

PROJETO DE LEI N.º 4.915-B, DE 1995

(Do Sr. Luiz Carlos Hauly)

Regulariza a situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos estrangeiros, nas condições que estabelece; tendo parecer: da Comissão de Economia, Indústria e Comércio pela aprovação, com Substitutivo (relator: DEP. ISRAEL PINHEIRO); e da Comissão de Finanças e Tributação pela compatibilidade e adequação financeira e orçamentária e, no mérito, pela aprovação, nos termos do Substitutivo da Comissão de Economia, Indústria e Comércio (relator: DEP. RICARDO BERZOINI).

DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE:

ECONOMIA, INDÚSTRIA E COMÉRCIO; FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54), E CONSTITUIÇÃO E JUSTICA E DE CIDADANIA (ART. 54)

APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

SUMÁRIO

- I Projeto inicial
- II Na Comissão de Economia, Indústria e Comércio:
 - Parecer do relator
 - Substitutivo oferecido pelo relator
 - Parecer da Comissão
 - Substitutivo adotado pela Comissão
- III Na Comissão de Finanças e Tributação:
 - Parecer do relator
 - Parecer da Comissão

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Será regularizada, nas condições ora previstas, a situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos, relacionados em ato do Ministro da Fazenda, de origem ou procedência estrangeira e ingressados no País sem a observância das exigências legais, até a data da publicação desta lei.

Parágrafo único. A regularização de que trata este artigo dar-se-á no prazo de 180 (cento e oitenta) dias a contar da vigência desta lei.

Art. 2º Os tributos devidos serão recolhidos em até 10 (dez) dias após a concessão do beneficio, pelo Ministro da Fazenda, em despacho fundamentado, à vista de requerimento instruído com a prova da propriedade do bem a ser regularizado, sob pena de ineficácia do ato.

Art. 3º A Secretaria da Receita Federal fixará, para fins de incidência dos tributos, os valores a serem atribuidos aos aparelhos, equipamentos e acessórios, objeto de regularização fiscal, observado o preço praticado no mercado.

Parágrafo único. Será reduzido de 30% (trinta por cento) o montante dos impostos a recolher.

Art. 4º Até que seja declarada a concessão do beneficio, nenhumprocedimento tributário ou criminal será instaurado ou terá seguimento contra os requerentes da regularização prevista nesta lei.

Art. 5° O Ministro da Fazenda baixará, dentro de 30 (trinta) dias, as instruções necessárias ao cumprimento do disposto nesta lei.

Art. 6º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Art. 7º Revogam-se as disposições em contrário.

JUSTIFICAÇÃO

Faz parte da história econômica deste País, em período recente, a adoção de política protecionista capaz de propiciar a implantação de parque industrial como medida de crescimento.

O Brasil de hoje apresenta-se dotado de complexa e diversificada produção de bens e serviços e busca impor-se internacionalmente como exportador de produtos industrializados e não somente de matérias-primas.

E é no momento em que a indústria nacional luta contra a baixa produtividade de seus métodos de produção e o alto custo dos bens produzidos, que as seqüelas da exaustão de medidas típicas de uma economia fechada emergem com mais vigor.

O presente volta-se para a reengenharia e os programas de qualidade, empurrando nossa indústria para a melhoria de sua capacidade competitiva. Vivemos a era da abertura do País ao comércio exterior e da quebra da reserva do mercado de informática, impondo-se a concorrência como mecanismo de nova etapa do crescimento.

É neste contexto que o presente Projeto de Lei objetiva regularizar, mediante o recolhimento dos tributos devidos, reduzidas de 30% (trinta por cento), a situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos estrangeiros, que foram introduzidos no País sem observância das exigências fiscais.

Trata-se de situação de fato, cabendo ao Fisco resgatar, se não integralmente, ao menos parcialmente as correspondentes receitas tributárias.

A medida encontra respaldo na realidade do desaparelhamento dos órgãos de Administração Tributária, que desta forma encontram-se incapacitados de atingir com plenitude o universo de infratores deste País.

Ademais, a presente proposição tem como precedente o Decreto Lei nº 2.446, de 1988, que concedeu a veículos e bens de capital em idênticas circunstâncias, semelhante beneficio.

Por estas razões, contamos com o apoio dos nobres Pares do Congresso Nacional, para a aprovação deste projeto.

