

Número do Acórdão:

ACÓRDÃO 1328/2017 - PLENÁRIO

Relator:

AUGUSTO NARDES

Processo:

009.238/2017-4

Tipo de processo:

SOLICITAÇÃO DO CONGRESSO NACIONAL (SCN)

Data da sessão:

28/06/2017

Número da ata:

24/2017

Interessado / Responsável / Recorrente:

3. Interessado: Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados (CFFC).

Entidade:

Ministério da Integração Nacional (vinculador).

Representante do Ministério Público:

não atuou.

Unidade Técnica:

Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura Hídrica, de Comunicações e de Mineração (SeinfraCOM).

Representante Legal:

não há.

Assunto:

Solicitação do Congresso Nacional, formulada pela Comissão de Fiscalização e Controle da Câmara dos Deputados, para que este Tribunal acompanhe a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão.

Sumário:

SOLICITAÇÃO DO CONGRESSO NACIONAL. REQUERIMENTO PARA A REALIZAÇÃO DE ACOMPANHAMENTO DA OBRA DE CONSTRUÇÃO DO EIXO NORTE DA TRANSPOSIÇÃO DO RIO SÃO FRANCISCO. CONHECIMENTO. DIVERSOS TRABALHOS EM ANDAMENTO NO TCU A RESPEITO DA MATÉRIA. INFORMAÇÃO AO SOLICITANTE. SOBRESTAMENTO DOS AUTOS. RELATÓRIO

Acórdão:

VISTOS, relatados e discutidos estes autos de solicitação do Congresso Nacional, formulada por intermédio do Ofício 15/2017/CFFC-P, de 19/4/2017, pelo Exmo. Sr. Deputado Wilson Filho, Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados, com base no requerimento 323, de 10/4/2017;

ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em Sessão do Plenário, ante as razões expostas pelo Relator, em:

9.1. conhecer da presente solicitação, por estarem preenchidos os requisitos de admissibilidade previstos nos artigos 38, inciso I, da Lei 8.443/1992, 232, inciso III, do Regimento Interno do TCU e 4º, inciso I, alínea b, da Resolução-TCU 215/2008;

9.2. informar ao Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados, que:

9.2.1. este Tribunal está acompanhando a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão, especialmente por meio do seu último processo de fiscalização do Eixo Norte, TC 013.831/2016-0, da representação da licitação da Meta 1N do Eixo Norte no âmbito do RDC 7/2016 conduzido pelo Ministério da Integração, TC 005.648/2017-3, e do processo de acompanhamento, TC 004.375/2005-7, no qual são analisadas informações não abrangidas pelas fiscalizações realizadas, além de consolidar e monitorar as deliberações apreciadas em outros processos, bem como a conclusão das obras do Eixo Norte do Pisf.

9.2.2. tão logo os processos TC 004.375/2005-7, TC 013.831/2016-0 e TC 005.648/2017-3 sejam apreciados no mérito, serão encaminhadas cópias dos acórdãos proferidos, dos relatórios e dos votos que os fundamentaram e das peças processuais consideradas necessárias ao atendimento da solicitação objeto deste processo;

9.3. estender, por força do art. 14, inciso III, da Resolução-TCU 215/2008, os atributos definidos no art. 5º daquela resolução aos processos TC 004.375/2005-7, TC 013.831/2016-0 e TC 005.648/2017-3, uma vez reconhecida conexão integral dos respectivos objetos com o da presente solicitação;

9.4. juntar cópia desta deliberação, bem como do relatório e do voto que a fundamentam, a todos processos conexos mencionados anteriormente, conforme determina o art. 14, inciso V, da Resolução - TCU 215/2008;

9.5. encaminhar cópia desta decisão, acompanhada do relatório e voto que a fundamentam, ao Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados;

9.6. sobrestar a apreciação do presente processo até que sejam encaminhadas as informações relativas aos processos conexos, necessárias ao integral cumprimento do solicitado, com fundamento no art. 47 da Resolução-TCU 259/2014.

Quórum:

13.1. Ministros presentes: José Múcio Monteiro (na Presidência), Walton Alencar Rodrigues, Benjamin Zymler, Augusto Nardes (Relator), Aroldo Cedraz, Ana Arraes e Vital do Rêgo.

