



SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

PARECER Nº 1, DE 2017 *da COMISSÃO MISTA*

Da COMISSÃO MISTA, sobre a Medida Provisória nº 759, de 2016, que *dispõe sobre a regularização fundiária rural e urbana, sobre a liquidação de créditos concedidos aos assentados da reforma agrária e sobre a regularização fundiária no âmbito da Amazônia Legal, institui mecanismos para aprimorar a eficiência dos procedimentos de alienação de imóveis da União, e dá outras providências.*

RELATOR: Senador ROMERO JUCÁ

SUMÁRIO

I. **RELATÓRIO** 15

II. **ANÁLISE** 16

1. **DA DIVISÃO DO PARECER E DAS ADVERTÊNCIAS REGIMENTAIS.** 16

2. **DA ANÁLISE GERAL DA PROPOSIÇÃO**..... 17

 2.1. Noções gerais 17

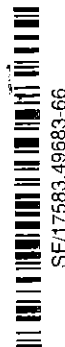
 2.2. Análise técnica em geral..... 19

 2.3. Da constitucionalidade, adequação financeira e orçamentária, admissibilidade, juridicidade e técnica legislativa 19

3. **ANÁLISE ESPECÍFICA DA PROPOSIÇÃO: DAS EMENDAS E DE OUTROS AJUSTES**..... 21

 3.1. **REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA RURAL: no âmbito da Reforma Agrária (arts. 2º, 3º, 7º e 73 da MPV)**..... 21

1483



SF/17583.49583-66

Página: 1/261 25/04/2017 14:29:55

669288tae75d8960971e61e43df03297d8cb5316



SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

3.1.2.10. Art. 2º, caput, da MPV (art. 19-A da Lei nº 8.629, de 25 de fevereiro de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 033, 082, 149, 246, 434, 673 e 685. Emendas rejeitadas: 007, 160, 168, 493 e 503. Proposta do Relator.	43
3.1.2.11. Art. 2º, caput, da MPV (art. 20 da Lei nº 8.629, de 25 de fevereiro de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 041, 166. Emendas rejeitadas: 061, 162, 204, 320 .	47
3.1.2.12. Art. 2º, caput, da MPV (art. 21 da Lei nº 8.629, de 25 de fevereiro de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 567.	50
3.1.2.13. Art. 2º, caput, da MPV (art. 22 da Lei nº 8.629, de 25 de fevereiro de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	50
3.1.2.14. Art. 2º, caput, da MPV (art. 26-B da Lei nº 8.629, de 25 de fevereiro de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 024. Emendas rejeitadas: 369. Proposta do Relator.	51
3.1.2.15. Art. 3º, caput, da MPV (art. 3º da Lei nº 13.001, de 20 de junho de 2014). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	52
3.1.2.16. Art. 3º, caput, da MPV (art. 4º da Lei nº 13.001, de 20 de junho de 2014). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 113, 175, 178 e 399. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	53
3.1.2.17. Art. 3º, caput, da MPV (art. 22 da Lei nº 13.001 de 20 de junho de 2014). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 367 e 539. 53	
3.1.2.18. Art. 3º, caput, da MPV (outros dispositivos da Lei nº 13.001, de 20 de junho de 2014). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 563. 54	
3.1.2.19. Art. 7º, caput, da MPV (art. 17 da Lei nº 12.512, de 14 de outubro de 2011). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 380. Emendas rejeitadas: nenhuma.	56
3.1.2.20. Art. 7º, caput, da MPV (art. 22 da Lei nº 12.512, de 14 de outubro de 2011). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 098, 586 e 667. 56	





SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

3.1.2.21. Art. 7º, caput, da MPV (art. 23 da Lei nº 12.512, de 14 de outubro de 2011). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 094, 587 e 669. 57	
3.1.2.22. Emendas não relacionadas a um dispositivo específico da MPV. Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 065, 183, 295, 339, 379, 504, 544 e 670. 58	
3.1.2.23. Emendas que não guardam pertinência com o objeto da MPV nº 759, de 2016: 001, 002, 003, 004, 005, 006, 059, 063, 064, 083, 093, 095, 096, 097, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 184, 185, 233, 296, 307, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 381, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 471, 488, 535, 570, 582, 583, 584, 585, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 668 e 700. 61	
3.1.2.24. Art. 73, caput, da MPV. Proposta do Relator. 62	
3.2. REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA RURAL: fora do âmbito da Reforma Agrária (arts. 4º – salvo alterações nos arts. 22 a 30 da Lei nº 11.952 –, 5º, 6º e 73 da MPV)..... 62	
3.2.1. Síntese do objeto..... 62	
3.2.2. Dispositivos, emendas e propostas do relator: análise 62	
3.2.2.1. Art. 4º da MPV (arts. 1º, 6º, § 1º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009) e art. 5º (art. 17 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 305, 406, 408, 449 e 671. Emendas rejeitadas: 042 e 054. 62	
3.2.2.2. Art. 4º da MPV (art. 2º, parágrafo único, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 569. Proposta do Relator. 63	
3.2.2.3. Art. 4º da MPV (arts. 3º e 4º da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 134, 283 e 326. 64	
3.2.2.4. Art. 4º da MPV (art. 2º, III, IV e V, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator. 64	
3.2.2.5. Art. 4º da MPV (arts. 1º, parágrafo único, e 5º, II, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 135, 327, 385, 405, 407 e 646. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator. 64	

[Assinatura]
1486





SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

3.2.2.6. Art. 4º da MPV (arts. 5º, IV, e 38, parágrafo único, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 023, 136, 190, 275 e 328. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	66
3.2.2.7. Art. 4º da MPV (art. 5º, § 3º, e 16, § 6º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 137 e 329. Proposta do Relator.	67
3.2.2.8. Art. 4º da MPV (art. 5º, § 6º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 304. Proposta do Relator.	67
3.2.2.9. Art. 4º da MPV (art. 5º-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 025. Proposta do Relator.	68
3.2.2.10. Art. 4º da MPV (arts. 6º, § 1º, 12, caput, 14 e 38, parágrafo único, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009), 5º (art. 17, I, "i", e II, da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 363 e 409. Emendas rejeitadas: 045, 078, 105, 123, 131, 141, 200, 229, 252, 301, 424 e 686. Proposta do Relator.	68
3.2.2.11. Art. 4º da MPV (art. 6º, § 6º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009 e art. 213-A ao 213-I da Lei nº 6.015, de 1973). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 276, 356 e 566.	72
3.2.2.12. Art. 4º da MPV (art. 9º da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 302 e 345.	73
3.2.2.13. Art. 4º da MPV (art. 11, parágrafo único, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 100, 104, 142, 545, 637 e 687. Emendas rejeitadas: 138, 235, 299 e 330. Proposta do Relator.	73
3.2.2.14. Art. 4º da MPV (art. 12, §§ 1º e 2º, 15, § 2º, 38, parágrafo único, e 40-A, § 1º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 015, 277, 332 e 405. Emendas rejeitadas: 139, 192, 202, 484, 562, 609. Proposta do Relator.	74
3.2.2.15. Art. 4º da MPV (art. 12, §§ 3º e 5º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 191. Proposta do Relator.	76



SF/17583.49683-66

Página: 5/261 25/04/2017 14:29:55

669288fae75d8960971e61e43df03297d8cb5316

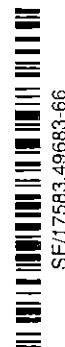




SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

3.2.2.16. Art. 4º da MPV (art. 13-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 124, 294 e 331. Proposta do Relator.	76
3.2.2.17. Art. 4º da MPV (art. 15, incisos I a IV, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 028, 081, 143, 182, 251, 293, 325, 355, 414, 423, 558, 636 e 689. Proposta do Relator.	76
3.2.2.18. Art. 4º da MPV (art. 15, § 1º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 88, 215 e 578. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	77
3.2.2.19. Art. 4º da MPV (art. 15, § 2º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 230. Proposta do Relator.	77
3.2.2.20. Art. 4º da MPV (arts. 15, § 4º, 18, § 1º, e 33 da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 074, 103, 144, 250, 425, 634 e 697. Emendas rejeitadas: 037 e 491. Proposta do Relator.	78
3.2.2.21. Art. 4º da MPV (art. 15, § 5º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 079, 148, 248, 293, 426, 635 e 696. Proposta do Relator.	78
3.2.2.22. Art. 4º da MPV (art. 15-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 022. Proposta do Relator.	79
3.2.2.23. Arts. 4º (arts. 16, 18, §§ 13 e 14, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009) e 6º da MPV (art. 167, II, item "32", da Lei nº 6.015, de 31 de dezembro de 1973). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 291, 292, 334, 382, 560, e 653. Emendas rejeitadas: 076, 125, 147, 188, 247, 412, 427, 550, 610, 653, 695 e 730. Proposta do Relator.	79
3.2.2.24. Art. 4º da MPV (art. 17, § 1º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 077, 146, 201, 244, 428 e 694. Proposta do Relator.	82
3.2.2.25. Art. 4º da MPV (art. 17, §§ 2º e 3º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 016, 126, 201, 220, 222, 242, 288, 289, 290, 333, 383, 652 e 666.	83