Sala das Sessões, emig de rum de 1994

Deputado-LUIZ CARLOS HAULY

"LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLÁTIVOS-CODI"

DECRETOLEI N. 2.446 — DE 30 DE JUNHO DE 1988

Dispõe sobre o pagamento dos tributos relativos ao ingresso de bens de procedência estrangeira, nas condições que menciona, e dá outras providências

- O Presidente da República, no uso das atribuições que lhe confere o artigo 55, item II, da Constituição, decreta:
- Art. 1.º Terão sua situação fiscal regularizada, nas condições previstas neste Decreto-Lei, os produtos abaixo relacionados, de origem ou procedência estrangeira, que hajam ingressado no Território Nacional até a data da sua publicação, sem observância das exigências legais:
 - I veículo automotor;
- II bem de capital, incorporado ao ativo permanente de pessoa jurídica, ou por esta utilizado, ainda que sob procedimento fiscal.
- Art. 2.º A regularização será declarada em despacho fundamentado do Ministro da Fazenda, à vista de requerimento protocolado dentro do praso de 60 (sessenta) diss contados da data da publicação deste Decreto-Lei, instruído com os seguintes documentos:
 - I prova de propriedade do bem;
- II --- comprovante de apresentação do bem à autoridade fiscal competente, nos prazos fixados pelo Ministro da Fasenda; e
- III certidão negativa de débito em fase de cobrança amigável subsequente à decisão administrativa irreformável, ou de débito inscrito na Dívida Átiva da ; União, ou de efeito equivalente (Código Tributário Nacional, artigo 206).
- § 1.º Proferido o despacho de que trata este artigo, o requerente deverá, no prazo de 5 (cinco) dias de sua ciência, sob pena de ineficácia do ato, proceder ao recolhimento:
 - a) dos tributos devidos, acrescidos de encargo financeiro de valor equivalente:
 - I ao do veículo; ou
 - 2 --- ao dos tributos, no caso de bem de capital.
 - b) da taxa de armazenagem, quando for o caso.
- § 2.º Os valores dos veículos e bens de capital, para fins de incidência dos tributos, serão fixados pela Secretaria da Receita Federal, tendo em vista o preço corrente no mercado.
- Art. 3.º O disposto neste Decreto-Lei somente se aplica sos veículos e bens de capital que não tenham sido objeto de destinação, na forma prevista no artigo 29 do Decreto-Lei n. 1.455 (1), de 7 de abril de 1976.
- Art. 4.º O Ministro da Fasenda expedirá as instruções necessárias ao cumprimento do disposto neste Decreto-Lei.
 - Art. 5.º Este Decreto-Lei entra em vigor na data de sua publicação.
 - Art. 6.º Revogam-se as disposições em contrário.

José Sarney — Presidente da República.

Paulo Cesar Ximenes Alves Perreira.

COMISSÃO DE ECONOMIA, INDÚSTRIA E COMÉRCIO I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei acima ementado, de autoria do ilustre Deputado Luiz Carlos Hauly, objetiva regularizar, no prazo de 180 (cento e oitenta) dias, a situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos, de origem ou procedência estrangeira e que tenham ingressado no País sem a observância das exigências legais pertinentes.

Esta regularização deveria se efetivar através de Ato do Ministro da Fazenda, a partir de requerimento devidamente instruído, onde os interessados deverão

comprovar a propriedade do bem a ser regularizado. De outra parte, competiria à Secretaria da Receita Federal fixar o valor dos bens sobre o qual serão calculados os impostos devidos, prevendo-se, entretanto, uma redução de 30% no valor destes impostos, que deverão ser recolhidos no prazo de até 10 (dez) dias após a concessão do benefício.

Finalmente, o Projeto impede a instauração ou o seguimento de procedimento tributário ou criminal contra os requerentes da regularização, até que seja declarada a concessão do beneficio.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Até o final dos anos 80, o Brasil, a exemplo de muitos outros países de nível semelhante de desenvolvimento econômico, praticou uma política de importações bastante restritiva, justificada principalmente pela sua baixa competitividade internacional. Constrangidos por estrangulamentos em seus balanços de pagamentos, estes países se viram obrigados a adotarem medidas protecionistas tarifárias e não-tarifárias, contra a concorrência externa.

No Brasil, não foram poucos os setores que se desenvolveram sob o escudo destas proteções, possibilitando o desenvolvimento de um parque industrial heterogêneo e, em alguns casos, bastante competitivo.

Já a partir do início desses anos 90, uma vez superados os momentos mais difíceis do estrangulamento das contas do balanço de pagamentos, iniciou-se o processo de abertura externa, ao mesmo tempo em que se procurou criar melhores condições para que mais e mais empresas brasileiras conquistassem uma maior fatia do mercado internacional.

