



CÂMARA DOS DEPUTADOS

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N.º 145-A, DE 2015

(Do Sr. Jhc e outros)

Altera a Constituição Federal para criar a carreira de Procurador Estatal; tendo parecer da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela inadmissibilidade desta, e pela admissibilidade da de nº 301/16, apensada (relator: DEP. RUBENS PEREIRA JÚNIOR).

DESPACHO:

À COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

APRECIÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

S U M Á R I O

I - Proposta inicial

II - Proposta apensada: 301/16

III - Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:

- Parecer do relator
- Parecer da Comissão

Art. 1º. Acresça-se o §4º ao artigo 131 da Constituição Federal:

“§ 4º. Os procuradores das empresas públicas e sociedades de economia mista federais, de que trata o § 1º, artigo 173, cujo ingresso na carreira se deu na forma do artigo 37, II, dessa Constituição, submetidos ao regime jurídico próprio das empresas privadas e por estas custeados, subordinar-se-ão, administrativa e tecnicamente, ao Advogado-Geral da União e lhes serão assegurados os mesmos direitos, garantias e vencimentos destinados aos demais membros da Advocacia-Geral da União, não excluindo os direitos trabalhistas referentes às empresas a qual estão vinculados”.

Art. 2º. Acresça-se o Art. 101 ao Ato das Disposições Constitucionais Transitórias:

“§ 4º. Até que seja editada lei regulamentando a carreira de que trata o §4º do artigo 131 da Constituição Federal, será aplicado, no que couber, a lei referente aos demais membros da advocacia geral da União, preservados os direitos adquiridos.”

Sala das Sessões, em 23 de setembro de 2015.

Deputado JHC

JUSTIFICATIVA

Os últimos, e colossais, escândalos de corrupção no Brasil têm um ponto de convergência: o *embrião* em empresas estatais.

Seja o *mensalão*, cujo nascedouro foi nos Correios, seja o *petrolão*, que teve seu início no seio da Petrobrás, esses escândalos decorreram de ações organizadas de interesses inconfessáveis no bojo dessas empresas.

Há em curso, inclusive, uma Comissão Parlamentar de Inquérito para investigar um outro gigante estatal: o BNDES.

Em todas as empresas estatais, porém, existe um corpo de assessoria jurídica que submete ao competente concurso de provas e título, porém que ao ingressar na carreira se vê tolhido de qualquer grau de ingerência para fins de fazer valer o entendimento legal sobre contratações realizadas por essas empresas, que são, como se observou, a grande válvula de escape da corrupção no Brasil.

Delatores da *multicitada* Operação Lava-Jato informaram que desconsideraram pareceres jurídicos contrários e avançaram em contratações por pressão, com vistas a incrementar o esquema de corrupção que grassava na Petrobras.

Assim, fomentar a noção de *accountability* e governança nas estatais, por meio de carreiras jurídicas internas sólidas e independentes, é fortalecer as estatais,

tornando sua gestão mais próxima às boas práticas administrativas que já se observa em boa parte da Administração Pública Direta.

Por fim, esclareça-se que eventual recrudescimento na remuneração dos profissionais ligados à carreira de Procurador Autárquico não impactará nas finanças públicas, haja vista que seus salários são suportados pelos cofres das próprias empresas.

Sala das Sessões, em 23 de setembro de 2015.

Deputado JHC



CONFERÊNCIA DE ASSINATURAS

(55ª Legislatura 2015-2019)

Página: 1 de 5

Proposição: PEC 0145/2015

Autor da Proposição: JHC E OUTROS

Data de Apresentação: 23/09/2015

Ementa: Altera a Constituição Federal para criar a carreira de Procurador Estatal

Possui Assinaturas Suficientes: SIM

Totais de Assinaturas:

| | |
|-------------------|-----|
| Confirmadas | 183 |
| Não Conferem | 004 |
| Fora do Exercício | 001 |
| Repetidas | 010 |
| Ilegíveis | 000 |
| Retiradas | 000 |
| Total | 198 |

Confirmadas

| | | | |
|----|-------------------|-------|----|
| 1 | ADELSON BARRETO | PTB | SE |
| 2 | ADEMIR CAMILO | PROS | MG |
| 3 | AELTON FREITAS | PR | MG |
| 4 | AGUINALDO RIBEIRO | PP | PB |
| 5 | ALBERTO FILHO | PMDB | MA |
| 6 | ALCEU MOREIRA | PMDB | RS |
| 7 | ALEX CANZIANI | PTB | PR |
| 8 | ALEXANDRE LEITE | DEM | SP |
| 9 | ALFREDO KAEFER | PSDB | PR |
| 10 | ALIEL MACHADO | PCdoB | PR |
| 11 | ANDRÉ ABDON | PRB | AP |
| 12 | ANDRÉ FUFUCA | PEN | MA |
| 13 | ANDRE MOURA | PSC | SE |
| 14 | ANÍBAL GOMES | PMDB | CE |
| 15 | ANTONIO BULHÕES | PRB | SP |
| 16 | ANTÔNIO JÁCOME | PMN | RN |
| 17 | ARNON BEZERRA | PTB | CE |
| 18 | ÁTILA LIRA | PSB | PI |
| 19 | AUREO | SD | RJ |
| 20 | BACELAR | PTN | BA |
| 21 | BEBETO | PSB | BA |
| 22 | BENJAMIN MARANHÃO | SD | PB |
| 23 | BRUNO COVAS | PSDB | SP |
| 24 | CABUÇU BORGES | PMDB | AP |

| | | | |
|----|------------------------|-------|----|
| 25 | CAPITÃO AUGUSTO | PR | SP |
| 26 | CARLOS EDUARDO CADOCA | PCdoB | PE |
| 27 | CARLOS HENRIQUE GAGUIM | PMDB | TO |
| 28 | CARLOS MANATO | SD | ES |
| 29 | CARLOS MELLES | DEM | MG |
| 30 | CÉLIO SILVEIRA | PSDB | GO |
| 31 | CELSO JACOB | PMDB | RJ |
| 32 | CELSO MALDANER | PMDB | SC |
| 33 | CESAR SOUZA | PSD | SC |
| 34 | CHICO LOPES | PCdoB | CE |
| 35 | CLEBER VERDE | PRB | MA |
| 36 | CRISTIANE BRASIL | PTB | RJ |
| 37 | DAMIÃO FELICIANO | PDT | PB |
| 38 | DANIEL ALMEIDA | PCdoB | BA |
| 39 | DANIEL COELHO | PSDB | PE |
| 40 | DARCÍSIO PERONDI | PMDB | RS |
| 41 | DELEGADO ÉDER MAURO | PSD | PA |
| 42 | DELEGADO EDSON MOREIRA | PTN | MG |
| 43 | DIEGO GARCIA | PHS | PR |
| 44 | DILCEU SPERAFICO | PP | PR |
| 45 | DR. JOÃO | PR | RJ |
| 46 | DR. JORGE SILVA | PROS | ES |
| 47 | EDINHO BEZ | PMDB | SC |
| 48 | EDMAR ARRUDA | PSC | PR |
| 49 | EDMILSON RODRIGUES | PSOL | PA |
| 50 | EDUARDO BARBOSA | PSDB | MG |
| 51 | EDUARDO BOLSONARO | PSC | SP |
| 52 | EDUARDO DA FONTE | PP | PE |
| 53 | ELIZIANE GAMA | PPS | MA |
| 54 | ERIVELTON SANTANA | PSC | BA |
| 55 | EROS BIONDINI | PTB | MG |
| 56 | EVAIR DE MELO | PV | ES |
| 57 | EVANDRO ROMAN | PSD | PR |
| 58 | EXPEDITO NETTO | SD | RO |
| 59 | FÁBIO SOUSA | PSDB | GO |
| 60 | FABRICIO OLIVEIRA | PSB | SC |
| 61 | FAUSTO PINATO | PRB | SP |
| 62 | FELIPE BORNIER | PSD | RJ |
| 63 | FERNANDO JORDÃO | PMDB | RJ |
| 64 | FERNANDO MONTEIRO | PP | PE |
| 65 | FRANCISCO FLORIANO | PR | RJ |
| 66 | GILBERTO NASCIMENTO | PSC | SP |
| 67 | GIVALDO CARIMBÃO | PROS | AL |
| 68 | GONZAGA PATRIOTA | PSB | PE |
| 69 | GORETE PEREIRA | PR | CE |
| 70 | GOULART | PSD | SP |
| 71 | GUILHERME MUSSI | PP | SP |
| 72 | HEITOR SCHUCH | PSB | RS |
| 73 | HILDO ROCHA | PMDB | MA |

