

ORDEM E PROGRESSO

RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO **2017**

Acórdão: 2.127/2017-Plenário

Relator: Ministro-Substituto Marcos Bemquerer

The image features a close-up of the Brazilian flag on the left, showing the green, yellow, and blue colors and the white band with the text 'ORDEM E PROGRESSO'. The background is a dark, textured surface with a series of vertical, slightly curved lines that create a sense of depth and movement.

RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017

1. POR QUE FAZER?

CONSTITUIÇÃO FEDERAL – Art. 70 e 71

Cabe ao Tribunal de Contas da União (TCU) a fiscalização contábil, financeira, **orçamentária**, **operacional** e patrimonial da União e das entidades da administração direta e indireta, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas.

LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS 2018, Art. 123

O Tribunal de Contas da União enviará à Comissão Mista a que se refere o § 1º do art. 166 da Constituição Federal, até trinta dias após o encaminhamento da proposta orçamentária de 2018, **quadro-resumo relativo à qualidade da implementação e ao alcance de metas e objetivos dos programas e ações governamentais** objeto de auditorias operacionais realizadas, para subsidiar a discussão do Projeto de Lei Orçamentária de 2018.



ORDEM E PROGRESSO

RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017

2. EM QUE AMBIENTE ESTAMOS INSERIDOS?

**Retração
econômica
> 7% nos
últimos 2
anos**

**PIB 2016 =
R\$ 6,3
trilhões.
↓ 3,6%**

**Novo regime
fiscal**

**Priorização de
programas capazes
de gerar resultados**

**Análise minuciosa
do orçamento**

DESAFIOS



educação



compras
governamentais



energia



segurança
pública



ciência &
tecnologia



infraestrutura



meio
ambiente



transporte



saúde



governança
e gestão

27% de
analfabetos
funcionais

11 das 25
cidades mais
violentas do
mundo

55º em
eficiência em
saúde
(entre 55 países)

53% das
organizações
municipais em
nível inicial de
governança

55º no ranking
de logística
(entre 160 países)

Campeão
mundial em
homicídios
59.627 vidas
perdidas em 2016

81º em
competitividade
(entre 138 países)

QUE GERAM REFLEXO NAS INSTITUIÇÕES – ÍNDICE DE CONFIANÇA

8 em **10**
cada
brasileiros
acreditam que
os recursos públicos são

MAL
utilizados

COMO PODEMOS MUDAR ESSA REALIDADE?

Aprimorando a Administração
Pública em benefício da sociedade
por meio do controle externo

Promovendo uma Administração
Pública efetiva, ética, ágil e
responsável

Avaliando a
eficiência e a qualidade
dos serviços públicos

Combatendo a
fraude e a corrupção

Avaliando o
resultado de políticas e
programas públicos

Promovendo a transparência e a conformidade na
Administração Pública Federal



RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017

3. COMO FOI CONSTRUÍDO O RELATÓRIO?

CONSTRUÇÃO CONJUNTA

- **Acordos de Cooperação Técnica entre as Casas do Congresso e o TCU.**
- **Reuniões entre Presidente do TCU com Presidente da Câmara e Presidente do Senado.**
- **Reuniões com os Presidentes das Comissões Temáticas.**
- **Oficina de trabalho e reuniões técnicas com as consultorias legislativa e de orçamento.**

Quais são os **problemas**
estruturantes da atuação estatal
que impactam os resultados das políticas,
programas e ações governamentais?

Quais são os principais **problemas que afetam o alcance de resultados de programas e ações** fiscalizados?