13.2. Ministros-Substitutos presentes: Augusto Sherman Cavalcanti, Marcos Bemquerer Costa, André Luís de Carvalho e Weder de Oliveira.

Relatório:

Trata-se de solicitação do Congresso Nacional, formulada pela Comissão de Fiscalização e Controle da Câmara dos Deputados, para que este Tribunal *"acompanhe a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão"*.

2. Reproduzo, a seguir, a instrução elaborada pela Secretaria de Infraestrutura Hídrica, de Comunicações e de Mineração (SeinfraCom) :

"INTRODUÇÃO

1. *Trata-se do Ofício 15/2017/CFFC-P, de 19/4/2017 (peça 1) , por meio do qual o Exmo. Sr. Deputado Wilson Filho, Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados encaminha o requerimento 323/2017-CFFC, de 10/4/2017 (peça 1) .*

2. *O requerimento encaminhado, de autoria do Deputado Wilson Filho, requer do Tribunal de Contas da União que acompanhe a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão.*

EXAME DE ADMISSIBILIDADE

3. *Os arts. 4º, inciso I, alínea b, da Resolução-TCU 215/2008 e 232, inciso III, do Regimento Interno do TCU conferem legitimidade ao presidente da comissão parlamentar, quando por ela aprovada, para solicitar informações ao Tribunal de Contas da União.*

4. *Assim, legítima a autoridade solicitante, cabe o conhecimento do expediente como solicitação do Congresso Nacional.*

EXAME TÉCNICO

5. *As obras relativas ao Projeto de Integração do rio São Francisco com as bacias Hidrográficas do Nordeste Setentrional (Pisf) , sob responsabilidade do Ministério da Integração Nacional (MI) , fazem parte do Programa de Aceleração do Crescimento (PAC) .*

6. *Segundo o MI, o Pisf é um empreendimento de infraestrutura hídrica que terá 477km de extensão em dois eixos (leste e norte) e vai garantir a segurança hídrica de 12 milhões de pessoas em 390 municípios nos estados de Pernambuco, Ceará, Rio Grande do Norte e Paraíba.*

7. *Em decorrência da relevância do empreendimento e da quantidade de recursos federais destinados à sua implantação, esse empreendimento tem sido rotineiramente fiscalizado pelo TCU, especialmente no âmbito do Fiscobras. Desde 2005, já foram abertos 32*

processos de fiscalizações e representações envolvendo as obras dos Eixos Norte e Leste do Pisf (tabela 1) .

Tabela 1: Processos de acompanhamento do Pisf desde 2005

<i>NÚMERO DO TC</i>	<i>TIPO</i>	<i>SITUAÇÃO / DELIBERAÇÕES</i>
<i>004.375/2005-7</i>	<i>Relatório de Acompanhamento</i>	<i>Aberto – acompanhamento até a conclusão do Pisf</i>
<i>010.341/2005-4</i>	<i>Relatório de Levantamento</i>	<i>Apensado ao TC 004.375/2005-7Acórdão 2.018/2006-TCU-Plenário</i>
<i>006.587/2005-8</i>	<i>Relatório de Acompanhamento</i>	<i>Apensado ao TC 004.375/2005-7</i>
<i>008.756/2005-1</i>	<i>Relatório de Acompanhamento</i>	<i>Apensado ao TC 004.375/2005-7</i>
<i>007.690/2006-1</i>	<i>Relatório de Levantamento</i>	<i>Arquivado - Acórdão 2.020/2006-TCU-Plenário</i>
<i>006.760/2007-1</i>	<i>Representação</i>	<i>Apensado ao TC 004.375/2005-7Acórdão 701/2007-TCU-Plenário</i>
<i>008.581/2007-0</i>	<i>Relatório de Levantamento</i>	<i>Apensado ao TC 004.375/2005-7Acórdão 2.288/2007-TCU-Plenário</i>
<i>009.404/2008-8</i>	<i>Relatório de Levantamento</i>	<i>Arquivado - Acórdão 168/2012-TCU-Plenário</i>
<i>010.327/2009-8</i>	<i>Relatório de Levantamento</i>	<i>Arquivado - Acórdão 2.215/2012-TCU-Plenário</i>
<i>010.332/2009-8</i>	<i>Relatório de Levantamento</i>	<i>Apensado ao TC 010.327/2009-8</i>
<i>010.924/2009-9</i>	<i>Representação</i>	<i>Arquivado - Acórdão 3.033/2009-TCU-Plenário</i>
<i>011.615/2010-9</i>	<i>Relatório de Auditoria</i>	<i>Aberto - Acórdão 2.434/2015-TCU-Plenário</i>
<i>011.616/2010-5</i>	<i>Relatório de Auditoria</i>	<i>Arquivado - Acórdão 3.018/2014-TCU-Plenário</i>
<i>029.539/2010-2</i>	<i>Relatório de Auditoria</i>	<i>Arquivado - Acórdão 1.667/2011-TCU-Plenário</i>