SF/17583.49683-66

Página: 6/261 25/04/2017 14:29:55

6692881ae75d8960971e61e43df03297d8cb5316



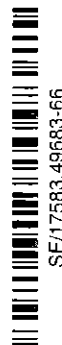


SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

3.2.2.26. Art. 4º da MPV (art. 17, § 4º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	83
3.2.2.27. Art. 4º da MPV (art. 17, §§ 5º e 6º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 237 e 665. Proposta do Relator.	84
3.2.2.28. 4º da MPV (arts. 18, caput, e 18-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 075, 145, 272, 285, 323, 387, 429, 613, 651, 664, 693 e 650.	84
3.2.2.29. Art. 4º da MPV (art. 18, § 1º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 070, 085, 430, 571, 596, 632 e 692. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	85
3.2.2.30. Art. 4º da MPV (art. 18, § 2º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 534. Proposta do Relator.	86
3.2.2.31. Art. 4º da MPV (arts. 18, § 3º, e 18-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 127, 128, 187, 232, 286, 324, 384 e 404.	87
3.2.2.32. Art. 4º da MPV (art. 18, § 5º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: 397. Emendas rejeitadas: 114, 177, 238 e 557. 87	
3.2.2.33. Art. 4º da MPV (art. 19, caput, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 017, 129, 207, 254, 274, 284, 322, 386, 389, 649. Proposta do Relator.	88
3.2.2.34. Art. 4º da MPV (art. 19-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 018, 205, 282, 388, 648 89	89
3.2.2.35. Art. 4º da MPV (art. 20 da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 281, 413 e 647 89	89
3.2.2.36. Art. 4º da MPV (art. 22, 23 e 30 da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 343 90	90

[Assinatura manuscrita]
1489





SENADO FEDERAL

Comissão Mista da MPV n. 759 de 2016

3.2.2.37. Art. 4º da MPV (art. 22, § 5º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 568.	90
3.2.2.38. Art. 4º da MPV (art. 29 da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 026. Proposta do Relator.	90
3.2.2.39. Art. 4º da MPV (arts. 32, 33 e 33-A da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 021, 130, 176, 236, 240, 279, 280, 321, 397, 415, 417 e 672.	90
3.2.2.40. Art. 4º da MPV (art. 38, parágrafo único, II, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 122. Proposta do Relator.	91
3.2.2.41. Art. 4º da MPV (arts. 38, parágrafo único, e 40-A Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009. Emendas acolhidas total ou parcialmente: 020 e 565. Emendas rejeitadas: 056, 071, 198, 213, 223, 264, 278, 452, 461, 580, 604, 679, 729 e 732. Proposta do Relator.	92
3.2.2.42. Art. 4º da MPV (art. 40 da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009. Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 371.	94
3.2.2.43. Art. 4º da MPV (art. 40-A, § 2º, da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 372 e 456. Proposta do Relator.	94
3.2.2.44. Art. 4º da MPV (art. 40-B da Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 561.	95
3.2.2.45. Art. 6º da MPV (art. 167, II, itens 31 e 32, da Lei nº 6.015, de 31 de dezembro de 1973). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 462. Proposta do Relator.	95
3.2.2.46. Arts. 73, V, da MPV. Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 342. Proposta do Relator.	96
3.2.2.47. Art. 73, V, "c", da MPV. Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: nenhuma. Proposta do Relator.	97
3.2.2.48. Dispositivo novo (art. 22-B da Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000). Emendas acolhidas total ou parcialmente: nenhuma. Emendas rejeitadas: 013, 052, 308, 335 e 411. Proposta do Relator.	97

[Assinatura]
1490