ÁREAS PRIORITÁRIAS

Saúde

Educação

Segurança

**Finanças
Públicas**

**Sistema
Prisional**

Infraestrutura

**Transporte e
Mobilidade
urbana**

Previdência

Produtividade

**Financiamento
Tecnologia
Inovação**

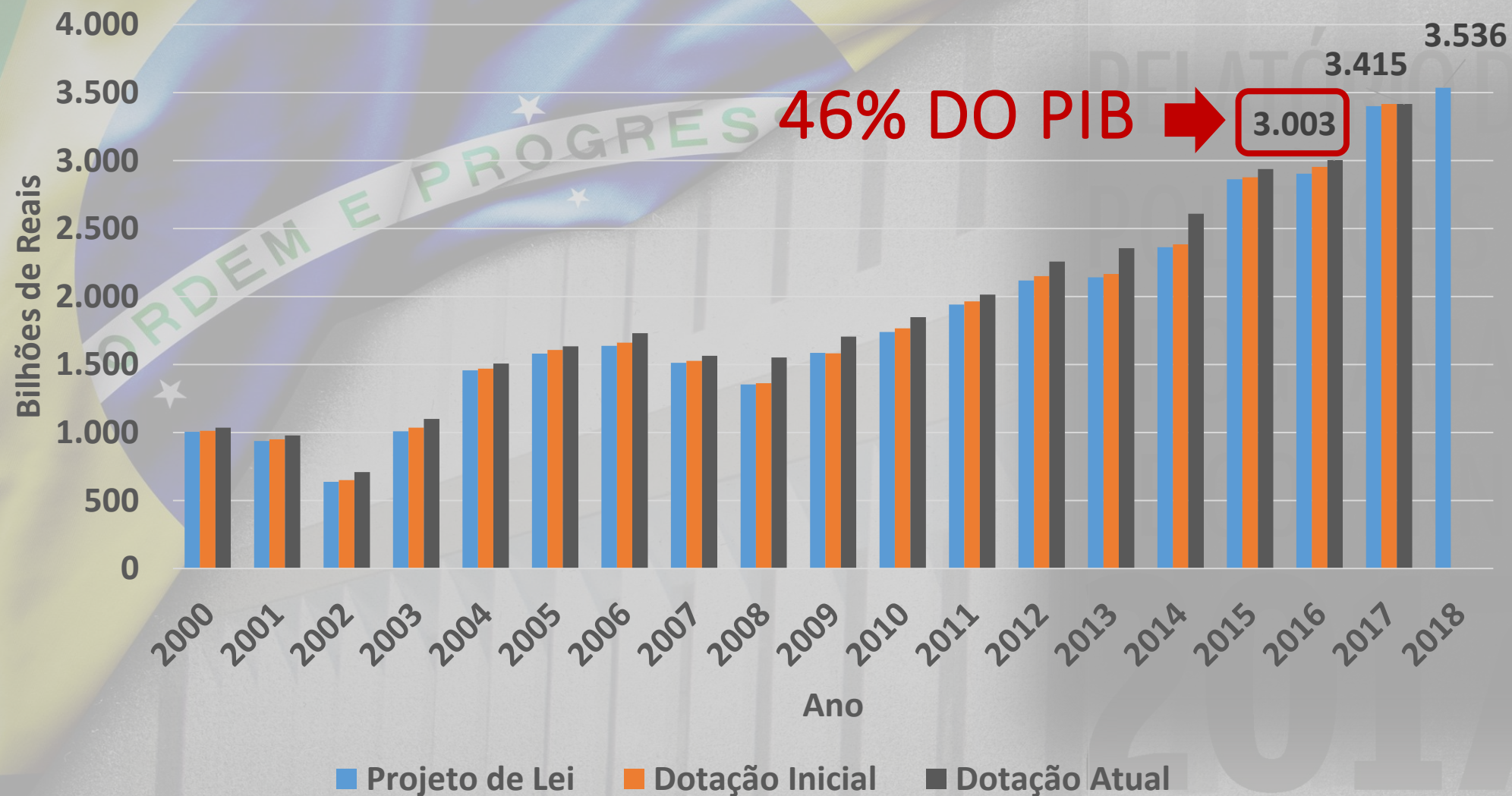
Programa / Ação Fiscalizada	Acórdão	Relator
Portal Único do Comércio Exterior	2.744/2015-Plenário	Min. Augusto Sherman
Política de Telecomunicações	28/2016-Plenário	Min. Bruno Dantas
Ação de Implantação e Melhoria dos Sistemas Públicos de Resíduos Sólidos	813/2016-Plenário	Min. Walton Alencar
Ações para controle da sífilis	2.019/2017-Plenário	Min. Bruno Dantas
Programa Bolsa Formação	3.071-2016-Plenário	Min. Ana Arraes
Fundo de Financiamento Estudantil (FIES)	3.001/2016–Plenário	Min. Ana Arraes
Programa Nacional de Apoio ao Sistema Prisional (PNASP)	1.672/2017-Plenário	Min. Vital do Rêgo



