



## **PROJETO DE LEI N.º 6.753-B, DE 2016**

(Da Sra. Luizianne Lins)

Inscreve o nome de Antônio Vicente Mendes Maciel, o Antônio Conselheiro, no Livro dos Heróis da Pátria; tendo parecer: da Comissão de Cultura, pela aprovação (relator: DEP. CHICO D'ANGELO); e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa (relator: DEP. MARCO MAIA).

## DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE:

**CULTURA E** 

CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

## **APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

## SUMÁRIO

- I Projeto inicial
- II Na Comissão de Cultura:
  - Parecer do relator
  - Parecer da Comissão
- III Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:
  - Parecer do relator
  - Parecer da Comissão

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Inscreve o nome de Antônio Vicente Mendes Maciel, o Antônio Conselheiro, no Livro

dos Heróis da Pátria, depositado no Panteão da Liberdade e da Democracia, em Brasília.

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

**JUSTIFICAÇÃO** 

Antônio Vicente Mendes Maciel nasceu em Nova Vila de Campo Maior - Ceará-Grande, hoje Quixeramobim - Ceará, em 13 de março de 1830 e faleceu em meio a Guerra de Canudos, em 22 de setembro de 1897. Antônio Conselheiro, como ficou conhecido, foi o líder do Arraial de Canudos, localizado no sertão da Bahia, que agregou sertanejos, entre camponeses, índios e escravos recém-libertos, que fugiam da exploração e buscavam a

Antônio Conselheiro chegou a Canudos por volta de 1893 a fim de se proteger da perseguição sofrida por causa de suas ideias messiânicas. O lugarejo logo se tornou um polo de atração de pessoas pobres, miseráveis e excluídas, cativadas por uma proposta de vida comunitária inspirada na vida dos primeiros cristãos, compartilhando terra, alimentos e

bens.

Nos sertões da Bahia, assim como no resto do Nordeste brasileiro, onde a fome era fato comum, era compreensível que uma cidade que acolhesse a todos e propiciasse saciar a fome e dar abrigo não tardasse a se transformar em lugar de fuga, descanso, trabalho e

peregrinação para milhares de pessoas.

sobrevivência em melhores condições de vida.

Ao mesmo tempo, essa característica do lugar e sua fama começou também por desagradar os grandes proprietários de terra e, consequentemente, os poderes políticos da

república velha.

Combatida pelas autoridades, tanto através da difusão de ideias voltadas a estigmatizar o arraial e seu líder, quanto através de ataques militares, a população de Canudos foi seguidas vezes atacada, mas resistiu sempre com impressionante bravura,

apesar dos poucos meios de defesa.

Por fim, mesmo vencendo batalhas importantes e resistindo por um tempo impressionantemente longo, acabou por ser derrotada pelo exército brasileiro em 1897,

depois que três expedições militares malsucedidas.

O escritor, dramaturgo e professor Ariano Suassuna certa vez afirmou que "Canudos foi o episódio mais representativo da História Brasileira" e que "quem não entende Canudos, não entende o Brasil". De fato, a questão agrária, as relações de trabalho e a forma como o poder político-militar lidou com as experiências autonômas, ao longo da nossa História,

estão ali representadas, em forma de esperança, luta e massacre.

Homenagear mais um líder popular do porte de Antônio Conselheiro faz-se necessário para que o Estado brasileiro passe cada vez mais a ver sua História para além da

versão oficial, unilateral, enxergando também as contradições, trazendo à tona o papel desempenhado pelos que se organizaram para questionar e transformar a realidade de

pobreza e dominação.

É importante salientar que em 2017 será comemorado o aniversário de 120 anos da

Guerra de Canudos e, ao mesmo tempo, da morte de seu líder. O reconhecimento de

Antônio Conselheiro, já tardia, com a inscrição de seu nome no Livro dos Heróis da Pátria, é também o reconhecimento à penúria a que grande parte do nosso povo foi submetida em

toda sua História. É reconhecer o nordestino, suas lutas e resistências.

Antônio Conselheiro, junto com tantos outros nordestinos e nordestinas que

ajudaram a moldar nosso caráter, nossa identidade e nosso orgulho, vive na memória

coletiva da nossa região! Hoje e sempre.

Sala das Comissões, em 15 de dezembro de 2016

Deputada LUIZIANNE LINS

**COMISSÃO DE CULTURA** 

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 6.753, de 2016, de autoria da nobre Deputada

Luizianne Lins, visa inscrever o nome de Antônio Vicente Mendes Maciel, o Antônio

Conselheiro, no Livro dos Heróis da Pátria, guardado no Panteão da Liberdade e da

Democracia, em Brasília.