| | | | |
|-----|--------------------------|------|----|
| 74 | IRACEMA PORTELLA | PP | PI |
| 75 | IRMÃO LAZARO | PSC | BA |
| 76 | JAIME MARTINS | PSD | MG |
| 77 | JAIR BOLSONARO | PP | RJ |
| 78 | JEFFERSON CAMPOS | PSD | SP |
| 79 | JÉSSICA SALES | PMDB | AC |
| 80 | JHC | SD | AL |
| 81 | JOÃO MARCELO SOUZA | PMDB | MA |
| 82 | JOÃO RODRIGUES | PSD | SC |
| 83 | JORGINHO MELLO | PR | SC |
| 84 | JOSÉ CARLOS ARAÚJO | PSD | BA |
| 85 | JOSÉ FOGAÇA | PMDB | RS |
| 86 | JOSÉ NUNES | PSD | BA |
| 87 | JOSÉ OTÁVIO GERMANO | PP | RS |
| 88 | JOSI NUNES | PMDB | TO |
| 89 | JOSUÉ BENGTSON | PTB | PA |
| 90 | JOZI ARAÚJO | PTB | AP |
| 91 | JÚLIA MARINHO | PSC | PA |
| 92 | JÚLIO CESAR | PSD | PI |
| 93 | JÚLIO DELGADO | PSB | MG |
| 94 | JUNIOR MARRECA | PEN | MA |
| 95 | LAERTE BESSA | PR | DF |
| 96 | LÁZARO BOTELHO | PP | TO |
| 97 | LELO COIMBRA | PMDB | ES |
| 98 | LEONARDO PICCIANI | PMDB | RJ |
| 99 | LEONARDO QUINTÃO | PMDB | MG |
| 100 | LEOPOLDO MEYER | PSB | PR |
| 101 | LINCOLN PORTELA | PR | MG |
| 102 | LUCIO MOSQUINI | PMDB | RO |
| 103 | LUIZ CARLOS BUSATO | PTB | RS |
| 104 | LUIZ CARLOS RAMOS | PSDC | RJ |
| 105 | LUIZIANNE LINS | PT | CE |
| 106 | MAINHA | SD | PI |
| 107 | MANOEL JUNIOR | PMDB | PB |
| 108 | MARCELO ÁLVARO ANTÔNIO | PRP | MG |
| 109 | MARCELO BELINATI | PP | PR |
| 110 | MARCELO CASTRO | PMDB | PI |
| 111 | MARCELO SQUASSONI | PRB | SP |
| 112 | MÁRCIO MARINHO | PRB | BA |
| 113 | MARCO MAIA | PT | RS |
| 114 | MARCO TEBALDI | PSDB | SC |
| 115 | MARCOS ROTTA | PMDB | AM |
| 116 | MARCUS VICENTE | PP | ES |
| 117 | MÁRIO HERINGER | PDT | MG |
| 118 | MÁRIO NEGROMONTE JR. | PP | BA |
| 119 | MARX BELTRÃO | PMDB | AL |
| 120 | MAURÍCIO QUINTELLA LESSA | PR | AL |
| 121 | MAURO LOPES | PMDB | MG |
| 122 | MAURO PEREIRA | PMDB | RS |

| | | | |
|-----|--------------------------------|-------|----|
| 123 | MILTON MONTI | PR | SP |
| 124 | MOSES RODRIGUES | PPS | CE |
| 125 | NELSON MARQUEZELLI | PTB | SP |
| 126 | NELSON MEURER | PP | PR |
| 127 | NILSON LEITÃO | PSDB | MT |
| 128 | NILTON CAPIXABA | PTB | RO |
| 129 | OSMAR SERRAGLIO | PMDB | PR |
| 130 | OSMAR TERRA | PMDB | RS |
| 131 | OTAVIO LEITE | PSDB | RJ |
| 132 | PASTOR FRANKLIN | PTdoB | MG |
| 133 | PAULO FEIJÓ | PR | RJ |
| 134 | PAULO FOLETTO | PSB | ES |
| 135 | PAULO FREIRE | PR | SP |
| 136 | PAULO PEREIRA DA SILVA | SD | SP |
| 137 | PEDRO CHAVES | PMDB | GO |
| 138 | POMPEO DE MATTOS | PDT | RS |
| 139 | PROFESSORA DORINHA SEABRA REZE | DEM | TO |
| 140 | RAIMUNDO GOMES DE MATOS | PSDB | CE |
| 141 | RAQUEL MUNIZ | PSC | MG |
| 142 | REGINALDO LOPES | PT | MG |
| 143 | RENZO BRAZ | PP | MG |
| 144 | RICARDO IZAR | PSD | SP |
| 145 | ROBERTO ALVES | PRB | SP |
| 146 | ROBERTO BRITTO | PP | BA |
| 147 | ROBERTO SALES | PRB | RJ |
| 148 | ROCHA | PSDB | AC |
| 149 | RODRIGO MARTINS | PSB | PI |
| 150 | ROGÉRIO ROSSO | PSD | DF |
| 151 | RÔMULO GOUVEIA | PSD | PB |
| 152 | RONALDO FONSECA | PROS | DF |
| 153 | RONALDO MARTINS | PRB | CE |
| 154 | RONEY NEMER | PMDB | DF |
| 155 | RUBENS OTONI | PT | GO |
| 156 | RUBENS PEREIRA JÚNIOR | PCdoB | MA |
| 157 | SANDES JÚNIOR | PP | GO |
| 158 | SANDRO ALEX | PPS | PR |
| 159 | SARAIVA FELIPE | PMDB | MG |
| 160 | SÉRGIO MORAES | PTB | RS |
| 161 | SERGIO VIDIGAL | PDT | ES |
| 162 | SILAS BRASILEIRO | PMDB | MG |
| 163 | SILAS CÂMARA | PSD | AM |
| 164 | SÓSTENES CAVALCANTE | PSD | RJ |
| 165 | STEFANO AGUIAR | PSB | MG |
| 166 | TAKAYAMA | PSC | PR |
| 167 | TONINHO WANDSCHEER | PT | PR |
| 168 | ULDURICO JUNIOR | PTC | BA |
| 169 | VALMIR ASSUNÇÃO | PT | BA |
| 170 | VANDERLEI MACRIS | PSDB | SP |
| 171 | VENEZIANO VITAL DO RÊGO | PMDB | PB |