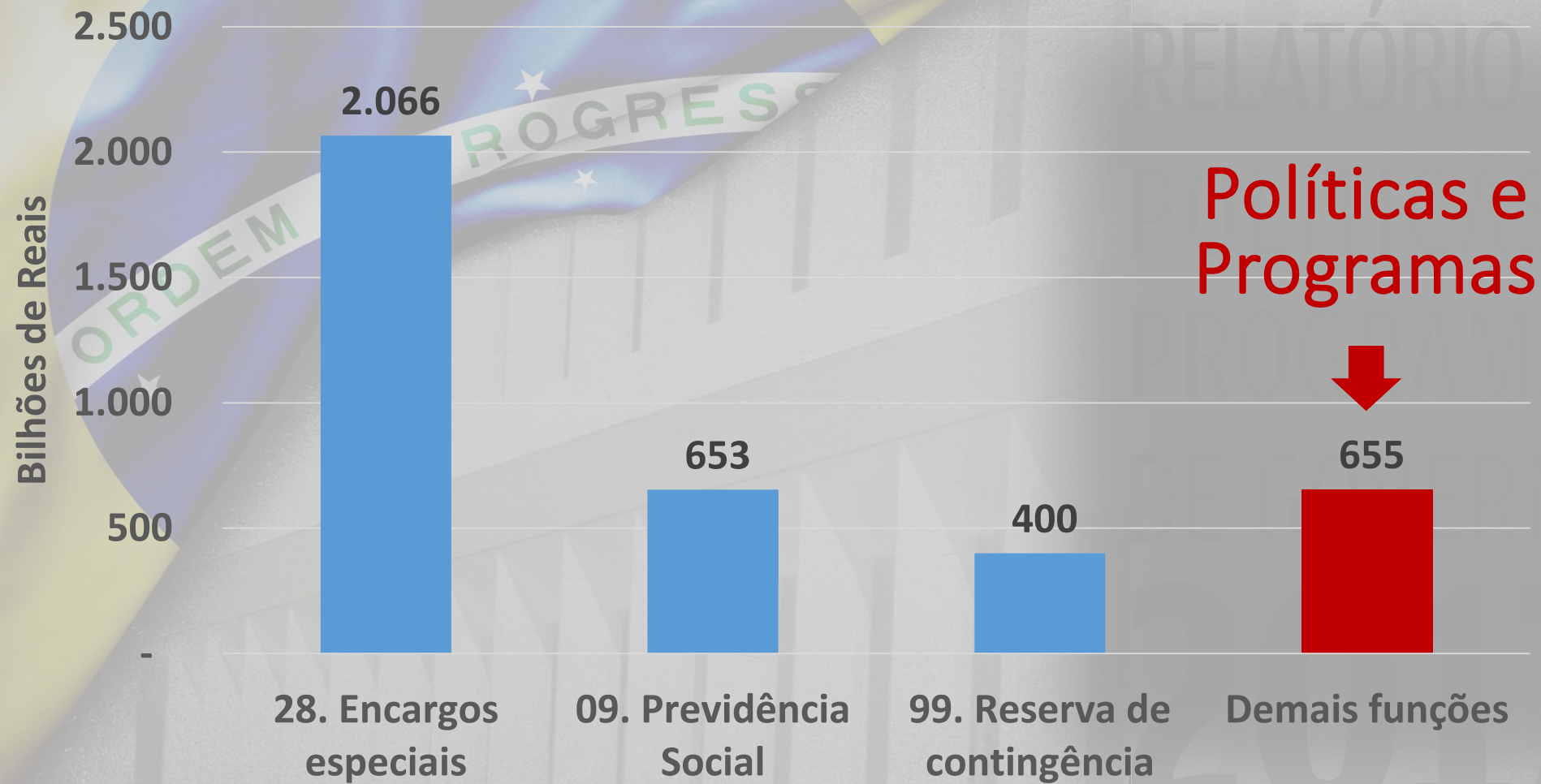
RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017

4. QUAIS FORAM OS RESULTADOS?

Evolução do gasto público em valor nominal



Orçamento em 2017



DÉFICITS INSTITUCIONAIS DE GOVERNANÇA E GESTÃO



INEFICIÊNCIA NO GASTO E DESPERDÍCIOS NA APLICAÇÃO DOS RECURSOS

FALHAS NA ESTRATÉGIA DO ESTADO

- **Ausência de plano de longo prazo**
- **Ausência generalizada de planos estratégicos institucionais**

