

# \*PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N.º 301, DE 2016

(Do Sr. Jhc e outros)

Acrescenta o artigo 131-A e seus parágrafos 1º, 2º e 3º à Constituição da República, estabelecendo a Advocacia Pública de Estatais; tendo parecer da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, enquanto apensada à de nº 145/15, pela admissibilidade (relator: DEP. RUBENS PEREIRA JÚNIOR).

**DESPACHO:** 

APENSE-SE À PEC 145/2015.

**APRECIAÇÃO:** 

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

#### SUMÁRIO

- I Proposta inicial
- II Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:
  - Parecer do relator
  - Parecer da Comissão
- (\*) Atualizada em 11/10/2017 para inclusão de parecer.

Art. 1º. Fica acrescido o artigo 131-A com a seguinte redação:

Art. 131-A. Nas empresas públicas e nas sociedades de economia

mista, da União, dos Estados e dos Munícipios, a atividade de

representação judicial e extrajudicial é exclusiva de Advogados

Públicos de Estatais, organizados em carreiras, cujo ingresso

dependerá de concurso público de provas e títulos para a respectiva

estatal ou empresa pública, com a participação da Ordem dos

Advogados do Brasil em todas as suas fases.

§ 1º. Os Advogados Públicos de Estatais exercerão, além da

representação judicial e extrajudicial da entidade a qual se encontram

vinculados, as atividades de consultoria, assessoramento, assistência

e análise jurídica, compondo o sistema de controle interno da estatal.

§ 2º. As prerrogativas, garantias, direitos e deveres mínimos dos

Advogados Públicos de Estatais, definidos em lei complementar, além

daqueles já previstos no estatuto geral que rege a categoria, devem

ser implementados no âmbito da respectiva empresa pública e

sociedade de economia mista, mantidos os direitos trabalhistas

fixados em acordo ou convenção coletiva, firmados entre a entidade

representativa específica e as empresas à qual estão vinculados.

§ 3º. A exclusividade de que trata o caput deste artigo poderá ser

excepcionada nos seguintes casos:

I - Em casos envolvendo operações internacionais, condicionando a

exceção a prévio parecer por parte da chefia do setor jurídico da

respectiva empresa pública ou sociedade de economia mista;

II - Realização de atos específicos relativos ao contencioso judicial,

quando, diante da abrangência territorial da empresa pública ou

sociedade de economia mista, o quadro de Advogados Públicos se

mostrar insuficiente, condicionando a exceção a prévio parecer da

respectiva empresa pública ou sociedade de economia mista.

Art. 2º. Integram também o regime jurídico de Advogado de

Empresa Estatal os empregados que exercerem atividades privativas

de advogado na data de promulgação desta Emenda Constitucional e

que tenham ingressado na respectiva empresa pública ou sociedade

de economia mista mediante concurso público.

Art. 3°. Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua

publicação.

**JUSTIFICAÇÃO** 

Há muito o País clama por disciplinar a atividade da advocacia

pública nas estatais, vez que hoje vige uma pluralidade de situações. Há

modelos de estruturas para todos os gostos.

A proposta ora presentada visa dar unicidade ao sistema, pois não

se concebe que empresas que possuem capital público comportem como

se fossem "feudos privados", onde tudo pode. Os sucessivos escândalos

que envolvem estatais mostram que há necessidade de melhorar a

governança e os controles dessas entidades. A estruturação da advocacia

pública é um passo importante nesse sentido, pois, ao mesmo tempo que

defendem os interesses das estatais, os advogados também devem

compor o sistema de controle interno, opinando nos atos antes deles

serem perpetrados.

Todavia, para que haja independência no atuar desses profissionais,

necessário se faz valer o princípio constitucional de que a forma

republicana de acesso a esses cargos somente pode ocorrer através de

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P\_5741 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

concurso público, não apenas de provas, mas também de títulos, de modo

a levar para dentro dessas entidades pessoas qualificadas e experientes.

A terceirização da atividade é absolutamente contraproducente, vez

que se constitui na precarização da nobre função da advocacia pública. É

preciso, portanto, profissionalizar a área, daí a necessidade de os

advogados das estatais organizarem-se em carreiras próprias, que

permitam progressões meritórias ao longo do tempo, sem interferência do

gestor de plantão que, quase sempre, está ali por razão políticas.

A participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as fases

do concurso público contribui para maior transparência do processo,

permitindo melhor controle social, bem como prevenindo eventuais

desvios de condutas através da realização de certames viciados.

Considerando os antigos e recentes escândalos de corrupção que

ocorreram nas estatais, a presente proposta de emenda constitucional

reforça o caráter de controle interno que os Advogados Públicos de

Estatais desempenharão, vez que, além da representação judicial e

extrajudicial, onde atuam com parcialidade em defesa da empresa, eles

também realizarão as atividades de consultoria, assessoramento,

assistência e análise jurídica. Desse modo, os atos dos gestores deverão

passar, antes, pelo crivo das análises de legalidade. Essa atuação há que

ser com independência e imparcialidade, baseada no princípio do livre

convencimento do Advogado Público da Estatal, de modo a garantir a

eficácia e a eficiência do sistema de controle interno.

Apresentadas as justificativas pertinentes, cumpre somente reiterar

que a presente proposição tem por finalidade disciplinar a atuação dos

advogados das empresas públicas e das sociedades de economia mista,

evitando-se pluralidade de situações.

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P\_6748 CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO

Desse modo, apresentamos a presente Proposta de Emenda à

Constituição, pedindo desde já o apoio de meus pares, certos de que ela

resultará em fortalecimento da advocacia pública das estatais e,

principalmente, contribuirá para melhorar o sistema de controle interno

das empresas públicas e sociedades de economia mista, diminuindo a

possibilidade de desmandos e de corrupção.

Pelo exposto, esperamos contar com o apoio de nossos ilustres

pares para a aprovação da presente iniciativa.

Sala das Comissões, 20 de dezembro 2016.

Deputado JHC



JHC E OUTROS

# **CONFERÊNCIA DE ASSINATURAS**

(55<sup>a</sup> Legislatura 2015-2019)

Página: 1 de 5

Proposição: PEC 0301/2016

Data de Apresentação: 20/12/2016

**Ementa:** Acrescenta o artigo 131-A e seus parágrafos 1º, 2º e 3º à Constituição

da República, estabelecendo a Advocacia Pública de Estatais

Possui Assinaturas Suficientes: SIM

Totais de Assinaturas:

Autor da Proposição:

| Confirmadas       | 197 |
|-------------------|-----|
| Não Conferem      | 001 |
| Fora do Exercício | 000 |
| Repetidas         | 015 |
| Ilegíveis         | 000 |
| Retiradas         | 000 |
| Total             | 213 |

## **Confirmadas**

| 1  | ADELMO CARNEIRO LEÃO | PT    | MG |
|----|----------------------|-------|----|
| 2  | ADEMIR CAMILO        | PTN   | MG |
| 3  | AFONSO MOTTA         | PDT   | RS |
| 4  | ALBERTO FILHO        | PMDB  | MA |
| 5  | ALBERTO FRAGA        | DEM   | DF |
| 6  | ALEXANDRE SERFIOTIS  | PMDB  | RJ |
| 7  | ALFREDO KAEFER       | PSL   | PR |
| 8  | ALIEL MACHADO        | REDE  | PR |
| 9  | ALTINEU CÔRTES       | PMDB  | RJ |
| 10 | ALUISIO MENDES       | PTN   | MA |
| 11 | ANA PERUGINI         | PT    | SP |
| 12 | ANDRÉ ABDON          | PP    | AP |
| 13 | ANDRÉ FIGUEIREDO     | PDT   | CE |
| 14 | ANGELA ALBINO        | PCdoB | SC |
| 15 | ARNON BEZERRA        | PTB   | CE |
| 16 | ARTHUR LIRA          | PP    | AL |
| 17 | ASSIS CARVALHO       | PT    | PΙ |
| 18 | ASSIS DO COUTO       | PDT   | PR |
| 19 | ÁTILA LINS           | PSD   | AM |
| 20 | ÁTILA LIRA           | PSB   | PΙ |
| 21 | AUREO                | SD    | RJ |
| 22 | BACELAR              | PTN   | BA |
| 23 | BEBETO               | PSB   | BA |
| 24 | BENJAMIN MARANHÃO    | SD    | PB |