008.986/2011-8	Relatório de Auditoria	Aberto - Acórdão 2.628/2011-TCU-Plenário
014.736/2011-0	Representação	Apensado ao TC 004.375/2005-7Acórdão 2.649/2014-TCU-Plenário
037.773/2011-9	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 1.165/2012-TCU-Plenário
004.551/2012-5	Relatório de Auditoria	Aberto - Acórdão 2.305/2012-TCU-Plenário
004.552/2012-1	Relatório de Auditoria	Aberto - Acórdão 1.919/2012-TCU-Plenário
033.519/2012-9	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 1.231/2013-TCU-Plenário
008.894/2013-2	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 2.058/2013-TCU-Plenário
009.861/2013-0	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 2.681/2013-TCU-Plenário
013.069/2013-6	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 42/2015-TCU-Plenário
013.070/2013-4	Relatório de Auditoria	Apensado ao TC 014.736/2011-0Acórdão 2.061/2013-TCU-Plenário
013.071/2013-0	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 2.062/2013-TCU-Plenário
002.200/2014-7	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 3.434/2014-TCU-Plenário
019.368/2014-3	Relatório de Auditoria	Aberto - Acórdão 3.442/2014-TCU-Plenário
025.677/2015-2	Relatório de Levantamento	Arquivado - Acórdão 1.284/2016-TCU-Plenário
023.297/2015-8	Relatório de Auditoria	Arquivado - Acórdão 1.092/2016-TCU-Plenário
007.144/2016-4	Relatório de Auditoria	Aberto - Acórdão 2.336/2016-TCU-Plenário
013.831/2016-	Relatório de Auditoria	Aberto - Aguardando pronunciamento do Relator

0

005.648/2017- Representação

Aberto - Aguardando pronunciamento do Relator

3

Fonte: Sistema e-TCU do Tribunal de Contas da União.

8. No ano de 2005 (TC 006.587/2005-8, TC 008.756/2005-1 e TC 010.341/2005-4) , foram fiscalizados os editais das Concorrências 1/2005-MI (supervisão) e 2/2005-MI (execução das obras e elaboração do projeto executivo) , tendo este último certame sido cancelado em decorrência, entre outras coisas, do sobrepreço detectado da ordem de R\$ 400 milhões.

9. Na fiscalização seguinte, em 2006 (TC 007.690/2006-1) , em função de as licitações do Projeto de Integração do São Francisco ainda não terem sido concluídas, foi realizado levantamento de auditoria em partes do projeto sob responsabilidade do Exército.

10. Em 2007 (TC 008.581/2007-0) , o foco de atuação do Tribunal foi nos editais das Concorrências 1/2005-MI (supervisão) e 2/2007-MI (execução de obras, em substituição ao edital da Concorrência 2/2005) . Os achados levantados apontaram a ocorrência de sobrepreço, com benefício estimado da ordem de R\$ 100 milhões.

11. Em 2008 (TC 009.404/2008-8) , a fiscalização restringiu-se a três pontos principais: verificação da compatibilidade entre o projeto básico já concluído e os projetos executivos em andamento; obras e projetos sob responsabilidade do Exército Brasileiro; e contratos firmados em função das Concorrências 01/2005-MI (supervisão das obras) , 01/2007-MI (execução dos projetos executivos dos trechos I, II, III, IV e V) e 02/2007-MI (execução das obras) .