| | | | |
|-----|--------------------|------|----|
| 172 | VICENTE CANDIDO | PT | SP |
| 173 | VICENTINHO | PT | SP |
| 174 | VICTOR MENDES | PV | MA |
| 175 | VINICIUS CARVALHO | PRB | SP |
| 176 | WALDIR MARANHÃO | PP | MA |
| 177 | WALTER ALVES | PMDB | RN |
| 178 | WASHINGTON REIS | PMDB | RJ |
| 179 | WELLINGTON ROBERTO | PR | PB |
| 180 | WILSON FILHO | PTB | PB |
| 181 | WOLNEY QUEIROZ | PDT | PE |
| 182 | ZÉ GERALDO | PT | PA |
| 183 | ZÉ SILVA | SD | MG |

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA
Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG
Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL
Seção de Legislação Citada - SELEC

CONSTITUIÇÃO
DA
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
1988

.....
TÍTULO III
DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO
.....

CAPÍTULO VII
DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Seção I
Disposições Gerais

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte: [\("Caput" do artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

I - os cargos, empregos e funções públicas são acessíveis aos brasileiros que preencham os requisitos estabelecidos em lei, assim como aos estrangeiros, na forma da lei; [\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

II - a investidura em cargo ou emprego público depende de aprovação prévia em concurso público de provas ou de provas e títulos, de acordo com a natureza e a complexidade do cargo ou emprego, na forma prevista em lei, ressalvadas as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração; [\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

III - o prazo de validade do concurso público será de até dois anos, prorrogável uma vez, por igual período;

IV - durante o prazo improrrogável previsto no edital de convocação, aquele aprovado em concurso público de provas ou de provas e títulos será convocado com prioridade sobre novos concursados para assumir cargo ou emprego, na carreira;

V - as funções de confiança, exercidas exclusivamente por servidores ocupantes de cargo efetivo, e os cargos em comissão, a serem preenchidos por servidores de carreira nos casos, condições e percentuais mínimos previstos em lei, destinam-se apenas às atribuições de direção, chefia e assessoramento; [\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

VI - é garantido ao servidor público civil o direito à livre associação sindical;

VII - o direito de greve será exercido nos termos e nos limites definidos em lei específica; [\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

VIII - a lei reservará percentual dos cargos e empregos públicos para as pessoas portadoras de deficiência e definirá os critérios de sua admissão;

IX - a lei estabelecerá os casos de contratação por tempo determinado para atender a necessidade temporária de excepcional interesse público;

X - a remuneração dos servidores públicos e o subsídio de que trata o § 4º do art. 39 somente poderão ser fixados ou alterados por lei específica, observada a iniciativa privativa em cada caso, assegurada revisão geral anual, sempre na mesma data e sem distinção de índices; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

XI - a remuneração e o subsídio dos ocupantes de cargos, funções e empregos públicos da administração direta, autárquica e fundacional, dos membros de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, dos detentores de mandato eletivo e dos demais agentes políticos e os proventos, pensões ou outra espécie remuneratória, percebidos cumulativamente ou não, incluídas as vantagens pessoais ou de qualquer outra natureza, não poderão exceder o subsídio mensal, em espécie, dos Ministros do Supremo Tribunal Federal, aplicando-se como limite, nos Municípios, o subsídio do Prefeito, e nos Estados e no Distrito Federal, o subsídio mensal do Governador no âmbito do Poder Executivo, o subsídio dos Deputados Estaduais e Distritais no âmbito do Poder Legislativo e o subsídio dos Desembargadores do Tribunal de Justiça, limitado a noventa inteiros e vinte e cinco centésimos por cento do subsídio mensal, em espécie, dos Ministros do Supremo Tribunal Federal, no âmbito do Poder Judiciário, aplicável este limite aos membros do Ministério Público, aos Procuradores e aos Defensores Públicos; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 41, de 2003\)*](#)

XII - os vencimentos dos cargos do Poder Legislativo e do Poder Judiciário não poderão ser superiores aos pagos pelo Poder Executivo;

XIII - é vedada a vinculação ou equiparação de quaisquer espécies remuneratórias para o efeito de remuneração de pessoal do serviço público; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

XIV - os acréscimos pecuniários percebidos por servidor público não serão computados nem acumulados para fins de concessão de acréscimos ulteriores; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

XV - o subsídio e os vencimentos dos ocupantes de cargos e empregos públicos são irredutíveis, ressalvado o disposto nos incisos XI e XIV deste artigo e nos arts. 39, § 4º, 150, II, 153, III, e 153, § 2º, I; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

XVI - é vedada a acumulação remunerada de cargos públicos, exceto, quando houver compatibilidade de horários, observado em qualquer caso o disposto no inciso XI: [*\(“Caput” do inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

a) a de dois cargos de professor;

b) a de um cargo de professor com outro, técnico ou científico;

c) a de dois cargos ou empregos privativos de profissionais de saúde, com profissões regulamentadas; [*\(Alínea com redação dada pela Emenda Constitucional nº 34, de 2001\)*](#)

XVII - a proibição de acumular estende-se a empregos e funções e abrange autarquias, fundações, empresas públicas, sociedades de economia mista, suas subsidiárias, e sociedades controladas, direta ou indiretamente, pelo poder público; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

XVIII - a administração fazendária e seus servidores fiscais terão, dentro de suas áreas de competência e jurisdição, precedência sobre os demais setores administrativos, na forma da lei;

XIX - somente por lei específica poderá ser criada autarquia e autorizada a instituição de empresa pública, de sociedade de economia mista e de fundação, cabendo à lei complementar, neste último caso, definir as áreas de sua atuação; [*\(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

XX - depende de autorização legislativa, em cada caso, a criação de subsidiárias das entidades mencionadas no inciso anterior, assim como a participação de qualquer delas em empresa privada;

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

XXII - as administrações tributárias da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, atividades essenciais ao funcionamento do Estado, exercidas por servidores de carreiras específicas, terão recursos prioritários para a realização de suas atividades e atuarão de forma integrada, inclusive com o compartilhamento de cadastros e de informações fiscais, na forma da lei ou convênio. [*\(Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 42, de 2003\)*](#)

§ 1º A publicidade dos atos, programas, obras, serviços e campanhas dos órgãos públicos deverá ter caráter educativo, informativo ou de orientação social, dela não podendo constar nomes, símbolos ou imagens que caracterizem promoção pessoal de autoridades ou servidores públicos.

§ 2º A não-observância do disposto nos incisos II e III implicará a nulidade do ato e a punição da autoridade responsável, nos termos da lei.