| 25       | BETO ROSADO                             | PP    | RN       |
|----------|---|-------|----------|
| 26       | BILAC PINTO                             | PR    | MG       |
| 27       | CABUÇU BORGES                           | PMDB  | AP       |
| 28       | CACÁ LEÃO                               | PP    | ВА       |
| 29       | CARLOS ANDRADE                          | PHS   | RR       |
| 30       | CARLOS BEZERRA                          | PMDB  | MT       |
| 31       | CARLOS HENRIQUE GAGUIM                  | PTN   | TO       |
| 32       | CARLOS ZARATTINI                        | PT    | SP       |
| 33       | CELSO JACOB                             | PMDB  | RJ       |
| 34       | CELSO MALDANER                          | PMDB  | SC       |
| 35       | CELSO PANSERA                           | PMDB  | RJ       |
| 36       | CÉSAR HALUM                             | PRB   | TO       |
| 37       | CHICO ALENCAR                           | PSOL  | RJ       |
| 38       | CHICO LOPES                             | PCdoB | CE       |
| 39       | CLEBER VERDE                            | PRB   | MA       |
| 40       | COVATTI FILHO                           | PP    | RS       |
| 41       | CREUZA PEREIRA                          | PSB   | PE       |
| 42       | CRISTIANE BRASIL                        | PTB   | RJ       |
| 43       | DAGOBERTO                               | PDT   | MS       |
| 44       | DAMIÃO FELICIANO                        | PDT   | PB       |
| 45       | DANIEL ALMEIDA                          | PCdoB | BA       |
| 46       | DANILO FORTE                            | PSB   | CE       |
| 47       | DELEGADO ÉDER MAURO                     | PSD   | PA       |
| 48       | DELEGADO WALDIR                         | PR    | GO       |
| 49       | DIEGO GARCIA                            | PHS   | PR       |
| 50       | DR. JORGE SILVA                         | PHS   | ES       |
| 51       | DR. SINVAL MALHEIROS                    | PTN   | SP       |
| 52       | DUARTE NOGUEIRA                         | PSDB  | SP       |
| 53       | EDINHO BEZ                              | PMDB  | SC       |
| 54       | EDIO LOPES                              | PR    | RR       |
| 55       | EDUARDO DA FONTE                        | PP    | PE       |
| 56       | EFRAIM FILHO                            | DEM   | PB       |
|          | ELIZIANE GAMA                           | PPS   | MA       |
| 58       |   | PT    | PR       |
| 59       |   | PT    | DF       |
| 60       |   | PEN   | BA       |
| 61       | EROS BIONDINI                           | PROS  | MG       |
| 62       | EVANDRO ROMAN                           | PSD   | PR       |
| 63       |   | PP    | MT       |
| 64       | _                                       | PSD   | SE       |
| 65       |   | PSDB  | GO       |
| 66       | FAUSTO PINATO                           | PP    | SP       |
| 67       | 3                                       | PDT   | BA       |
| 68       | FERNANDO JORDÃO                         | PMDB  | RJ       |
| 69       | FRANCISCO FLORIANO                      | DEM   | RJ       |
| 70<br>74 | FRANKLIN LIMA                           | PP    | MG       |
| 71       |   | PROS  | MG       |
| 72<br>72 | GILBERTO NASCIMENTO<br>GONZAGA PATRIOTA | PSC   | SP<br>PE |
| 73       | GUNZAGA FATRIUTA                        | PSB   | PE       |