Ocorre, no entanto, que muitas dessas empresas necessitavam atualizar-se tecnologicamente, adquirindo externamente equipamentos de melhor qualidade a custos compatíveis, o que, de certa forma, lhes erà dificultado pela proteção

5

tarifária indiscriminada, tornando-as, assim, incapazes de competir com os produtos que

começavam a entrar no País em decorrência da abertura comercial.

Diante de tal quadro, muitas empresas não tiveram outra

alternativa senão adquirir externamente equipamentos sem o cumprimento das normas legais de importação. Esta situação deu origem, em 1988, ao Decreto-lei nº 2.446, que

permitiu a regularização de veículos automotores e bens de capital que tivessem, até

aquela data, ingressado no território nacional sem observância das exigências legais.

O presente Projeto, como já foi dito, pretende conceder a mesma

possibilidade de regularização da situação fiscal para aparelhos, equipamentos e

acessórios, que tenham entrado no País em situação idêntica. Com isso, espera-se criar

condições para que diversas empresas que utilizam, de fato, aparelhos importados

ilegalmente, passem a operar estes aparelhos de forma regular, incorporando-os à sua

contabilidade oficial. Além disso, acredita-se que a medida propiciará um adicional de

receitas para o Erário, sob a forma dos impostos a serem recolhidos.

Neste sentido, concordamos, em princípio, com os argumentos do

Autor e acreditamos que, uma vez transformado em lei, a Proposição terá efeitos positivos

para as empresas envolvidas, para o Estado e para a atividade econômica em geral. Se

existe uma situação de fato e que seja irregular, devemos buscar uma forma de resgatá-la e

integrá-la na ordem econômica, extraindo os beneficios possíveis para o Estado e para a coletividade. Constituindo-se tal fato, todavia, em um favor fiscal, introduzimos no

Projeto exigência de que os solicitantes estejam em situação regular com o fisco e com a

Seguridade Social, requisito, sem embargo, semelhante ao já existente no citado

Decreto-Lei nº 2.446/88.

De outra parte, não temos objeção ao dispositivo que determina

que a Secretaria da Receita Federal fixe o valor que será utilizado como base de cálculo

dos impostos, de resto, única forma administrativamente viável de proceder. Tal

arbitragem, porém, ademais de basear-se obrigatoriamente no valor corrente no mercado

quando da efetivação da aquisição - a ser apurado de acordo com as informações

fornecidas pelo solicitante -, deve cingir-se aos critérios a serem estabelecidos

previamente em Ato do Ministro da Fazenda, evitando-se, assim, a insegurança jurídica

que adviria de avaliações demasiadamente subjetivas por parte da Secretaria da Receita

Federal.

Já quanto ao desconto previsto de 30% no montante de tributos a

ser efetivamente recolhido, vale ressaltar que - a par da falta de base econômica para o

estabelecimento linear e geral de tal percentual - a questão contraria o princípio da

6

igualdade tributária, exposto no art. 150, inciso II, da Constituição Federal. De fato, não se pode, ao se permitir a regularização fiscal, estabelecer tratamento desigual em desfavor dos que eventualmente tenham internalizado os produtos em questão recolhendo tempestivamente os tributos devidos. Sendo assim, e tendo sempre em mente, por outra, o objetivo de estimular a regularização, propomos anistia tão-somente das multas devidas em percentual de 50% -, e mesmo neste caso condicionada ao pagamento no prazo de dez dias, correspondente ao originalmente fixado no Projeto para o recolhimento dos tributos.

Acerca ainda do prazo de recolhimento, entendemos estender para trinta dias, após a publicação do Ato Concessivo, o período máximo para o recolhimento dos tributos e encargos, como contrapartida da decadência que também fixamos para a eficácia do Ato. O objetivo de tal construção é permitir aos interessados tempo hábil para mobilizar os recursos necessários para a regularização, sem, contudo, permitir a permanência demasiadamente prolongada de situação em aberto na administração tributária.

Por fim, parece-nos que, para que se atinja o objetivo proposto no Projeto em tela, é necessário que a concessão do beneficio, uma vez cumpridos os requisitos estabelecidos, adquira caráter de automaticidade sem o que seria pouco provável que empresas buscassem o Ministério da Fazenda, declarando-se descumpridoras das normas legais e solicitando a regularização de sua situação.