O projeto, sujeito à apreciação conclusiva das Comissões, foi

distribuído à Comissão de Cultura, para análise do mérito cultural, e à Comissão de

Constituição e Justiça e de Cidadania, para verificação da constitucionalidade,

juridicidade e técnica legislativa, nos termos do Regimento Interno da Câmara dos

Deputados.

Durante o prazo regimental, não foram apresentadas emendas à

matéria.

É o relatório.

**II - VOTO DO RELATOR** 

O Livro dos Heróis da Pátria – depositado no Panteão da Pátria

e da Liberdade Tancredo Neves, em que se inscrevem os nomes dos

brasileiros que se destacaram por oferecer a vida à Pátria, para a sua defesa e

construção, com excepcional dedicação e heroísmo – é importante instrumento

de preservação da história deste País.

A proposta que ora examinamos tem o nobre intuito de

inscrever no referido Livro o nome de Antônio Vicente Mendes Maciel - mais

conhecido como Antônio Conselheiro - o fundador do Arraial de Canudos, na

Bahia, e líder da resistência popular no sangrento confronto que se

estabeleceu, no final do século XIX, entre o exército da recém-proclamada

República, de um lado; e sertanejos, camponeses, índios e escravos libertos,

do outro.

Como nos informa a nobre autora do projeto em sua justificação,

Antônio Maciel nasceu em Nova Vila de Campo Maior - hoje Quixeramobim - no

Estado do Ceará, em 13 de março de 1830, e faleceu em meio a Guerra de

Canudos, em 22 de setembro de 1897. Antônio Conselheiro, como ficou conhecido,

chegou a Canudos por volta de 1893, a fim de se proteger da perseguição sofrida

em razão de suas ideias messiânicas.

O messianismo, originalmente, foi uma doutrina religiosa de origem

persa, incorporada pelos judeus e, mais tarde, pelo cristianismo. Segundo a

socióloga Maria Isaura Pereira de Queiroz, o Messias era um líder carismático,

portador de uma mensagem divina, em oposição aquela estabelecida oficialmente,

enviado para trazer a vitória do Bem sobre o Mal, ou para corrigir a imperfeição do

mundo. Na política, a doutrina messiânica ganhou espaço e gerou movimentos

sociais liderados por líderes carismáticos (os messias) que buscaram a destruição

de estruturas consideradas injustas, com vistas à construção de uma nova

sociedade. Esses movimentos consistiam em agrupamentos – como cidades santas

- formados por homens, mulheres e crianças, que, acreditando-se os eleitos, viviam

segundo preceitos éticos e normas internas próprias, com origem em suas crenças

divinas.

No Brasil, esses movimentos estiveram presentes desde o período

colonial e sobrevivem nos dias de hoje. Entre eles, o mais significativo - tanto pela

magnitude da tragédia que abrigou quanto pelo espaço que ocupa no imaginário dos

brasileiros – é o do Arraial de Canudos, liderado por Antônio Conselheiro, a quem o

presente projeto pretende homenagear.

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P\_5760 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

Quando menino, no Ceará, Antônio Vicente, o futuro Antônio

Conselheiro, desejava ser sacerdote. Aos 25 anos de idade, no entanto, em razão

da morte do pai, teve de abandonar os estudos e assumir o comércio da família. Em

1857, casou-se com Brasilina Laurentina de Lima, mudando-se, no ano seguinte,

para Sobral, onde trabalhou como professor primário. Mais tarde, ainda na mesma

cidade, Antônio atuou como advogado prático, defendendo os pobres desvalidos em

troca de pequena remuneração. Essa atividade levou o casal a mudar-se

constantemente, em busca de clientela. Em 1965, depois de flagrar sua mulher com

um sargento de polícia, em sua própria residência, na cidade de Ipu, ainda no

Ceará, Antônio se retirou para o Cariri e deu início à sua peregrinação pelos sertões

nordestinos.

Nos anos de 1877 a 1879, o Nordeste do Brasil passou por uma das

mais calamitosas secas de sua história. Calcula-se que quinhentas mil pessoas

tenham morrido em decorrência dos quase três anos sem chuva, com perda de

plantações, mortes de rebanhos e miséria extrema. A situação foi tão

desesperadora, que famílias inteiras se viram obrigadas a migrar para outros

Estados, o que promoveu uma onda de migrações. Nesse período, entre as

levas de flagelados que perambulavam famintos pelas estradas em busca de

socorro governamental ou de ajuda divina, cresceu a notoriedade da figura de

Antônio Conselheiro – ou "Bom Jesus", como também passou a ser chamado – visto

como uma figura santa, um profeta enviado para socorrê-los.

Em 1893, depois de peregrinar durante quase três décadas

pelos sertões, Conselheiro decide se fixar à margem Norte do Rio Vaza-Barris,

num pequeno arraial chamado Canudos, rebatizado por ele como Belo Monte.