§ 3º A lei disciplinará as formas de participação do usuário na administração pública direta e indireta, regulando especialmente:

I - as reclamações relativas à prestação dos serviços públicos em geral, asseguradas a manutenção de serviços de atendimento ao usuário e a avaliação periódica, externa e interna, da qualidade dos serviços;

II - o acesso dos usuários a registros administrativos e a informações sobre atos de governo, observado o disposto no art. 5º, X e XXXIII;

III - a disciplina da representação contra o exercício negligente ou abusivo de cargo, emprego ou função na administração pública. [*\(Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

§ 4º Os atos de improbidade administrativa importarão a suspensão dos direitos políticos, a perda da função pública, a indisponibilidade dos bens e o ressarcimento ao erário, na forma e gradação previstas em lei, sem prejuízo da ação penal cabível.

§ 5º A lei estabelecerá os prazos de prescrição para ilícitos praticados por qualquer agente, servidor ou não, que causem prejuízos ao erário, ressalvadas as respectivas ações de ressarcimento.

§ 6º As pessoas jurídicas de direito público e as de direito privado prestadoras de serviços públicos responderão pelos danos que seus agentes, nessa qualidade, causarem a terceiros, assegurado o direito de regresso contra o responsável nos casos de dolo ou culpa.

§ 7º A lei disporá sobre os requisitos e as restrições ao ocupante de cargo ou emprego da administração direta e indireta que possibilite o acesso a informações privilegiadas. [*\(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)*](#)

§ 8º A autonomia gerencial, orçamentária e financeira dos órgãos e entidades da administração direta e indireta poderá ser ampliada mediante contrato, a ser firmado entre seus administradores e o poder público, que tenha por objeto a fixação de metas de desempenho para o órgão ou entidade, cabendo à lei dispor sobre:

I - o prazo de duração do contrato;

II - os controles e critérios de avaliação de desempenho, direitos, obrigações e responsabilidade dos dirigentes;

III - a remuneração do pessoal. [\(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

§ 9º O disposto no inciso XI aplica-se às empresas públicas e às sociedades de economia mista, e suas subsidiárias, que receberem recursos da União, dos Estados, do Distrito Federal ou dos Municípios para pagamento de despesas de pessoal ou de custeio em geral. [\(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

§ 10. É vedada a percepção simultânea de proventos de aposentadoria decorrentes do art. 40 ou dos arts. 42 e 142 com a remuneração de cargo, emprego ou função pública, ressalvados os cargos acumuláveis na forma desta Constituição, os cargos eletivos e os cargos em comissão declarados em lei de livre nomeação e exoneração. [\(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 20, de 1998\)](#)

§ 11. Não serão computadas, para efeito dos limites remuneratórios de que trata o inciso XI do *caput* deste artigo, as parcelas de caráter indenizatório previstas em lei. [\(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 47, de 2005\)](#)

§ 12. Para os fins do disposto no inciso XI do *caput* deste artigo, fica facultado aos Estados e ao Distrito Federal fixar, em seu âmbito, mediante emenda às respectivas Constituições e Lei Orgânica, como limite único, o subsídio mensal dos Desembargadores do respectivo Tribunal de Justiça, limitado a noventa inteiros e vinte e cinco centésimos por cento do subsídio mensal dos Ministros do Supremo Tribunal Federal, não se aplicando o disposto neste parágrafo aos subsídios dos Deputados Estaduais e Distritais e dos Vereadores. [\(Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 47, de 2005\)](#)

Art. 38. Ao servidor público da administração direta, autárquica e fundacional, no exercício de mandato eletivo, aplicam-se as seguintes disposições: [\(“Caput” do artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

I - tratando-se de mandato eletivo federal, estadual ou distrital, ficará afastado de seu cargo, emprego ou função;

II - investido no mandato de Prefeito, será afastado do cargo, emprego ou função, sendo-lhe facultado optar pela sua remuneração;

III - investido no mandato de Vereador, havendo compatibilidade de horários, perceberá as vantagens de seu cargo, emprego ou função, sem prejuízo da remuneração do cargo eletivo, e, não havendo compatibilidade, será aplicada a norma do inciso anterior;

IV - em qualquer caso que exija o afastamento para o exercício de mandato eletivo, seu tempo de serviço será contado para todos os efeitos legais, exceto para promoção por merecimento;

V - para efeito de benefício previdenciário, no caso de afastamento, os valores serão determinados como se no exercício estivesse.

TÍTULO IV DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES

CAPÍTULO IV DAS FUNÇÕES ESSENCIAIS À JUSTIÇA

Seção II Da Advocacia Pública

(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

Art. 131. A Advocacia-Geral da União é a instituição que, diretamente ou através de órgão vinculado, representa a União, judicial e extrajudicialmente, cabendo-lhe, nos termos da lei complementar que dispuser sobre sua organização e funcionamento, as atividades de consultoria e assessoramento jurídico do Poder Executivo.

§ 1º A Advocacia-Geral da União tem por chefe o Advogado-Geral da União, de livre nomeação pelo Presidente da República dentre cidadãos maiores de trinta e cinco anos, de notável saber jurídico e reputação ilibada.

§ 2º O ingresso nas classes iniciais das carreiras da instituição de que trata este artigo far-se-á mediante concurso público de provas e títulos.

§ 3º Na execução da dívida ativa de natureza tributária, a representação da União cabe à Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional, observado o disposto em lei.

Art. 132. Os Procuradores dos Estados e do Distrito Federal, organizados em carreira, na qual o ingresso dependerá de concurso público de provas e títulos, com a participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as suas fases, exercerão a representação judicial e a consultoria jurídica das respectivas unidades federadas. (“Caput” do artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

Parágrafo único. Aos procuradores referidos neste artigo é assegurada estabilidade após três anos de efetivo exercício, mediante avaliação de desempenho perante os órgãos próprios, após relatório circunstanciado das corregedorias. (Parágrafo único acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

TÍTULO VII
DA ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA

CAPÍTULO I
DOS PRINCÍPIOS GERAIS DA ATIVIDADE ECONÔMICA

Art. 173. Ressalvados os casos previstos nesta Constituição, a exploração direta de atividade econômica pelo Estado só será permitida quando necessária aos imperativos da segurança nacional ou a relevante interesse coletivo, conforme definidos em lei.

§ 1º A lei estabelecerá o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias que explorem atividade econômica de produção ou comercialização de bens ou de prestação de serviços, dispondo sobre: (Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

I - sua função social e formas de fiscalização pelo Estado e pela sociedade; (Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

II - a sujeição ao regime jurídico próprio das empresas privadas, inclusive quanto aos direitos e obrigações civis, comerciais, trabalhistas e tributários; (Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

III - licitação e contratação de obras, serviços, compras e alienações, observados os princípios da administração pública; (Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

IV - a constituição e o funcionamento dos conselhos de administração e fiscal, com a participação de acionistas minoritários; (Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

V - os mandatos, a avaliação de desempenho e a responsabilidade dos administradores. [\(Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998\)](#)

§ 2º As empresas públicas e as sociedades de economia mista não poderão gozar de privilégios fiscais não extensivos às do setor privado.

§ 3º A lei regulamentará as relações da empresa pública com o Estado e a sociedade.

§ 4º A lei reprimirá o abuso do poder econômico que vise à dominação dos mercados, à eliminação da concorrência e ao aumento arbitrário dos lucros.

§ 5º A lei, sem prejuízo da responsabilidade individual dos dirigentes da pessoa jurídica, estabelecerá a responsabilidade desta, sujeitando-a às punições compatíveis com sua natureza, nos atos praticados contra a ordem econômica e financeira e contra a economia popular.