12. Já em 2009 (TC 010.327/2009-8) , o foco da auditoria mudou para a análise das despesas com mão de obra dos profissionais contratados pelas empresas supervisoras (contratos decorrentes do edital de Concorrência 1/2005-MI) , tendo em vista as verificações passadas não terem se debruçado sobre o tema.

13. Em 2010 (TC 011.615/2010-9 e TC 011.616/2010-5) , a auditoria retornou sua atenção aos contratos de obras civis, resultantes da Concorrência 2/2007-MI, em que foram apontados os achados relativos a deficiências do projeto básico, sobrepreço, extrapolação do limite permitido para alterações contratuais e superfaturamento, alcançando um benefício estimado da ordem de R\$ 36 milhões.

14. No final do mesmo ano (TC 029.539/2010-2) , fiscalizou-se o edital da Concorrência 1/2010-MI, cujo objeto era a execução das obras civis dos lotes 5 e 8 (Eixo Norte) e 15, 16, 17 e 18 (Ramal do Agreste) . Entre as irregularidades apontadas na auditoria, destacaram-se, novamente, deficiências do projeto básico, sobrepreços, além de restrição à competitividade na licitação. Diante dessas irregularidades, o MI optou por revogar o edital da Concorrência 1/2010-MI.

15. Em 2011, por meio de três fiscalizações (TC 008.986/2011-8, TC 014.736/2011-0 e TC 037.773/2011-9) , foram verificados os editais das obras dos lotes 5 e 8 (Eixo Norte) , não iniciados à época, e os contratos de obras e supervisão dos lotes 9, 10, 11, 12 e 13 (Eixo Leste) . Levantou-se nesses trabalhos superfaturamento decorrente de quantitativo inadequado, fiscalização ou supervisão deficiente ou omissa e existência de atrasos injustificáveis nas obras e serviços.

16. Dando continuidade às fiscalizações, em 2012 (TC 004.551/2012-5 e TC 004.552/2012-1) , os esforços concentraram-se novamente nos contratos de obras e supervisão do Eixo Leste e nas obras do canal de aproximação à estação de Bombeamento EBV-01 e da Barragem Areias/PB, bem como nos contratos de obras e supervisão do Eixo Norte e nas obras do canal de aproximação à EBI-1, e a barragem Tucutu. A terceira fiscalização de 2012 (TC 033.519/2012-9) debruçou-se no edital das obras complementares da Meta 1L, o qual foi revogado por não ter tido interessados.

17. No âmbito do Fiscobras 2013, optou-se por segmentar a fiscalização do Eixo Norte em quatro auditorias distintas: os lotes 1, 2 e 14 (TC 009.861/2013-0) , as obras remanescentes da Meta 1N (TC 013.071/2013-0) , Lote 5 da Meta 2N (TC 013.069/2013-6) e o Lote 8, que compreende a execução de três estações de bombeamento, EBI-1, EBI-2 e EBI-3 (TC 013.070/2013-4) .

18. Em relação ao Eixo Leste (TC 008.894/2013-2) , em 2013 fiscalizaram-se cinco contratos de obras civis firmados para a execução da 1ª etapa, firmados em decorrência da Concorrência 2/2007-MI, relativos aos lotes 9 a 13 (Contratos 36/2008-MI, 34/2008-MI, 29/2008-MI, 30/2008-MI e 9/2008-MI) .

19. No ano de 2014 (TC 019.368/2014-3) , foram fiscalizados contratos de fornecimentos de bens eletromecânicos do Pisf sob a responsabilidade da Coordenação-Geral de Obras Eletromecânicas da Secretaria de Infraestrutura Hídrica (SIH) do MI. Nesse contexto, as principais constatações do trabalho foram: cronograma de fornecimento de equipamentos e execução dos serviços eletromecânicos possivelmente incompatível com o cronograma de obras civis; risco de deterioração ou perda de equipamentos em decorrência de armazenamento em desacordo com as especificações técnicas; fiscalização deficiente; e inexistência de gerenciamento de risco no caso de os equipamentos apresentarem defeito durante o comissionamento/operação.