BOAS PRÁTICAS NA ESTRATÉGIA DO ESTADO

- Pernambuco 2035
- Plano de longo prazo de Mato Grosso – 2031
- Ceará 2040

FALHAS NA ESTRATÉGIA DO ESTADO

- **Fragilidades do PPA**
- **Falta de uniformidade e padronização dos planos nacionais setoriais**

INEFICIÊNCIA DOS MECANISMOS DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

★ **67%** dos ministérios avaliados não possuem capacidade para acompanhar o desempenho e os resultados dos seus programas

INEFICIÊNCIA DOS MECANISMOS DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

Apenas **33%** dos órgãos desenvolveram capacidade para produzir informações sobre o desempenho e os resultados dos programas e políticas

DEFICIÊNCIAS NA ARTICULAÇÃO E COORDENAÇÃO

Exemplo:

**Política Nacional de Agroecologia e
Produção Orgânica (PNAPO)
estimula a produção orgânica**

x

**Assistência Técnica e Extensão Rural (ATER)
subsidiava o uso de agrotóxicos**

FALHAS NA GESTÃO DE RISCOS

54% estariam no estágio de capacidade INICIAL de GESTÃO DE RISCO

49% de todas as organizações e **69%** das organizações federais declararam que o processo de gestão de riscos NÃO está IMPLANTADO.

7.770 organizações respondentes

IMPROPRIEDADES NA GOVERNANÇA ORÇAMENTÁRIA

- **Deficiente gestão de riscos no processo orçamentário**
 - **Superestimação da receita**
- **Incrementalidade do orçamento federal**

Problemas de gestão e governança do Centro de Governo **refletem-se quase que simetricamente nas políticas e programas fiscalizados** e, em ambos os casos, não tem logrado êxito em transformar de forma coerente, sustentável ou razoável problemas nacionais relevantes.

PRINCIPAIS PROBLEMAS ENCONTRADOS NOS PROGRAMAS/AÇÕES FISCALIZADOS



A acentuada **elevação da carga tributária nacional** observada nas últimas duas décadas **não correspondeu à elevação do IDH** na mesma proporção, estando o país na última posição ao compará-lo aos países da OCDE e aos países do Mercosul.