| 74<br>75<br>76<br>77<br>78<br>79<br>80<br>81 | GORETE PEREIRA GOULART HIRAN GONÇALVES HUGO LEAL HUGO MOTTA JEFFERSON CAMPOS JÉSSICA SALES JHC | PR PSD PP PSB PMDB PSD PMDB PSB | CE<br>SP<br>RR<br>RJ<br>PB<br>SP<br>AC<br>AL |
|--|--|---------------------------------|--|
| 82   | JHONATAN DE JESUS  | PRB                             | RR   |
| 83   | JOÃO CAMPOS  | PRB                             | GO   |
| 84   | JOÃO DANIEL  | PT                              | SE   |
| 85   | JOÃO DERLY   | REDE                            | RS   |
| 86   | JOÃO FERNANDO COUTINHO   | PSB                             | PE   |
| 87   | JOÃO MARCELO SOUZA   | PMDB                            | MA   |
| 88   | JOAQUIM PASSARINHO   | PSD                             | PA   |
| 89   | JONY MARCOS  | PRB                             | SE   |
| 90   | JORGE SOLLA  | PT                              | BA   |
| 91   | JOSÉ CARLOS ARAÚJO   | PR                              | BA   |
| 92   | JOSÉ FOGAÇA  | PMDB                            | RS   |
| 93   | JOSÉ MENTOR  | PT                              | SP   |
| 94   | JOSÉ NUNES   | PSD                             | BA   |
| 95<br>06                                     | JOSUÉ BENGTSON<br>JOVAIR ARANTES   | PTB                             | PA<br>GO                                     |
| 96<br>97                                     | JÚLIA MARINHO  | PTB<br>PSC                      | PA   |
| 98   | JÚLIO CESAR  | PSD                             | PI   |
| 99   | JÚLIO DELGADO  | PSB                             | MG   |
|  | JULIO LOPES  | PP                              | RJ   |
|  | JUNIOR MARRECA   | PEN                             | MA   |
|  | LAERTE BESSA   | PR                              | DF   |
|  | LÁZARO BOTELHO   | PP                              | TO   |
|  | LELO COIMBRA   | PMDB                            | ES   |
|  | LEO DE BRITO   | PT                              | AC   |
| 106  | LEONARDO MONTEIRO  | PT                              | MG   |
| 107  | LEOPOLDO MEYER   | PSB                             | PR   |
| 108  | LINDOMAR GARÇON  | PRB                             | RO   |
| 109  | LUCIO MOSQUINI   | PMDB                            | RO   |
| 110  | LUCIO VIEIRA LIMA  | PMDB                            | BA   |
| 111  | LUIS TIBÉ  | PTdoB                           | MG   |
| 112  | LUIZ CARLOS BUSATO   | PTB                             | RS   |
| 113  | LUIZ CARLOS RAMOS  | PTN                             | RJ   |
|  | LUIZ COUTO   | PT                              | PB   |
|  | LUIZ SÉRGIO  | PT                              | RJ   |
|  | MAIA FILHO   | PP                              | PI   |
|  | MANOEL JUNIOR  | PMDB                            | PB   |
|  | MARCELO ÁLVARO ANTÔNIO   | PR                              | MG   |
|  | MARCELO CASTRO   | PMDB                            | PI   |
|  | MARCELO SQUASSONI  | PRB                             | SP   |
|  | MARCIO ALVINO  | PR                              | SP   |
| 122  | MÁRCIO MARINHO   | PRB                             | BA   |