20. Também em 2014 foram realizadas sete auditorias no contexto da fiscalização temática de subsistemas do Projeto de Integração do Rio São Francisco (TC 002.200/2014-7) , com o objetivo de avaliar a regular aplicação de recursos federais em obras que visam garantir a melhor distribuição das águas fornecidas pelo Pisf, bem como avaliar a compatibilidade entre esses empreendimentos, tanto em termos de viabilidade hídrica como em relação aos cronogramas. As obras fiscalizadas foram as seguintes: Canal Adutor Vertente Litorânea (PB) – TC 003.051/2014-5; Cinturão das Águas do Ceará (CE) – TC 005.568/2014-5; Barragem Oiticica (RN) – TC 003.008/2014-2; Adutora do Pajeú (2ª Etapa) (PE e PB) – TC 003.054/2014-4; Adutora do Agreste (PE) – TC 005.578/2014-0;

Ramal do Agreste (PE) – TC 011.588/2014-4; e Ramal do Entremontes (PE) – TC 011.618/2014-0.

21. Em 2015 (TC 023.297/2015-8) , foi realizada auditoria com objetivo de avaliar a legalidade, a legitimidade e a economicidade dos atos e das ações em andamento para atender ao aumento da capacidade de reservatórios estratégicos do sistema do Pisf. Detectou-se que o planejamento das ações para revitalização dos reservatórios estratégicos é incompatível e não factível com a realidade do Projeto; que os orçamentos estimados para as futuras contratações são inadequados; e que não há atendimento da Política Nacional de Segurança de Barragens (PNSB) .

22. Ao final de 2015, também foi realizado um levantamento (TC 025.677/2015-2) com o objetivo de conhecer o funcionamento do Sistema de Gestão do Pisf e as ações de seu Comitê Gestor, além de sua Operadora Nacional (Codevasf) , de modo a coletar informações, identificar e avaliar futuros objetos de fiscalização.

23. Por fim, no ano de 2016, foram realizadas as últimas fiscalizações nos Eixos Leste e Norte do Pisf (TC 007.144/2016-4 e 013.831/2016-0) , sendo que a do Eixo Norte encontra-se aguardando pronunciamento do Ministro Relator Aroldo Cedraz, após o qual ainda deverão continuar a ser analisados os achados decorrentes da auditoria.

24. Em 2016, foram fiscalizados os Contratos 47 e 58/2013, os quais se referem às obras complementares do Eixo Leste do Pisf, denominadas Metas 1L, 2L e 3L, bem como os Contratos referentes ao Eixo Norte do Pisf, 14 e 75/2013, referentes às obras complementares das Metas 1N e 3N, respectivamente, e o Contrato 45/2012, referente às obras da Meta 2N.

25. Atualmente, o Tribunal tem atuado na licitação das obras remanescentes do Eixo Norte do Pisf, por meio de processo que trata de representação oferecida pela empresa licitante Passarelli, acerca de fatos ocorridos no âmbito do RDC 7/2016 conduzido pelo Ministério da Integração (TC 005.648/2017-3) .

26. Conforme informação extraída do site do Ministério da Integração Nacional, com o orçamento atual de cerca de R\$ 8,5 bilhões, o empreendimento apresenta 96,28% de conclusão nos dois eixos, sendo 94,81% no Eixo Norte e o Eixo Leste já foi inaugurado.

27. A maior dificuldade de conclusão do Eixo Norte foi devido ao fato de que, em junho de 2016, a empresa Mendes Júnior Trading e Engenharia S.A. comunicou ao ministério a incapacidade financeira para cumprir os dois contratos celebrados (Contratos 25/2011 e 14/2013) para execução das obras do Projeto São Francisco. O Contrato 14/2013 (Meta 1N) refere-se à execução das obras complementares no trecho compreendido desde a captação do rio São Francisco, no município de Cabrobó/PE, até imediatamente antes do reservatório Jati, em Jati/CE.