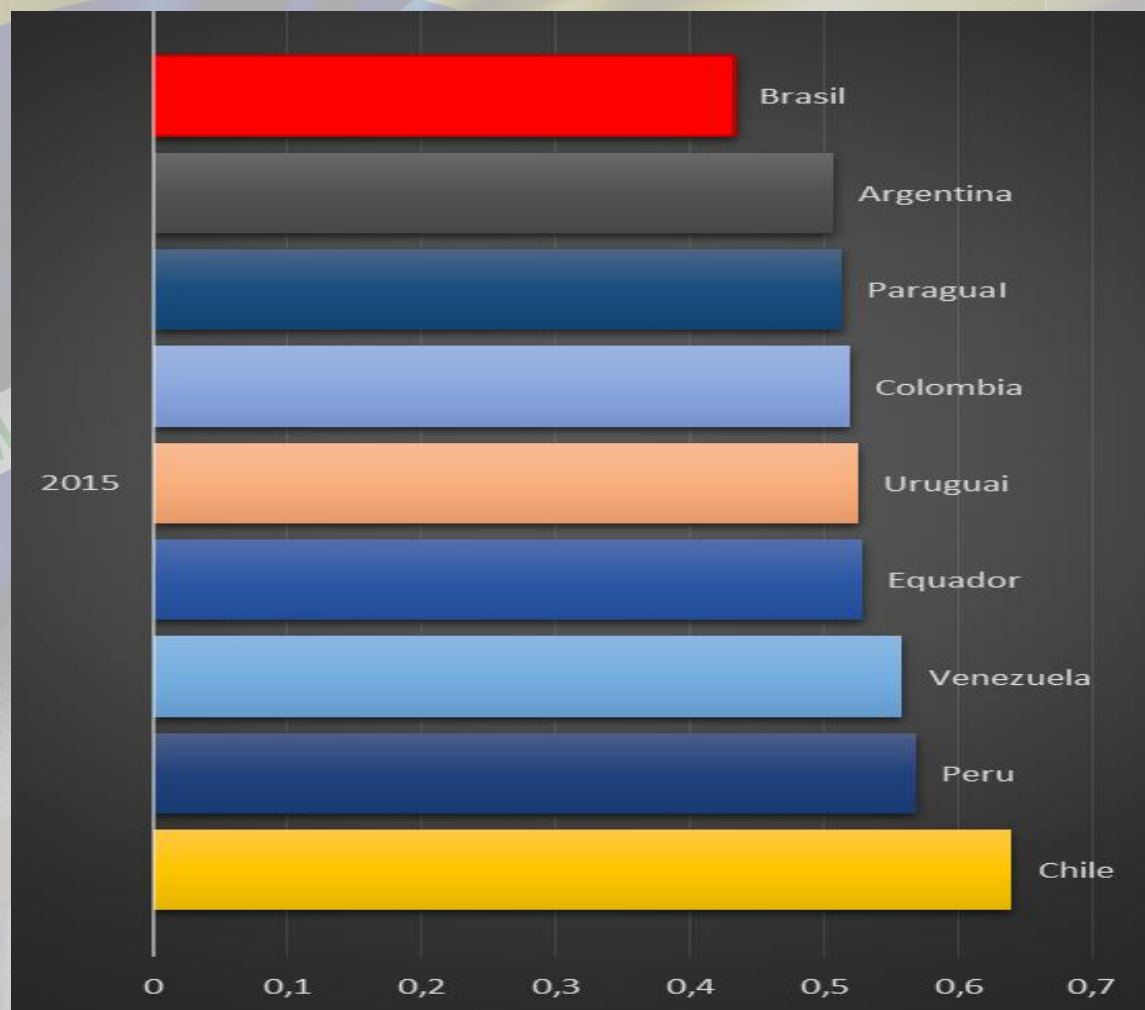


Gráfico - Razão entre o IDH e a carga tributária em relação ao PIB nos países membros da OCDE e Brasil com dados relativos ao exercício de 2015. Dados relativos à evolução da carga tributária e do IDH, oriundas, respectivamente, do Banco Mundial e da Organização das Nações Unidas – ONU. Quanto mais próximo de 1, melhor a razão entre os indicadores. Fonte: Elaboração própria.

The background of the top half of the page features a close-up of the Brazilian flag's green, yellow, and blue sections, with the white band containing the text 'ORDEM E PROGRESSO' and stars. To the right, a stylized, grey, geometric representation of a building facade with vertical lines is visible.

RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017

5. O QUE O TCU DELIBEROU?

Fixar prazo de 60 dias para manifestação acerca das possibilidades e ações já empreendidas para tratar as ocorrências apontadas no presente relatório.

Recomendar a elaboração de plano de ação que contemple medidas de aprimoramento em atividades-chave do Estado, notadamente, no arcabouço de planejamento e orçamento, na capacidade de articulação, monitoramento e avaliação da coerência do conjunto de programas e ações governamentais.

The top half of the image features a stylized background. On the left, a portion of the Brazilian flag is visible, showing the green, yellow, and blue colors, with the white band containing the text 'ORDEM E PROGRESSO' and stars. The background is composed of a series of vertical, slightly curved lines that create a sense of depth and movement, resembling a modern architectural facade or a stylized representation of a flag's folds. The text 'RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017' is positioned on the right side, in a bold, black, sans-serif font. The year '2017' is significantly larger than the other words.

RELATÓRIO DE POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 2017

6. O QUE SE PROPÕE?

Realizar audiências públicas com participação do Congresso, Centro de Governo e TCU, sobre as medidas que estão sendo adotadas para tratar as deficiências estruturantes identificadas pelo TCU neste relatório.

Convocar os responsáveis pelos programas e ações analisados especificamente neste trabalho para prestarem contas das medidas saneadoras dos problemas identificados nas auditorias.

Elaborar agenda em conjunto com o TCU para acompanhamento sistemático da adoção das medidas propostas em plano de ação a ser apresentado pelo Centro de Governo e a evolução da solução dos problemas estruturantes existentes