Art. 174. Como agente normativo e regulador da atividade econômica, o Estado exercerá, na forma da lei, as funções de fiscalização, incentivo e planejamento, sendo este determinante para o setor público e indicativo para o setor privado.

§ 1º A lei estabelecerá as diretrizes e bases do planejamento do desenvolvimento nacional equilibrado, o qual incorporará e compatibilizará os planos nacionais e regionais de desenvolvimento.

§ 2º A lei apoiará e estimulará o cooperativismo e outras formas de associativismo.

§ 3º O Estado favorecerá a organização da atividade garimpeira em cooperativas, levando em conta a proteção do meio ambiente e a promoção econômico-social dos garimpeiros.

§ 4º As cooperativas a que se refere o parágrafo anterior terão prioridade na autorização ou concessão para pesquisa e lavra dos recursos e jazidas de minerais garimpáveis, nas áreas onde estejam atuando, e naquelas fixadas de acordo com o art. 21, XXV, na forma da lei.

ATO DAS DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS TRANSITÓRIAS

Art. 100. Até que entre em vigor a lei complementar de que trata o inciso II do § 1º do art. 40 da Constituição Federal, os Ministros do Supremo Tribunal Federal, dos Tribunais Superiores e do Tribunal de Contas da União aposentar-se-ão, compulsoriamente, aos 75 (setenta e cinco) anos de idade, nas condições do art. 52 da Constituição Federal. [\(Artigo acrescido pela Emenda Constitucional nº 88, de 2015\)](#)

Brasília, 5 de outubro de 1988.

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N.º 301, DE 2016 (Do Sr. Jhc e outros)

Acrescenta o artigo 131-A e seus parágrafos 1º, 2º e 3º à Constituição da República, estabelecendo a Advocacia Pública de Estatais

DESPACHO:
APENSE-SE À PEC 145/2015.

Art. 1º. Fica acrescido o artigo 131-A com a seguinte redação:

Art. 131-A. Nas empresas públicas e nas sociedades de economia mista, da União, dos Estados e dos Municípios, a atividade de representação judicial e extrajudicial é exclusiva de Advogados Públicos de Estatais, organizados em carreiras, cujo ingresso dependerá de concurso público de provas e títulos para a respectiva estatal ou empresa pública, com a participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as suas fases.

§ 1º. Os Advogados Públicos de Estatais exercerão, além da representação judicial e extrajudicial da entidade a qual se encontram vinculados, as atividades de consultoria, assessoramento, assistência e análise jurídica, compondo o sistema de controle interno da estatal.

§ 2º. As prerrogativas, garantias, direitos e deveres mínimos dos Advogados Públicos de Estatais, definidos em lei complementar, além daqueles já previstos no estatuto geral que rege a categoria, devem ser implementados no âmbito da respectiva empresa pública e sociedade de economia mista, mantidos os direitos trabalhistas fixados em acordo ou convenção coletiva, firmados entre a entidade representativa específica e as empresas à qual estão vinculados.

§ 3º. A exclusividade de que trata o caput deste artigo poderá ser excepcionada nos seguintes casos:

I - Em casos envolvendo operações internacionais, condicionando a exceção a prévio parecer por parte da chefia do setor jurídico da respectiva empresa pública ou sociedade de economia mista;

II – Realização de atos específicos relativos ao contencioso judicial, quando, diante da abrangência territorial da empresa pública ou sociedade de economia mista, o quadro de Advogados Públicos se mostrar insuficiente, condicionando a exceção a prévio parecer da respectiva empresa pública ou sociedade de economia mista.

Art. 2º. Integram também o regime jurídico de Advogado de Empresa Estatal os empregados que exercerem atividades privativas de advogado na data de promulgação desta Emenda Constitucional e que tenham ingressado na respectiva empresa pública ou sociedade de economia mista mediante concurso público.

Art. 3º. Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

Há muito o País clama por disciplinar a atividade da advocacia pública nas estatais, vez que hoje vige uma pluralidade de situações. Há modelos de estruturas para todos os gostos.

A proposta ora apresentada visa dar unicidade ao sistema, pois não se concebe que empresas que possuem capital público comportem como se fossem “feudos privados”, onde tudo pode. Os sucessivos escândalos que envolvem estatais mostram que há necessidade de melhorar a governança e os controles dessas entidades. A estruturação da advocacia pública é um passo importante nesse sentido, pois, ao mesmo tempo que defendem os

interesses das estatais, os advogados também devem compor o sistema de controle interno, opinando nos atos antes deles serem perpetrados.

Todavia, para que haja independência no atuar desses profissionais, necessário se faz valer o princípio constitucional de que a forma republicana de acesso a esses cargos somente pode ocorrer através de concurso público, não apenas de provas, mas também de títulos, de modo a levar para dentro dessas entidades pessoas qualificadas e experientes.

A terceirização da atividade é absolutamente contraproducente, vez que se constitui na precarização da nobre função da advocacia pública. É preciso, portanto, profissionalizar a área, daí a necessidade de os advogados das estatais organizarem-se em carreiras próprias, que permitam progressões meritórias ao longo do tempo, sem interferência do gestor de plantão que, quase sempre, está ali por razão políticas.

A participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as fases do concurso público contribui para maior transparência do processo, permitindo melhor controle social, bem como prevenindo eventuais desvios de condutas através da realização de certames viciados.

Considerando os antigos e recentes escândalos de corrupção que ocorreram nas estatais, a presente proposta de emenda constitucional reforça o caráter de controle interno que os Advogados Públicos de Estatais desempenharão, vez que, além da representação judicial e extrajudicial, onde atuam com parcialidade em defesa da empresa, eles também realizarão as atividades de consultoria, assessoramento, assistência e análise jurídica. Desse modo, os atos dos gestores deverão passar, antes, pelo crivo das análises de legalidade. Essa atuação há que ser com independência e imparcialidade, baseada no princípio do livre convencimento do Advogado Público da Estatal, de modo a garantir a eficácia e a eficiência do sistema de controle interno.

Apresentadas as justificativas pertinentes, cumpre somente reiterar que a presente proposição tem por finalidade disciplinar a atuação dos advogados das empresas públicas e das sociedades de economia mista, evitando-se pluralidade de situações.

Desse modo, apresentamos a presente Proposta de Emenda à Constituição, pedindo desde já o apoio de meus pares, certos de que ela resultará em fortalecimento da advocacia pública das estatais e, principalmente, contribuirá para melhorar o sistema de controle interno das empresas públicas e sociedades de economia mista, diminuindo a possibilidade de desmandos e de corrupção.

Pelo exposto, esperamos contar com o apoio de nossos ilustres pares para a aprovação da presente iniciativa.

Sala das Comissões, 20 de dezembro 2016.