28. As metas 2N e 3N estão em fase de conclusão, e as obras remanescentes da Meta 1N podem ser retomadas devido à assinatura, em 20/4/2017, do Ministério da Integração

Nacional do contrato com o Consórcio Emsa-Siton, que apresentou a melhor proposta no processo de licitação RDC 7/2016-MI. Segundo o MI, a previsão é que as águas do rio São Francisco corram pelas estruturas físicas de todo o Eixo Norte e cheguem ao Ceará até o final de 2017.

29. Além dessas fiscalizações, existe um processo aberto do tipo 'Relatório de Acompanhamento-RACOM' – TC 004.375/2005-7, no qual são analisadas informações não abrangidas pelas fiscalizações realizadas, além de consolidar e monitorar as deliberações apreciadas em outros processos.

30. Assim, com vistas a atender à solicitação, segue a consolidação dos processos em andamento nesse Tribunal que tratam do acompanhamento da obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão:

a) TC 005.648/2017-3

31. Esse processo, de relatoria do Ministro Bruno Dantas, trata de representação a respeito de possíveis irregularidades ocorridas na Secretaria de Infraestrutura Hídrica do Ministério da Integração Nacional, relacionadas ao edital de Regime Diferenciado de Contratação (RDC Eletrônico 7/2016) , que tem por objeto a execução das obras civis, fornecimento, instalação, montagem, testes e comissionamento das obras complementares do Trecho I, Eixo Norte, do Projeto de Integração do Rio São Francisco com Bacias Hidrográficas do Nordeste Setentrional (PISF) .

32. Tendo em vista que o processo ainda não foi apreciado no mérito, cumpre informar ao solicitante que neste processo já foi apreciado o pedido de medida cautelar feito pela licitante, indeferido o recurso de agravo interposto contra a decisão do Relator (Acórdão 835/2017-TCU-Plenário) , e atualmente aguarda-se a apreciação da manifestação dos interessados a respeito de informações solicitadas pelo TCU. Quando da sua apreciação no mérito, será proposto o envio de cópia da deliberação à Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados.

b) TC 013.831/2016-0

33. Esse processo, de relatoria do Ministro Aroldo Cedraz, trata da última auditoria realizada no Ministério da Integração Nacional, no período compreendido entre 16/5/2016 e 8/7/2016, com objetivo de fiscalizar as obras de construção do Eixo Norte do Projeto de Integração do Rio São Francisco (Pisf) .

34. Tendo em vista que o processo ainda não foi apreciado no mérito, cumpre informar ao solicitante que o processo encontra-se sob análise no Gabinete do Ministro Aroldo Cedraz, após a qual ainda deverão continuar a ser analisados os achados decorrentes da auditoria. Igualmente, quando da sua apreciação no mérito, será proposto o envio de cópia da deliberação à Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados.

c) TC 004.375/2005-7

35. Esse processo, de relatoria do Ministro Aroldo Cedraz, trata do acompanhamento (RACOM) do Projeto de Integração do Rio São Francisco com as bacias hidrográficas do Nordeste Setentrional (Pisf) por meio de levantamentos das determinações e das recomendações proferidas nos processos que tratam das obras do Pisf, bem como a correspondente indicação do seu cumprimento pelo Ministério da Integração Nacional.

36. É oportuno mencionar que, nesse processo, o TCU acompanhou, desde 2015, as dificuldades enfrentadas pelo Ministério da Integração junto à empresa Mendes Júnior na execução dos contratos do Eixo Norte do PISF (Acórdão 317/2015-Plenário) .

37. Além disso, esse processo consolida as deliberações apreciadas em outros processos, bem como as informações não abrangidas pelas fiscalizações, inclusive monitora o andamento das obras com a sua conclusão.

38. Tendo em vista que esse é o processo que cumpre integralmente o atendimento da solicitação, pois consolida todas as fiscalizações da obra do Eixo Norte, bem como a sua conclusão, cumpre informar ao solicitante que, assim que apreciado definitivamente pelo Tribunal, dar-se-á notícia quanto ao seu resultado.

CONCLUSÃO

39. O Projeto de Integração do Rio São Francisco (Pisf) tem sido rotineiramente fiscalizado pelo TCU, especialmente no âmbito do Fiscobras. Desde 2005, já foram abertos 32 processos de fiscalizações e representações envolvendo as obras dos Eixos Norte e Leste do Pisf.