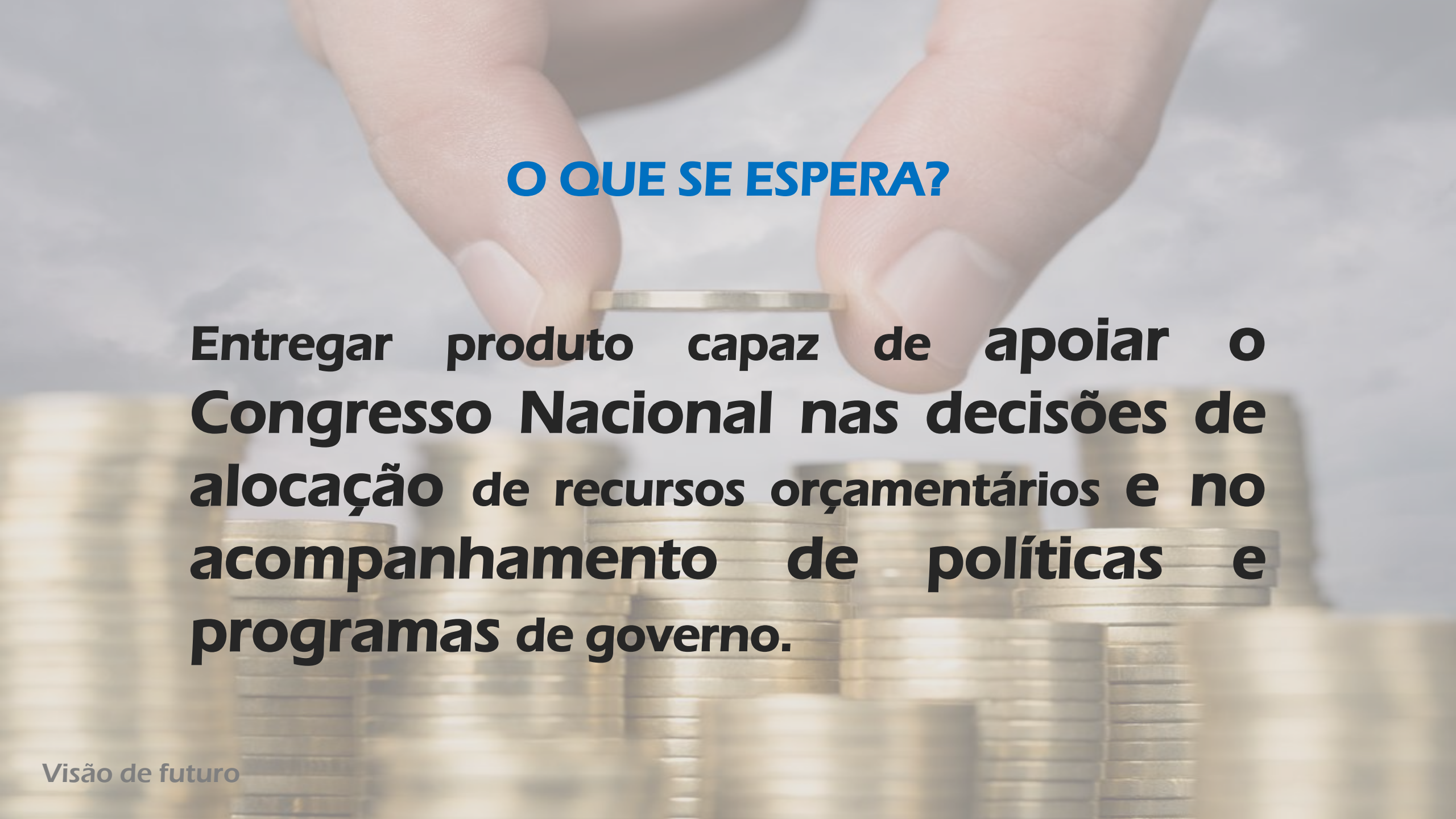
Realizar as medidas legislativas necessárias para permitir o aprimoramento da governança e gestão apontados, no sentido de:

- Induzir a Administração Pública Federal à definição e utilização de indicadores e metas e objetivos de eficiência, eficácia e efetividade para seus programas e ações;
- Relacionar as alocações orçamentárias ao desempenho dos programas e aos resultados alcançados.



7. O QUE PRETENDEMOS PARA O FUTURO?

- **Envio anual para o Congresso Nacional do Relatório de Políticas e Programas de Governo (RePP).**
- **Monitoramento sistêmico dos acórdãos citados no relatório (ações de controle integradas).**
- **Parcerias com o Congresso Nacional, Centro de Governo e órgãos setoriais para integração de iniciativas.**

A close-up photograph of a hand holding a single gold coin between the thumb and index finger. Below the hand, there are several tall, slightly blurred stacks of similar gold coins. The background is a soft, out-of-focus light blue and white.

O QUE SE ESPERA?

Entregar produto capaz de apoiar o Congresso Nacional nas decisões de alocação de recursos orçamentários e no acompanhamento de políticas e programas de governo.



TRANSFORMAÇÃO DA REALIDADE