Por estas razões, e objetivando dar uma redação mais objetiva ao Projeto, julgamos por bem apresentar para apreciação desta Comissão de Economia, Indústria e Comércio o Substitutivo em anexo que, contemplando os mesmos objetivos do projeto original, incorpora as modificações acima descritas.

Em vista do exposto, somos pela aprovação do Projeto de Lei nº 4.915/95, nos termos do Substitutivo em anexo.

Sala da Comissão, em 15 de 1997.

Deputado ISRAEL-PINHEIRO

Relator

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 4.915, DE 1995.

Regulariza a situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos estrangeiros, nas condições que estabelece.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Será permitida, nas condições ora estabelecidas, a regularização da situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos, relacionados em Ato do Ministro da Fazenda, de origem ou procedência estrangeira e ingressados no País sem a observância das exigências legais, até a data da publicação desta Lei.

Parágrafo único. Os requerimentos de regularização deverão ser encaminhados pelos interessados, ao Ministério da Fazenda, no prazo de até 240 (duzentos e quarenta) dias a contar da publicação desta Lei.

Art. 2º São condições necessárias para a regularização a comprovação pelo solicitante da propriedade do bem a ser regularizado, sua origem, ano e valor de aquisição e a apresentação de certidão negativa de débito, ou documento equivalente, junto à Fazenda Federal e à Previdência Social.

Art. 3º O Ministério da Fazenda baixará as instruções necessárias ao cumprimento do disposto nesta Lei, no prazo de 60 (sessenta) dias contados de sua publicação, explicitando o critério a ser utilizado para a fixação dos valores dos bens passíveis de regularização, as alíquotas que sobre eles incidirão e todos os demais procedimentos operacionais necessários para tal fim.

Art. 4º A Secretaria da Receita Federal fixará, para fins de incidência dos tributos, os valores a serem atribuídos aos aparelhos, equipamentos e acessórios objeto de regularização fiscal, observado o preço praticado no mercado, tomando por base, sempre que possível, as informações listadas no art. 2º, e cingindo-se, em qualquer caso, aos parâmetros estabelecidos no Ato Normativo previsto no art. 3º desta Lei.

Art. 5º Os tributos e demais obrigações e encargos previstos na legislação tributária deverão ser recolhidos pelos interessados no prazo máximo de 30 (trinta) dias, contados da publicação do Ato de Regularização no Diário Oficial da União, sob pena de ineficácia do mesmo.

Parágrafo único. Será reduzido em 50% o montante das multas incidentes se o recolhimento dos tributos se der em até 10 (dez) dias após a publicação referida no *caput* deste artigo.

Art. 6º Após o encaminhamento da solicitação de regularização dos bens ao Ministério da Fazenda, nenhum procedimento tributário ou criminal, que tenha como objeto os bens em questão, será instaurado contra os requerentes.

Art. 7º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Art. 8º Revogam-se as disposições em contrário.

Sala da Comissão, em / de ABRIL de 1997.

Deputado ISRAEL PINHERO

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Economia, Indústria e Comércio, em reunião ordinária realizada hoje, APROVOU, unanimemente, com substitutivo, o Projeto de Lei nº 4.915/95, nos termos do parecer do Relator, Deputado Israel Pinheiro.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Rubem Medina - Presidente, Neuto de Conto e José Carlos Lacerda - Vice-Presidentes, Francisco Horta, Herculano Anghinetti, Israel Pinheiro, João Fassarella, Lamartine Posella, Lima Netto, Marilu Guimarães, Odacir Klein, Raimundo Colombo, Ricardo Heráclio, Alzira Ewerton, João Pizzolatti e Márcio Reinaldo Moreira.

Sala da Comissão, em 8 de maio de 1997

Deputado RUBEM MEDINA

Presidente

SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA COMISSÃO

Regulariza a situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos estrangeiros, nas condições que estabelece.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Será permitida, nas condições ora estabelecidas, a regularização da situação fiscal de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos, relacionados em Ato do Ministro da Fazenda, de origem ou procedência estrangeira e ingressados no País sem a observância das exigências legais, até a data da publicação desta Lei.

Parágrafo único. Os requerimentos de regularização deverão ser encaminhados pelos interessados, ao Ministério da Fazenda, no prazo de até 240 (duzentos e quarenta) dias a contar da publicação desta Lei.

Art. 2º São condições necessárias para a regularização a comprovação pelo solicitante da propriedade do bem a ser regularizado, sua origem, ano e valor de aquisição e a apresentação de certidão negativa de débito, ou documento equivalente, junto à Fazenda Federal e à Previdência Social.