40. A última fiscalização realizada no Eixo Norte do Pisf ocorreu em 2016 (TC 013.831/2016-0) , e encontra-se aguardando pronunciamento do Ministro Relator, após o qual ainda deverão continuar a ser analisados os achados decorrentes da auditoria.

41. Atualmente, o Tribunal tem atuado na licitação das obras remanescentes do Eixo Norte do Pisf especificamente por meio de processo que trata de representação oferecida pela empresa licitante Passarelli, acerca de fatos ocorridos no âmbito do RDC 7/2016 conduzido pelo Ministério da Integração (TC 005.648/2017-3) . Nesse processo já foi apreciado o pedido de medida cautelar feito pela licitante, indeferido o recurso de agravo interposto contra a decisão do Relator e atualmente aguarda-se a apreciação da manifestação dos interessados a respeito de informações solicitadas pelo TCU.

42. Além desses processos, existe um processo aberto do tipo 'Relatório de Acompanhamento (RACOM) ' – TC 004.375/2005-7, no qual são analisadas informações não abrangidas pelas fiscalizações realizadas, além de consolidar e monitorar as deliberações apreciadas em outros processos.

43. De acordo com o exposto, propomos ao Tribunal informar ao Exmo. Sr. Wilson Filho, Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados, que o Tribunal está acompanhando a obra de construção do Eixo Norte da Transposição

do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão, especialmente por meio do seu último processo de fiscalização do Eixo Norte, TC 013.831/2016-0, da representação da licitação da Meta 1N do Eixo Norte no âmbito do RDC 7/2016 conduzido pelo Ministério da Integração, TC 005.648/2017-3, e do processo de acompanhamento RACOM, TC 004.375/2005-7, no qual são analisadas informações não abrangidas pelas fiscalizações realizadas, além de consolidar e monitorar as deliberações apreciadas em outros processos, bem como a conclusão das obras do Eixo Norte do Pisf.

44. Ademais, com relação aos processos TC 004.375/2005-7, TC 013.831/2016-0 e TC 005.648/2017-3, propõe-se estender, por força do art. 14, inciso III, da Resolução-TCU 215/2008, os atributos definidos no art. 5º daquela resolução aos mencionados processos, no que tange à urgência, tramitação preferencial, apreciação privativa pelo Plenário e exclusivamente de forma unitária.

45. Por fim, tendo em vista que a solicitação requer o acompanhamento da obra de construção do Eixo Norte do Pisf até a sua conclusão, será proposto o sobrestamento dos presentes autos, até que o acompanhamento realizado nos processos mencionados contemple a conclusão da obra, para que seja possível o atendimento integral desta solicitação.

INFORMAÇÕES ADICIONAIS

46. Consoante disposto no art. 10, caput, da Resolução-TCU 215/2008 ('O relator do processo de solicitação do Congresso Nacional é o relator da lista de unidades jurisdicionadas em que se inclua o órgão ou entidade de que trata a solicitação') c/c o art. 10, § 2º, da Resolução-TCU 280/2016 (que restringe a prevenção somente aos processos de representação e denúncias que envolvam obras públicas), a relatoria do presente processo foi atribuída ao Exmo. Ministro Augusto Nardes.

PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

47. Diante do exposto, submete-se a presente solicitação do Congresso Nacional, formulada por intermédio do Ofício 15/2017/CFFC-P, de 19/4/2017, pelo Exmo. Sr. Deputado Wilson Filho, Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados com base no requerimento 323, de 10/4/2017, de autoria do próprio Deputado Wilson Filho, propondo:

a) conhecer da presente solicitação, por estarem preenchidos os requisitos de admissibilidade previstos nos artigos 38, inciso I, da Lei 8.443/1992, 232, inciso III, do Regimento Interno do TCU e 4º, inciso I, alínea b, da Resolução-TCU 215/2008;

b) informar ao Exmo. Sr. Deputado Wilson Filho, Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados, que:

b.1) o Tribunal está acompanhando a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão, especialmente por meio do seu último

processo de fiscalização do Eixo Norte, TC 013.831/2016-0, da representação da licitação da Meta 1N do Eixo Norte no âmbito do RDC 7/2016 conduzido pelo Ministério da Integração, TC 005.648/2017-3, e do processo de acompanhamento, TC 004.375/2005-7, no qual são analisadas informações não abrangidas pelas fiscalizações realizadas, além de consolidar e monitorar as deliberações apreciadas em outros processos, bem como a conclusão das obras do Eixo Norte do Pisf.

