos de que trata o art. 23 da Lei nº 11.483, de 31 de maio de 2007, poderão ser utilizados para estruturar o Ministério da Segurança Pública.
 - Art. 11. Ficam revogados:
 - I os § 1° e § 2° do art. 23 da Lei n° 11.483, de 2007; e
 - II os seguintes dispositivos da Lei nº 13.502, de 2017:
 - a) os incisos IV,VI, IX e XI do caput, o § 2º e o § 3º do art. 47; e

- b) os incisos I, III, II, VII e VIII e IX do caput do art. 48.
- Art. 12. Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICATIVA

O Brasil é um Estado Federado e essa forma de Estado sempre foi utilizada de maneira errada para justificar o pouco envolvimento da União na segurança pública.

Ao contrário do que sempre afirmaram, de que a segurança publica é responsabilidade dos estados, o que nós temos na forma de Estado Federado e no corpo da Constituição Federal é que a grande responsável pela segurança pública é própria União, pois a soberania nacional, os portos, aeroportos e fronteiras são de sua responsabilidade, e ainda mais:

- a) organiza e mantém as polícias da União (federal, rodoviária e ferroviária);
- b) organza e mantém a segurança pública do Distrito Federal (PM,PC,CBM);
 - c) organiza todas as polícias militares do Brasil, art. 22,XXI, CF;
 - d) organiza todas as policias civis do Brasil, art. 24, XVI, CF;
- e) elabora privativamente toda legislação penal, processual penal, art. 22,I, CF;
 - f) elabora a lei de execuções penais;
- g) pertence a ela todo o Poder Judiciário e o Ministério Público, exceto o do Estado.

Assim, a criação do Ministério da Segurança Pública vem suprir uma séria lacuna que colaborou de forma direta e indireta para esse quadro de violência, e a medida provisória 821/17 precisa ser aperfeiçoar para que esse protagonismo da União seja consolidado e os entes federados, com os seus órgãos tenham uma orientação e coordenação nacional.

Nesses termos nessa emenda fazemos as seguintes correções:

a) retira o caráter extraordinário do ministério para que não se de a conotação de ser um órgão temporário;

- c) cria um departamento especifica para cada órgão do art.144, CF, para orientar e coordenar todos os órgãos integrantes do sistema de segurança pública;
- d) desloca para o Ministério da segurança Pública a Secretaria Nacional de Políticas contra as Drogas e os respectivo Conselho Nacional de Políticas Sobre Drogas, pois o droga é a raiz de toda a violência e do crime organizado, e esse assunto tem que estar na pasta específica do tema.

Traz também a previsão do princípio da especialização, colocando na direção, nos cargos em comissão e nas funções de confiança os servidores de carreira, do respectivo departamento.

Temos a certeza que os nobres pares irão aperfeiçoar e aprovar esta emenda, nessa importante medida provisória que vem dar resposta a principal preocupação do povo brasileiro.

Sala das Sessões, em

de

de 2018.

Deputado Major Olimpio

SD-SP