Deputado **JHC**



CÂMARA DOS DEPUTADOS

SECRETARIA-GERAL DA MESA

Serviço de Análise de Proposições - SERAP

(Fones: 3216-1110 / 1111 / 1112 - Fax: 3216-1105 - e-mail: secap.sgm@camara.gov.br)

CONFERÊNCIA DE ASSINATURAS

(55ª Legislatura 2015-2019)

Página: 1 de 5

Proposição: PEC 0301/2016

Autor da Proposição: JHC E OUTROS

Data de Apresentação: 20/12/2016

Ementa: Acrescenta o artigo 131-A e seus parágrafos 1º, 2º e 3º à Constituição da República, estabelecendo a Advocacia Pública de Estatais

Possui Assinaturas Suficientes: SIM

Totais de Assinaturas:

| | |
|-------------------|-----|
| Confirmadas | 197 |
| Não Conferem | 001 |
| Fora do Exercício | 000 |
| Repetidas | 015 |
| Ilegíveis | 000 |
| Retiradas | 000 |
| Total | 213 |

Confirmadas

| | | | |
|----|----------------------|-------|----|
| 1 | ADELMO CARNEIRO LEÃO | PT | MG |
| 2 | ADEMIR CAMILO | PTN | MG |
| 3 | AFONSO MOTTA | PDT | RS |
| 4 | ALBERTO FILHO | PMDB | MA |
| 5 | ALBERTO FRAGA | DEM | DF |
| 6 | ALEXANDRE SERFIOTIS | PMDB | RJ |
| 7 | ALFREDO KAEFER | PSL | PR |
| 8 | ALIEL MACHADO | REDE | PR |
| 9 | ALTINEU CÔRTEZ | PMDB | RJ |
| 10 | ALUISIO MENDES | PTN | MA |
| 11 | ANA PERUGINI | PT | SP |
| 12 | ANDRÉ ABDON | PP | AP |
| 13 | ANDRÉ FIGUEIREDO | PDT | CE |
| 14 | ANGELA ALBINO | PCdoB | SC |
| 15 | ARNON BEZERRA | PTB | CE |
| 16 | ARTHUR LIRA | PP | AL |
| 17 | ASSIS CARVALHO | PT | PI |
| 18 | ASSIS DO COUTO | PDT | PR |
| 19 | ÁTILA LINS | PSD | AM |
| 20 | ÁTILA LIRA | PSB | PI |
| 21 | AUREO | SD | RJ |
| 22 | BACELAR | PTN | BA |
| 23 | BEBETO | PSB | BA |
| 24 | BENJAMIN MARANHÃO | SD | PB |

| | | | |
|----|------------------------|-------|----|
| 25 | BETO ROSADO | PP | RN |
| 26 | BILAC PINTO | PR | MG |
| 27 | CABUÇU BORGES | PMDB | AP |
| 28 | CACÁ LEÃO | PP | BA |
| 29 | CARLOS ANDRADE | PHS | RR |
| 30 | CARLOS BEZERRA | PMDB | MT |
| 31 | CARLOS HENRIQUE GAGUIM | PTN | TO |
| 32 | CARLOS ZARATTINI | PT | SP |
| 33 | CELSO JACOB | PMDB | RJ |
| 34 | CELSO MALDANER | PMDB | SC |
| 35 | CELSO PANSERA | PMDB | RJ |
| 36 | CÉSAR HALUM | PRB | TO |
| 37 | CHICO ALENCAR | PSOL | RJ |
| 38 | CHICO LOPES | PCdoB | CE |
| 39 | CLEBER VERDE | PRB | MA |
| 40 | COVATTI FILHO | PP | RS |
| 41 | CREUZA PEREIRA | PSB | PE |
| 42 | CRISTIANE BRASIL | PTB | RJ |
| 43 | DAGOBERTO | PDT | MS |
| 44 | DAMIÃO FELICIANO | PDT | PB |
| 45 | DANIEL ALMEIDA | PCdoB | BA |
| 46 | DANILO FORTE | PSB | CE |
| 47 | DELEGADO ÉDER MAURO | PSD | PA |
| 48 | DELEGADO WALDIR | PR | GO |
| 49 | DIEGO GARCIA | PHS | PR |
| 50 | DR. JORGE SILVA | PHS | ES |
| 51 | DR. SINVAL MALHEIROS | PTN | SP |
| 52 | DUARTE NOGUEIRA | PSDB | SP |
| 53 | EDINHO BEZ | PMDB | SC |
| 54 | EDIO LOPES | PR | RR |
| 55 | EDUARDO DA FONTE | PP | PE |
| 56 | EFRAIM FILHO | DEM | PB |
| 57 | ELIZIANE GAMA | PPS | MA |
| 58 | ENIO VERRI | PT | PR |
| 59 | ERIKA KOKAY | PT | DF |
| 60 | ERIVELTON SANTANA | PEN | BA |
| 61 | EROS BIONDINI | PROS | MG |
| 62 | EVANDRO ROMAN | PSD | PR |
| 63 | EZEQUIEL FONSECA | PP | MT |
| 64 | FÁBIO MITIDIERI | PSD | SE |
| 65 | FÁBIO SOUSA | PSDB | GO |
| 66 | FAUSTO PINATO | PP | SP |
| 67 | FÉLIX MENDONÇA JÚNIOR | PDT | BA |
| 68 | FERNANDO JORDÃO | PMDB | RJ |
| 69 | FRANCISCO FLORIANO | DEM | RJ |
| 70 | FRANKLIN LIMA | PP | MG |
| 71 | GEORGE HILTON | PROS | MG |
| 72 | GILBERTO NASCIMENTO | PSC | SP |
| 73 | GONZAGA PATRIOTA | PSB | PE |

| | | | |
|-----|------------------------|-------|----|
| 74 | GORETE PEREIRA | PR | CE |
| 75 | GOULART | PSD | SP |
| 76 | HIRAN GONÇALVES | PP | RR |
| 77 | HUGO LEAL | PSB | RJ |
| 78 | HUGO MOTTA | PMDB | PB |
| 79 | JEFFERSON CAMPOS | PSD | SP |
| 80 | JÉSSICA SALES | PMDB | AC |
| 81 | JHC | PSB | AL |
| 82 | JHONATAN DE JESUS | PRB | RR |
| 83 | JOÃO CAMPOS | PRB | GO |
| 84 | JOÃO DANIEL | PT | SE |
| 85 | JOÃO DERLY | REDE | RS |
| 86 | JOÃO FERNANDO COUTINHO | PSB | PE |
| 87 | JOÃO MARCELO SOUZA | PMDB | MA |
| 88 | JOAQUIM PASSARINHO | PSD | PA |
| 89 | JONY MARCOS | PRB | SE |
| 90 | JORGE SOLLÁ | PT | BA |
| 91 | JOSÉ CARLOS ARAÚJO | PR | BA |
| 92 | JOSÉ FOGAÇA | PMDB | RS |
| 93 | JOSÉ MENTOR | PT | SP |
| 94 | JOSÉ NUNES | PSD | BA |
| 95 | JOSUÉ BENGTON | PTB | PA |
| 96 | JOVAIR ARANTES | PTB | GO |
| 97 | JÚLIA MARINHO | PSC | PA |
| 98 | JÚLIO CESAR | PSD | PI |
| 99 | JÚLIO DELGADO | PSB | MG |
| 100 | JULIO LOPES | PP | RJ |
| 101 | JUNIOR MARRECA | PEN | MA |
| 102 | LAERTE BESSA | PR | DF |
| 103 | LÁZARO BOTELHO | PP | TO |
| 104 | LELO COIMBRA | PMDB | ES |
| 105 | LEO DE BRITO | PT | AC |
| 106 | LEONARDO MONTEIRO | PT | MG |
| 107 | LEOPOLDO MEYER | PSB | PR |
| 108 | LINDOMAR GARÇON | PRB | RO |
| 109 | LUCIO MOSQUINI | PMDB | RO |
| 110 | LUCIO VIEIRA LIMA | PMDB | BA |
| 111 | LUIS TIBÉ | PTdoB | MG |
| 112 | LUIZ CARLOS BUSATO | PTB | RS |
| 113 | LUIZ CARLOS RAMOS | PTN | RJ |
| 114 | LUIZ COUTO | PT | PB |
| 115 | LUIZ SÉRGIO | PT | RJ |
| 116 | MAIA FILHO | PP | PI |
| 117 | MANOEL JUNIOR | PMDB | PB |
| 118 | MARCELO ÁLVARO ANTÔNIO | PR | MG |
| 119 | MARCELO CASTRO | PMDB | PI |
| 120 | MARCELO SQUASSONI | PRB | SP |
| 121 | MARCIO ALVINO | PR | SP |
| 122 | MÁRCIO MARINHO | PRB | BA |