b.2) tão logo os processos TC 004.375/2005-7, TC 013.831/2016-0 e TC 005.648/2017-3, forem julgados no mérito, serão encaminhadas cópias dos acórdãos proferidos, dos relatórios e dos votos que os fundamentaram e das peças processuais consideradas necessárias ao atendimento da solicitação objeto deste processo;

c) estender, por força do art. 14, inciso III, da Resolução-TCU 215/2008, os atributos definidos no art. 5º daquela resolução aos processos TC 004.375/2005-7, TC 013.831/2016-0 e TC 005.648/2017-3, uma vez reconhecida conexão integral dos respectivos objetos com o da presente solicitação;

d) juntar cópia da deliberação que vier a ser adotada neste processo, bem como do relatório e do voto que a fundamentarem, a todos processos conexos mencionados anteriormente, conforme determina o art. 14, inciso V, da Resolução - TCU 215/2008;

e) dar ciência da presente instrução e da decisão que vier a ser adotada ao Sr. Deputado Wilson Filho, Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados;

f) sobrestar a apreciação do presente processo até que sejam encaminhadas as informações relativas aos processos conexos, necessárias ao integral cumprimento do solicitado, com fundamento no art. 47 da Resolução-TCU 259/2014."

É o relatório.

Voto:

Cuidam os autos de Solicitação do Congresso Nacional, formulada pela Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados, com o objetivo de que este Tribunal acompanhe a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão.

2. De início, considerando atendidos os requisitos de admissibilidade previstos nos artigos 38, inciso I, da Lei 8.443/1992, 232, inciso III, do Regimento Interno do TCU e 4º, inciso I, alínea b, da Resolução-TCU 215/2008, conheço da presente solicitação.

3. Quanto ao mérito, a unidade técnica, após resumir as principais informações acerca das obras relativas ao Projeto de Integração do rio São Francisco com as bacias Hidrográficas do Nordeste Setentrional (Pisf) , destaca que, em "*decorrência da relevância do empreendimento e da quantidade de recursos federais destinados à sua implantação, esse empreendimento tem sido rotineiramente fiscalizado pelo TCU,*

especialmente no âmbito do Fiscobras. Desde 2005, já foram abertos 32 processos de fiscalizações e representações envolvendo as obras dos Eixos Norte e Leste do PISF, conforme detalhado no relatório precedente.

4. Dessa forma, oportuna a proposta de que seja informado ao Presidente da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados, que este Tribunal está acompanhando a obra de construção do Eixo Norte da Transposição do Rio São Francisco, bem como a sua conclusão, especialmente por meio do seu último processo de fiscalização do Eixo Norte (TC 013.831/2016-0) , fruto de representação da licitação da Meta 1N do Eixo Norte no âmbito do RDC 7/2016, conduzido pelo Ministério da Integração (TC 005.648/2017-3) , e do processo de acompanhamento RACOM (TC 004.375/2005-7) .

5. Em complemento, pertinente a aplicação do comando previsto no art. 14, inciso III, da Resolução-TCU 215/2008, no que tange à urgência, com a tramitação preferencial dos mencionados processos, além do sobrestamento dos presentes autos, até que o acompanhamento realizado nos processos mencionados contemple a conclusão da obra, a fim de que seja possível o atendimento integral desta solicitação.

Em face do exposto, anuo à proposta da unidade instrutiva e voto por que o TCU adote o acórdão que ora submeto ao Plenário.

TCU, Sala das Sessões Ministro Luciano Brandão Alves de Souza, em 28 de junho de 2017.

Ministro JOÃO AUGUSTO RIBEIRO NARDES

Relator