Nasceu ali, poucos anos depois de proclamada a República, uma experiência

extraordinária no País: uma comunidade em que os desabrigados do sertão, as

vítimas da seca, agricultores pobres, índios e escravos recém-libertos eram

, 5

recebidos sem discriminação e tinham acesso à terra e ao trabalho. Um "lugar

santo", segundo os seus adeptos.

Cabe assinalar que, naquela ocasião em que as duras medidas

impostas pela Primeira República vinham sendo rejeitadas por boa parte da

população excluída econômica e politicamente (apenas 8% da população tinha

direito ao voto), Conselheiro ofereceu esperança aos desvalidos. Longe de ser

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P\_5760 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

"bárbara e arrepiadora" como definiu Euclides da Cunha em Os Sertões (1902),

a oratória de Antônio Conselheiro refletia as aspirações das desassistidas

populações do interior do Nordeste. Sua atuação como líder comunitário foi

tão bem-sucedida que o arraial de Belo Monte chegou a ter cerca de 25 mil

habitantes e foi considerada, na época, a segunda cidade da Bahia.

O êxito do arraial baiano não passou despercebido aos grandes

fazendeiros, ao clero ou ao governo. Ao recusar o pagamento de impostos e

lutar contra o novo regime político, defendendo suas antigas crenças,

Conselheiro despertou a ira dos poderosos, que se empenharam em destruir a

comunidade.

Como destaca a nobre autora da proposta que ora analisamos,

"combatida pelas autoridades, tanto através da difusão de ideias voltadas a

estigmatizar o arraial e seu líder, quanto através de ataques militares, a população

de Canudos foi seguidas vezes atacada, mas resistiu sempre com impressionante

bravura, apesar dos poucos meios de defesa. Por fim, mesmo vencendo batalhas

importantes e resistindo por um tempo impressionantemente longo, acabou por ser

derrotada pelo exército brasileiro em 1897, depois que três expedições militares

malsucedidas. O escritor, dramaturgo e professor Ariano Suassuna certa vez afirmou

que 'Canudos foi o episódio mais representativo da História Brasileira' e que 'quem

não entende Canudos, não entende o Brasil'. De fato, a que stão agrária, as relações

de trabalho e a forma como o poder político-militar lidou com as experiências

autônomas, ao longo da nossa História, estão ali representadas, em forma de

esperança, luta e massacre".

Pode-se dizer que, tendo à frente Antônio Conselheiro, o arraial

de Belo Monte – com a implantação do trabalho comunitário e de sistema

econômico autossustentável e solidário, em que ninguém passava fome - foi

extremamente exitoso. Muito mais do que uma manifestação religiosa, a

experiência de Canudos foi instrumento de emancipação política dos

excluídos e a confirmação de que é possível um modelo solidário de

organização social.

O arraial de Belo Monte foi incendiado no final da guerra e o

local em que se situava a comunidade de Antônio Conselheiro, com suas

ruínas, está alagado pelas águas do açude de Cocorobó. A experiência de

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P\_5760 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

Canudos, no entanto, permanece viva nos livros, nas fotografias, nos filmes,

na memória dos descendentes dos conselheristas sobreviventes e na de todos

os brasileiros.

Homenagear Antônio Conselheiro com a inscrição de seu nome no

Livro dos Heróis da Pátria significa contribuir para que a história dessa comunidade

e de seus mortos não despareça. Significa, também, por meio desse instrumento

oficial, reconhecer o heroísmo da excepcional atuação desse líder popular, que,

mesmo sendo um brasileiro excluído, construiu, à margem da sociedade, uma obra

notável. Significa, por fim, louvar o sertanejo nordestino – suas lutas, sua força e sua

resiliência.

Neste ano de 2017, a morte de Antônio Conselheiro e o fim da

Guerra de Canudos completam 120 anos. Parece-nos, portanto, muito meritória e

oportuna a homenagem que ora se propõe.

Por todas as razões expostas, somos pela aprovação do Projeto de

Lei nº 6.753, de 2016.

Sala da Comissão, em 07 de junho de 2017.

Deputado CHICO D'ANGELO Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Cultura, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou unanimemente o Projeto de Lei nº 6.753/2016, nos termos do Parecer do

Relator, Deputado Chico D'Angelo.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Thiago Peixoto - Presidente, Cabucu Borges, Celso Pansera,

Chico D'Angelo, Dr. Jorge Silva, Jean Wyllys, Jose Stédile, Luzia Ferreira, Raimundo

Gomes de Matos, Tiririca, Diego Garcia, Erika Kokay, Evandro Roman, Goulart e

Jandira Feghali.

Sala da Comissão, em 13 de junho de 2017.