| 122 | MARCO TEBALDI           | PSDB  | SC |
|-----|-------------------------|-------|----|
|     |                         |       |    |
|     | MARCON                  | PT    | RS |
|     | MARCUS VICENTE          | PP    | ES |
|     | MARIA DO ROSÁRIO        | PT    | RS |
|     | MARIA HELENA            | PSB   | RR |
| _   | MARIANA CARVALHO        | PSDB  | RO |
|     | MÁRIO HERINGER          | PDT   | MG |
| 130 | MÁRIO NEGROMONTE JR.    | PP    | BA |
| 131 | MARQUINHO MENDES        | PMDB  | RJ |
| 132 | MAURO LOPES             | PMDB  | MG |
| 133 | MAX FILHO               | PSDB  | ES |
| 134 | MIGUEL LOMBARDI         | PR    | SP |
| 135 | MOEMA GRAMACHO          | PT    | BA |
| 136 | MOSES RODRIGUES         | PMDB  | CE |
| 137 | NELSON PELLEGRINO       | PT    | ВА |
| 138 | NEWTON CARDOSO JR       | PMDB  | MG |
| 139 | NILTO TATTO             | PT    | SP |
| 140 | NILTON CAPIXABA         | PTB   | RO |
|     | PADRE JOÃO              | PT    | MG |
|     | PAES LANDIM             | PTB   | PI |
|     | PASTOR EURICO           | PHS   | PE |
|     | PAULÃO                  | PT    | AL |
|     | PAULO FEIJÓ             | PR    | RJ |
|     | PAULO FREIRE            | PR    | SP |
|     | PAULO PEREIRA DA SILVA  |       | SP |
|     |                         | SD    |    |
|     | PEDRO CHAVES            | PMDB  | GO |
|     | PEDRO FERNANDES         | PTB   | MA |
|     | POMPEO DE MATTOS        | PDT   | RS |
|     | RAFAEL MOTTA            | PSB   | RN |
|     | RAIMUNDO GOMES DE MATOS | PSDB  | CE |
|     | RAQUEL MUNIZ            | PSD   | MG |
| _   | RENZO BRAZ              | PP    | MG |
|     | RICARDO TEOBALDO        | PTN   | PE |
|     | ROBERTO ALVES           | PRB   | SP |
|     | ROBERTO GÓES            | PDT   | AP |
| 158 |                         | PRB   | RJ |
|     | ROCHA                   | PSDB  | AC |
| 160 | RODRIGO MARTINS         | PSB   | PΙ |
| 161 | RÔMULO GOUVEIA          | PSD   | PB |
| 162 | RONALDO FONSECA         | PROS  | DF |
| 163 | RONALDO MARTINS         | PRB   | CE |
| 164 | RÔNEY NEMER             | PP    | DF |
| 165 | RUBENS OTONI            | PT    | GO |
| 166 | RUBENS PEREIRA JÚNIOR   | PCdoB | MA |
| 167 | SÁGUAS MORAES           | PT    | MT |
| 168 | SARAIVA FELIPE          | PMDB  | MG |
| 169 | SÉRGIO BRITO            | PSD   | ВА |
|     | SÉRGIO MORAES           | PTB   | RS |
|     | SERGIO VIDIGAL          | PDT   | ES |
|     |                         |       |    |

| 172 | SEVERINO NINHO      | PSB  | PΕ |
|-----|---------------------|------|----|
| 173 | SILAS FREIRE        | PR   | PΙ |
| 174 | SÓSTENES CAVALCANTE | DEM  | RJ |
| 175 | STEFANO AGUIAR      | PSD  | MG |
| 176 | SUBTENENTE GONZAGA  | PDT  | MG |
| 177 | TAKAYAMA            | PSC  | PR |
| 178 | TENENTE LÚCIO       | PSB  | MG |
| 179 | THIAGO PEIXOTO      | PSD  | GO |
| 180 | TONINHO PINHEIRO    | PP   | MG |
| 181 | ULDURICO JUNIOR     | PV   | BA |
| 182 | VALMIR ASSUNÇÃO     | PT   | BA |
| 183 | VALMIR PRASCIDELLI  | PT   | SP |
| 184 | VALTENIR PEREIRA    | PMDB | MT |
| 185 | VICENTE CANDIDO     | PT   | SP |
| 186 | VICENTINHO          | PT   | SP |
| 187 | VICTOR MENDES       | PSD  | MA |
| 188 | VINICIUS CARVALHO   | PRB  | SP |
| 189 | WALDENOR PEREIRA    | PT   | BA |
| 190 | WALTER ALVES        | PMDB | RN |
| 191 | WASHINGTON REIS     | PMDB | RJ |
| 192 | WEVERTON ROCHA      | PDT  | MA |
| 193 | WILSON FILHO        | PTB  | РΒ |
| 194 | WOLNEY QUEIROZ      | PDT  | PΕ |
| 195 | ZÉ GERALDO          | PT   | PA |
| 196 | ZÉ SILVA            | SD   | MG |
| 197 | ZECA DO PT          | PT   | MS |

#### LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

# CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

## PREÂMBULO

| Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional  |
|--|
| Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos   |
| direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a  |
| igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte |
| Constituição da República Federativa do Brasil.  |
|  |
| TÍTULO IV  |
| DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES   |
|  |
| CAPÍTULO IV  |