| | | | |
|-----|-------------------------|-------|----|
| 123 | MARCO TEBALDI | PSDB | SC |
| 124 | MARCON | PT | RS |
| 125 | MARCUS VICENTE | PP | ES |
| 126 | MARIA DO ROSÁRIO | PT | RS |
| 127 | MARIA HELENA | PSB | RR |
| 128 | MARIANA CARVALHO | PSDB | RO |
| 129 | MÁRIO HERINGER | PDT | MG |
| 130 | MÁRIO NEGROMONTE JR. | PP | BA |
| 131 | MARQUINHO MENDES | PMDB | RJ |
| 132 | MAURO LOPES | PMDB | MG |
| 133 | MAX FILHO | PSDB | ES |
| 134 | MIGUEL LOMBARDI | PR | SP |
| 135 | MOEMA GRAMACHO | PT | BA |
| 136 | MOSES RODRIGUES | PMDB | CE |
| 137 | NELSON PELLEGRINO | PT | BA |
| 138 | NEWTON CARDOSO JR | PMDB | MG |
| 139 | NILTO TATTO | PT | SP |
| 140 | NILTON CAPIXABA | PTB | RO |
| 141 | PADRE JOÃO | PT | MG |
| 142 | PAES LANDIM | PTB | PI |
| 143 | PASTOR EURICO | PHS | PE |
| 144 | PAULÃO | PT | AL |
| 145 | PAULO FEIJÓ | PR | RJ |
| 146 | PAULO FREIRE | PR | SP |
| 147 | PAULO PEREIRA DA SILVA | SD | SP |
| 148 | PEDRO CHAVES | PMDB | GO |
| 149 | PEDRO FERNANDES | PTB | MA |
| 150 | POMPEO DE MATTOS | PDT | RS |
| 151 | RAFAEL MOTTA | PSB | RN |
| 152 | RAIMUNDO GOMES DE MATOS | PSDB | CE |
| 153 | RAQUEL MUNIZ | PSD | MG |
| 154 | RENZO BRAZ | PP | MG |
| 155 | RICARDO TEOBALDO | PTN | PE |
| 156 | ROBERTO ALVES | PRB | SP |
| 157 | ROBERTO GÓES | PDT | AP |
| 158 | ROBERTO SALES | PRB | RJ |
| 159 | ROCHA | PSDB | AC |
| 160 | RODRIGO MARTINS | PSB | PI |
| 161 | RÔMULO GOUVEIA | PSD | PB |
| 162 | RONALDO FONSECA | PROS | DF |
| 163 | RONALDO MARTINS | PRB | CE |
| 164 | RÔNEY NEMER | PP | DF |
| 165 | RUBENS OTONI | PT | GO |
| 166 | RUBENS PEREIRA JÚNIOR | PCdoB | MA |
| 167 | SÁGUAS MORAES | PT | MT |
| 168 | SARAIVA FELIPE | PMDB | MG |
| 169 | SÉRGIO BRITO | PSD | BA |
| 170 | SÉRGIO MORAES | PTB | RS |
| 171 | SERGIO VIDIGAL | PDT | ES |

| | | |
|-------------------------|------|----|
| 172 SEVERINO NINHO | PSB | PE |
| 173 SILAS FREIRE | PR | PI |
| 174 SÓSTENES CAVALCANTE | DEM | RJ |
| 175 STEFANO AGUIAR | PSD | MG |
| 176 SUBTENENTE GONZAGA | PDT | MG |
| 177 TAKAYAMA | PSC | PR |
| 178 TENENTE LÚCIO | PSB | MG |
| 179 THIAGO PEIXOTO | PSD | GO |
| 180 TONINHO PINHEIRO | PP | MG |
| 181 ULDURICO JUNIOR | PV | BA |
| 182 VALMIR ASSUNÇÃO | PT | BA |
| 183 VALMIR PRASCIDELLI | PT | SP |
| 184 VALTENIR PEREIRA | PMDB | MT |
| 185 VICENTE CANDIDO | PT | SP |
| 186 VICENTINHO | PT | SP |
| 187 VICTOR MENDES | PSD | MA |
| 188 VINICIUS CARVALHO | PRB | SP |
| 189 WALDENOR PEREIRA | PT | BA |
| 190 WALTER ALVES | PMDB | RN |
| 191 WASHINGTON REIS | PMDB | RJ |
| 192 WEVERTON ROCHA | PDT | MA |
| 193 WILSON FILHO | PTB | PB |
| 194 WOLNEY QUEIROZ | PDT | PE |
| 195 ZÉ GERALDO | PT | PA |
| 196 ZÉ SILVA | SD | MG |
| 197 ZECA DO PT | PT | MS |

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA
 Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG
 Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL
 Seção de Legislação Citada - SELEC

**CONSTITUIÇÃO
 DA
 REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
 1988**

PREÂMBULO

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte Constituição da República Federativa do Brasil.

.....

**TÍTULO IV
 DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES**

.....

**CAPÍTULO IV
 DAS FUNÇÕES ESSENCIAIS À JUSTIÇA**

.....

**Seção II
 Da Advocacia Pública**

(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

Art. 131. A Advocacia-Geral da União é a instituição que, diretamente ou através de órgão vinculado, representa a União, judicial e extrajudicialmente, cabendo-lhe, nos termos da lei complementar que dispuser sobre sua organização e funcionamento, as atividades de consultoria e assessoramento jurídico do Poder Executivo.

§ 1º A Advocacia-Geral da União tem por chefe o Advogado-Geral da União, de livre nomeação pelo Presidente da República dentre cidadãos maiores de trinta e cinco anos, de notável saber jurídico e reputação ilibada.

§ 2º O ingresso nas classes iniciais das carreiras da instituição de que trata este artigo far-se-á mediante concurso público de provas e títulos.

§ 3º Na execução da dívida ativa de natureza tributária, a representação da União cabe à Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional, observado o disposto em lei.

Art. 132. Os Procuradores dos Estados e do Distrito Federal, organizados em carreira, na qual o ingresso dependerá de concurso público de provas e títulos, com a participação da Ordem dos Advogados do Brasil em todas as suas fases, exercerão a representação judicial e a consultoria jurídica das respectivas unidades federadas. *(“Caput” do artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

Parágrafo único. Aos procuradores referidos neste artigo é assegurada estabilidade após três anos de efetivo exercício, mediante avaliação de desempenho perante os órgãos próprios, após relatório circunstanciado das corregedorias. (Parágrafo único acrescido pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

.....