Deputado THIAGO PEIXOTO

Presidente

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 6.753, de 2016, visa a inscrever o nome de

Antônio Vicente Mendes Maciel, o Antônio Conselheiro, no Livro dos Heróis da

Pátria.

Em sua justificação, a autora da proposição, Deputada Luizianne

Lins traça o perfil do Antônio Conselheiro, de que reproduzo aqui alguns trechos.

"Antônio Vicente Mendes Maciel nasceu em Nova Vila de Campo

Maior - Ceará- Grande, hoje Quixeramobim - Ceará, em 13 de março de 1830 e faleceu em meio a Guerra de Canudos, em 22 de

setembro de 1897. Antônio Conselheiro, como ficou conhecido, foi o

líder do Arraial de Canudos, localizado no sertão da Bahia, que

agregou sertanejos, entre camponeses, índios e escravos recémlibertos, que fugiam da exploração e buscavam a sobrevivência em

melhores condições de via."

"Ele chega "a Canudos por volta de 1893 a fim de se proteger da

perseguição sofrida por causa de suas ideias messiânicas. O lugarejo logo se tornou um polo de atração de pessoas pobres,

miseráveis e excluídas, cativadas por uma proposta de vida comunitária inspirada na vida dos primeiros cristãos, compartilhando

terra, alimentos e bens."

"Ao mesmo tempo, essa característica do lugar e sua fama começou também por desagradar os grandes proprietários de terra e,

consequentemente, os poderes políticos da república velha."

A autora salienta a bravura dos habitantes de Canudos, que resistiram

por longo tempo às expedições que tinham por fim a derrocada da cidadela sertaneja. A

derrota viria a acontecer em 1897, depois de três tentativas frustradas das forças do

exército da República Velha.

Por fim, a Deputada Luzianne Lins lembra que, nesse ano de 2017, se

comemoram os cento e vinte anos da Guerra de Canudos e da morte do Consellheiro,

quando seria a hora de reconhecer o papel deste importante brasileiro na nossa história.

A Comissão de Cultura, seguindo o parecer do Deputado Chico

D"Angelo, aprovou a proposição.

É o relatório.

**II - VOTO DO RELATOR** 

Cabe a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania se

pronunciar sobre a constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa das

proposições na forma do art. 32, inc. IV, alínea "a", do Regimento Interno da Câmara

dos Deputados.

A União tem competência para legislar, dividida concorrentemente

com os Estados e o Distrito Federal, sobre a proteção do patrimônio cultural e

histórico, na forma do art. 24, VII, da Constituição da República. No caso se trata de

norma geral, com validade em todo o território nacional, o que se reserva à União,

na forma do art. 24, § 1º:

"Art. 24.....

§ 1º No âmbito da legislação concorrente, a competência da União

limitar-se-á a estabelecer normas gerais".

A matéria é, desse modo, constitucional.

No que toca à juridicidade, observa-se que a matéria em nenhum

momento atropela os princípios gerais do direito que informam o sistema jurídico

pátrio. Eis por que é jurídica.

No que toca à técnica legislativa e à redação, conclui-se que se

observaram na feitura da proposição as imposições da Lei Complementar nº 95, de

1998.

Haja vista o que se acaba de expor, voto pela constitucionalidade,

juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 6.753, de 2016.

Sala da Comissão, em 27 de setembro de 2017.

Deputado MARCO MAIA

Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em

reunião ordinária realizada hoje, opinou pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Lei nº 6.753/2016, nos termos do Parecer do

Relator, Deputado Marco Maia.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Rodrigo Pacheco - Presidente, Daniel Vilela e Marcos Rogério - Vice-Presidentes, Antonio Bulhões, Betinho Gomes, Bilac Pinto, Chico Alencar, Delegado Éder Mauro, Elizeu Dionizio, Félix Mendonça Júnior, Genecias Noronha, Hildo Rocha, Jorginho Mello, Jutahy Junior, Luiz Couto, Luiz Fernando Faria, Magda Mofatto, Marco Maia, Mauro Pereira, Osmar Serraglio, Patrus Ananias, Paulo Teixeira, Rocha, Ronaldo Fonseca, Rubens Bueno, Rubens Pereira Júnior, Silvio Torres, Thiago Peixoto, Alexandre Valle, Aliel Machado, Aureo, Bacelar, Celso Maldaner, Delegado Edson Moreira, Edmar Arruda, Evandro Roman, Gonzaga Patriota, Jones Martins, Lucas Vergilio, Luciano Bivar, Moses Rodrigues, Pastor Eurico, Paulo Magalhães, Pompeo de Mattos, Roberto de Lucena, Sandro Alex, Soraya Santos e Valtenir Pereira.

Sala da Comissão, em 9 de novembro de 2017.

Deputado RODRIGO PACHECO Presidente

**FIM DO DOCUMENTO**