# CAPÍTULO IV DAS FUNÇÕES ESSENCIAIS À JUSTIÇA

#### Seção II Da Advocacia Pública

(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

- Art. 131. A Advocacia-Geral da União é a instituição que, diretamente ou através de órgão vinculado, representa a União, judicial e extrajudicialmente, cabendo-lhe, nos termos da lei complementar que dispuser sobre sua organização e funcionamento, as atividades de consultoria e assessoramento jurídico do Poder Executivo.
- § 1º A Advocacia-Geral da União tem por chefe o Advogado-Geral da União, de livre nomeação pelo Presidente da República dentre cidadãos maiores de trinta e cinco anos, de notável saber jurídico e reputação ilibada.
- § 2º O ingresso nas classes iniciais das carreiras da instituição de que trata este artigo far-se-á mediante concurso público de provas e títulos.
- § 3º Na execução da dívida ativa de natureza tributária, a representação da União cabe à Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional, observado o disposto em lei.
- Art. 132. Os Procuradores dos Estados e do Distrito Federal, organizados em carreira, na qual o ingresso dependerá de concurso público de provas e títulos, com a participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as suas fases, exercerão a

representação judicial e a consultoria jurídica das respectivas unidades federadas. ("Caput" do artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

Parágrafo único. Aos procuradores referidos neste artigo é assegurada estabilidade após três anos de efetivo exercício, mediante avaliação de desempenho perante os órgãos próprios, após relatório circunstanciado das corregedorias. (Parágrafo único acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

# COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

#### I – RELATÓRIO

Vem, a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, a proposição em epígrafe, tendo como primeiro subscritor o Deputado JHC, que busca alterar a Constituição Federal para criar a carreira de Procurador Estatal.

Do mesmo primeiro subscritor e sobre o mesmo tema foi apensada a Proposta de Emenda à Constituição nº 301, de 2016.

Compete-nos, nos termos do art. 202 do Regimento Interno, a análise da admissibilidade das propostas, ou seja, a verificação de que as mesmas não atentam contra as cláusulas pétreas, previstas no art. 60 da Constituição, especificamente em seu § 4º.

É o relatório.

#### II - VOTO DO RELATOR

As propostas sob comento foram apresentadas com observância dos requisitos constitucionais e regimentais: foram colhidas as assinaturas necessárias – aliás em número superior ao terço da composição da Casa.

Atente-se ao fato de que o próprio subscritor originário tenha apresentado inicialmente a Proposta de Emenda à Constituição de nº 145 e, posteriormente, a Proposta de Emenda à Constituição de nº 301.

Óbvio que não é da alçada desta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania ater-se ao conteúdo de mérito no que tange as proposições que visam à alteração da Carta Política. Entretanto, não podemos deixar de estampar nossas impressões, especialmente no caso em tela, em que o próprio subscritor observou a gritante inconstitucionalidade que carrega em si a Proposta de Emenda à Constituição de nº 145, o que ensejou a propositura, pelo próprio, da Proposta de Emenda à Constituição de nº 301.

Parece-nos claro que a Proposta de Emenda à Constituição de nº 301 é uma proposição saneadora da visível inconstitucionalidade chapada que

trás em si a PEC 145.

Isto porque esta última institui – a reboque de qualquer atenção devida a Constituição Federal – verdadeira e explícita forma de ascensão funcional à categoria de Procuradores das Empresas Públicas e Sociedades de Economia Mista, que apesar de fazerem parte da Administração Pública Indireta, são entes dotados de personalidade jurídica de direito privado.

Vejamos o que nos aponta o texto da proposta de emenda constitucional citada, *in verbis*.

"Art. 1º. Acresça-se o §4º ao artigo 131 da Constituição Federal: "§4°. Os procuradores das empresas públicas e sociedades de economia mista federais, de que trata o § 1º, artigo 173, cujo ingresso na carreira se deu na forma do artigo 37, II, dessa Constituição, submetidos ao regime jurídico próprio das empresas privadas e por estas subordinar-se-ão, custeados, administrativa tecnicamente, ao Advogado-Geral da União e Ihes serão assegurados os mesmos direitos, garantias e vencimentos destinados aos demais membros da Advocacia-Geral da União, não excluindo os direitos trabalhistas referentes às empresas a qual estão vinculados". Art. 2°. Acresça-se o Art. 101 ao Ato das Disposições Constitucionais Transitórias: "§ 4°. Até que seja editada lei regulamentando a carreira de que trata o §4º do artigo 131 da Constituição Federal, será aplicado, no que couber, a lei referente aos demais membros da advocacia geral da União, preservados os direitos adquiridos."