.....

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

I – RELATÓRIO

Vem, a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, a proposição em epígrafe, tendo como primeiro subscritor o Deputado JHC, que busca alterar a Constituição Federal para criar a carreira de Procurador Estatal.

Do mesmo primeiro subscritor e sobre o mesmo tema foi apensada a Proposta de Emenda à Constituição nº 301, de 2016.

Compete-nos, nos termos do art. 202 do Regimento Interno, a análise da admissibilidade das propostas, ou seja, a verificação de que as mesmas não atentam contra as cláusulas pétreas, previstas no art. 60 da Constituição, especificamente em seu § 4º.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

As propostas sob comento foram apresentadas com observância dos requisitos constitucionais e regimentais: foram colhidas as assinaturas necessárias – aliás em número superior ao terço da composição da Casa.

Atente-se ao fato de que o próprio subscritor originário tenha apresentado inicialmente a Proposta de Emenda à Constituição de nº 145 e, posteriormente, a Proposta de Emenda à Constituição de nº 301.

Óbvio que não é da alçada desta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania ater-se ao conteúdo de mérito no que tange as proposições que visam à alteração da Carta Política. Entretanto, não podemos deixar de estampar nossas impressões, especialmente no caso em tela, em que o próprio subscritor observou a gritante inconstitucionalidade que carrega em si a Proposta de Emenda à Constituição de nº 145, o que ensejou a propositura, pelo próprio, da Proposta de Emenda à Constituição de nº 301.

Parece-nos claro que a Proposta de Emenda à Constituição de nº 301 é uma proposição saneadora da visível inconstitucionalidade chapada que trás em si a PEC 145.

Isto porque esta última institui – a reboque de qualquer atenção devida a Constituição Federal – verdadeira e explícita forma de ascensão funcional à categoria de Procuradores das Empresas Públicas e Sociedades de Economia Mista, que apesar de fazerem parte da Administração Pública Indireta, são entes dotados de personalidade jurídica de direito privado.

Vejamos o que nos aponta o texto da proposta de emenda constitucional citada, *in verbis*.

“Art. 1º. Acresça-se o §4º ao artigo 131 da Constituição Federal: “§4º. Os procuradores das empresas públicas e sociedades de economia mista federais, de que trata o § 1º, artigo 173, cujo ingresso na carreira se deu na forma do artigo 37, II, dessa Constituição, submetidos ao regime jurídico próprio das empresas privadas e por estas custeados, subordinar-se-ão, administrativa e tecnicamente, ao Advogado-Geral da União e lhes serão assegurados os mesmos direitos, garantias e vencimentos destinados aos demais membros da Advocacia-Geral da União, não excluindo os direitos trabalhistas referentes às empresas a qual estão vinculados”. Art. 2º. Acresça-se o Art. 101 ao Ato das Disposições Constitucionais Transitórias: “§ 4º. Até que seja editada lei regulamentando a carreira de que trata o §4º do artigo 131 da Constituição Federal, será aplicado, no que couber, a lei referente aos demais membros da advocacia geral da União, preservados os direitos adquiridos.”

Ora Senhoras e Senhores, salta aos olhos a inconstitucionalidade da proposição em comento, não sendo esta uma inconstitucionalidade qualquer, de menor importância. Além de atacar – em seu próprio mérito – diversos princípios, implícitos e expressos da Administração Pública, ela fere de morte os princípios da isonomia e da igualdade, tanto no seu aspecto formal, quanto material.

Ora, a Constituição Federal comanda, expressamente, no sentido de que o Estado deve se pautar pela estrita premissa e parâmetros de

isonomia e igualdade, conforme preceitua o artigo 5º, caput e seu inciso I, senão vejamos:

“Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:
I - homens e mulheres são iguais em direitos e obrigações, nos termos desta Constituição.”

Assim, é patente o atentado patrocinado pela Proposta de Emenda à Constituição de nº 145, que para além de insanáveis vícios de inconstitucionalidade material, fere ainda flagrantemente os direitos e garantias individuais, consagrados pelo constituinte originário como parte do seu núcleo material inatacável, encrostado ao texto constitucional no seu artigo art. 60, § 4º, IV.

Art. 60. A Constituição poderá ser emendada mediante proposta:
§ 4º Não será objeto de deliberação a proposta de emenda tendente a abolir:
I - a forma federativa de Estado;
II - o voto direto, secreto, universal e periódico;
III - a separação dos Poderes;
IV - **os direitos e garantias individuais.**
(grifo nosso)

Portanto, pela clareza do atentado à cláusula pétrea, pugnamos pela não admissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição de nº 145.

Por outro lado, não vislumbramos no texto da Proposta de Emenda à Constituição de nº 301 qualquer desrespeito às vedações impostas pelo artigo art. 60, § 4º, IV da Carta Magna.

Ademais, vale registrar que a redação foi adequadamente empregada.

No mais, a discussão sobre o mérito das matéria que ora pugnamos por sua admissibilidade será realizada pela Comissão Especial a ser composta, caso haja deliberação pela admissibilidade por esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania.

Nesses termos, votamos pela admissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição de nº 301 de 2016, apensada, e pela inadmissibilidade da

Proposta de Emenda à Constituição de nº 145 de 2015, proposta principal, por ferir cláusula pétrea prevista no artigo art. 60, § 4º, IV.

Sala da Comissão, em 15 de agosto de 2017.

Deputado RUBENS PEREIRA JÚNIOR
Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela inadmissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição nº 145/2015, e pela admissibilidade da PEC 301/2016, apensada, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Rubens Pereira Júnior.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Rodrigo Pacheco - Presidente, Alceu Moreira - Vice-Presidente, Andre Moura, Antonio Bulhões, Arthur Lira, Benjamin Maranhão, Bilac Pinto, Chico Alencar, Cleber Verde, Cristiane Brasil, Danilo Forte, Edio Lopes, Elizeu Dionizio, Evandro Gussi, Fabio Garcia, Fábio Sousa, Fausto Pinato, Félix Mendonça Júnior, Hildo Rocha, Jorginho Mello, José Carlos Aleluia, Júlio Delgado, Juscelino Filho, Jutahy Junior, Luiz Couto, Marco Maia, Maria do Rosário, Milton Monti, Paes Landim, Patrus Ananias, Paulo Maluf, Paulo Teixeira, Rocha, Ronaldo Fonseca, Rubens Bueno, Rubens Pereira Júnior, Silvio Torres, Thiago Peixoto, Valmir Prascidelli, Afonso Motta, André Abdon, André Amaral, Arnaldo Faria de Sá, Aureo, Capitão Augusto, Carlos Melles, Celso Maldaner, Delegado Edson Moreira, Edmar Arruda, Erika Kokay, Evandro Roman, Felipe Maia, Giovani Cherini, Gonzaga Patriota, Jerônimo Goergen, João Campos, Lincoln Portela, Moses Rodrigues, Pedro Vilela, Pr. Marco Feliciano, Roberto de Lucena, Rogério Peninha Mendonça, Sandro Alex, Soraya Santos e Toninho Pinheiro.

Sala da Comissão, em 12 de setembro de 2017.

Deputado RODRIGO PACHECO
Presidente

| |
|-------------------------|
| FIM DO DOCUMENTO |
|-------------------------|