Senhoras Ora е Senhores, salta olhos aos а inconstitucionalidade da proposição em comento, não sendo esta uma inconstitucionalidade qualquer, de menor importância. Além de atacar - em seu próprio mérito – diversos princípios, implícitos e expressos da Administração Pública, ela fere de morte os princípios da isonomia e da igualdade, tanto no seu aspecto formal, quanto material.

Coordenação de Comissões Permanentes - DECOM - P\_5741
CONFERE COM O ORIGINAL AUTENTICADO
PEC 301/2016

Ora, a Constituição Federal comanda, expressamente, no sentido de que o Estado deve se pautar pela estrita premissa e parâmetros de isonomia e igualdade, conforme preceitua o artigo 5º, caput e seu inciso I, senão

vejamos:

"Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:

I - homens e mulheres são iguais em direitos e obrigações, nos termos desta Constituição."

Assim, é patente o atentado patrocinado pela Proposta de Emenda à Constituição de nº 145, que para além de insanáveis vícios de inconstitucionalidade material, fere ainda flagrantemente os direitos e garantias individuais, consagrados pelo constituinte originário como parte do seu núcleo material inatacável, encrostado ao texto constitucional no seu artigo art. 60, § 4º, IV.

Art. 60. A Constituição poderá ser emendada mediante proposta:

§ 4º Não será objeto de deliberação a proposta de emenda tendente a abolir:

I - a forma federativa de Estado;

II - o voto direto, secreto, universal e periódico;

III - a separação dos Poderes;

IV - os direitos e garantias individuais.

(grifo nosso)

Portanto, pela clareza do atentado à cláusula pétrea, pugnamos pela não admissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição de nº 145.

Por outro lado, não vislumbramos no texto da Proposta de Emenda à Constituição de nº 301 qualquer desrespeito às vedações impostas pelo artigo art. 60, § 4º, IV da Carta Magna.

Ademais, vale registrar que a redação foi adequadamente empregada.

No mais, a discussão sobre o mérito das matéria que ora pugnamos por sua admissibilidade será realizada pela Comissão Especial a ser

composta, caso haja deliberação pela admissibilidade por esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania.

Nesses termos, votamos pela admissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição de nº 301 de 2016, apensada, e pela inadmissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição de nº 145 de 2015, proposta principal, por ferir cláusula pétrea prevista no artigo art. 60, § 4º, IV.

Sala da Comissão, em 15 de agosto de 2017.

# Deputado RUBENS PEREIRA JÚNIOR Relator

#### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela inadmissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição nº 145/2015, e pela admissibilidade da PEC 301/2016, apensada, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Rubens Pereira Júnior.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Rodrigo Pacheco - Presidente, Alceu Moreira - Vice-Presidente, Andre Moura, Antonio Bulhões, Arthur Lira, Benjamin Maranhão, Bilac Pinto, Chico Alencar, Cleber Verde, Cristiane Brasil, Danilo Forte, Edio Lopes, Elizeu Dionizio, Evandro Gussi, Fabio Garcia, Fábio Sousa, Fausto Pinato, Félix Mendonça Júnior, Hildo Rocha, Jorginho Mello, José Carlos Aleluia, Júlio Delgado, Juscelino Filho, Jutahy Junior, Luiz Couto, Marco Maia, Maria do Rosário, Milton Monti, Paes Landim, Patrus Ananias, Paulo Maluf, Paulo Teixeira, Rocha, Ronaldo Fonseca, Rubens Bueno, Rubens Pereira Júnior, Silvio Torres, Thiago Peixoto, Valmir Prascidelli, Afonso Motta, André Abdon, André Amaral, Arnaldo Faria de Sá, Aureo, Capitão Augusto, Carlos Melles, Celso Maldaner, Delegado Edson Moreira, Edmar Arruda, Erika Kokay, Evandro Roman, Felipe Maia, Giovani Cherini, Gonzaga Patriota, Jerônimo Goergen, João Campos, Lincoln Portela, Moses Rodrigues, Pedro Vilela, Pr. Marco Feliciano, Roberto de Lucena, Rogério Peninha Mendonça, Sandro Alex, Soraya Santos e Toninho Pinheiro.

Sala da Comissão, em 12 de setembro de 2017.

# Deputado RODRIGO PACHECO Presidente

#### FIM DO DOCUMENTO