Art. 3º O Ministério da Fazenda baixará as instruções necessárias ao cumprimento do disposto nesta Lei, no prazo de 60 (sessenta) dias contados de sua publicação, explicitando o critério a ser utilizado para a fixação dos valores dos bens passíveis de regularização, as alíquotas que sobre eles incidirão e todos os demais procedimentos operacionais necessários para tal fim.

Art. 4º A Secretaria da Receita Federal fixará, para fins de incidência dos tributos, os valores a serem atribuídos aos aparelhos, equipamentos e acessórios objeto de regularização fiscal, observado o preço praticado no mercado, tomando por base, sempre que possível, as informativo listadas no art. 2º, e cingindo-se, em qualquer caso, aos parâmetros estabelecidos no Ato Normativo previsto no art. 3º desta Lei.

Art. 5º Os tributos e demais obrigações e encargos previstos na legislação tributária deverão ser recolhidos pelos interessados no prazo máximo de 30 (trinta) dias, contados da publicação do Ato de Regularização no Diário Oficial da União, sob pena de ineficácia do mesmo.

Parágrafo único. Será reduzido em 50% o montante das multas incidentes se o recolhimento dos tributos se der em até 10 (dez) dias após a publicação referida no *caput* deste artigo.

Art. 6º Após o encaminhamento da solicitação de regularização dos bens ao Ministério da Fazenda, nenhum procedimento tributário ou criminal, que tenha como objeto os bens em questão, será instaurado contra os requerentes.

Art. 7º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Art. 8º Revogam-se as disposições em contrário.

Sala da Comissão, em 8 de maio de 1997.

Deputado RUBEM MEDINA
Presidente

.

COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO I - RELATÓRIO

O projeto de lei nº 4.915, de 1995, permite a regularização, até a data da publicação da lei, da situação de aparelhos, equipamentos e acessórios eletrônicos de origem estrangeira, que ingressaram no País sem a observância das exigências legais e fiscais. Para tanto, estabelece um estímulo equivalente a 30% do montante dos impostos a recolher.

O Projeto de lei foi, inicialmente, desarquivado na legislatura anterior, conforme requerimento de 16.03.95. Ao ser apreciado pela Comissão de Economia, Indústria e Comércio, foi aprovado unanimemente na forma do substitutivo. Conforme o novo texto aprovado, foi estabelecido o prazo de até 240 dias, a contar da publicação da lei, para o encaminhamento dos requerimentos de regularização, sendo eliminado o incentivo de 30% e substituído por uma redução de 50% do montante das multas aplicáveis, se o pagamento se efetuar até dez dias da publicação do ato de regularização. Por fim, estabelece o substitutivo que nenhum procedimento criminal ou tributário, que tenha por foco os bens em questão, poderá ser instaurado contra os requerentes.

Após novo desarquivamento do projeto de lei na atual legislatura, foi o mesmo submetido a esta Comissão de Finanças e Tributação, não sendo oferecidas emendas no prazo regimental.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Cabe a esta Comissão, além do exame de mérito, inicialmente apreciar a proposição quanto à sua compatibilidade ou adequação com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e o orçamento anual, nos termos do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RI, arts. 32, IX, "h" e 53, II) e de Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação, que "estabelece procedimentos para o exame de compatibilidade ou adequação orçamentária e financeira", aprovada pela CFT em 29 de maio de 1996.

O art. 66 da Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2001 (Lei nº 9.995, de 25.07.2000), determina que:

"... A lei ou medida provisória que conceda ou amplie incentivo ou beneficio de natureza tributána só será aprovada ou editada se atendidas as exigências do art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 2000."

A proposição originalmente apresentada, conforme exposto, aplica a redução de 30% do valor dos tributos a recolher, a título de incentivo à regularização das mercadorias a que se refere. A concessão de tal vantagem representa perda de receita pública, sem que o montante que se deixaria de arrecadar com tal medida tenha sido estimado na justificativa da proposição.

Além disso, a Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), que trata de normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, estabelece em seu artigo 14 que:

"A concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita deverá estar acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, atender ao disposto na lei de diretrizes orçamentárias e a pelo menos uma das seguintes condições:

I – demonstração pelo proponente de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária, na forma do art. 12, e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias;

II – estar acompanhada de medidas de compensação, no período mencionado no caput, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação alíquotas, ampliação da base de cálculo, majoração ou criação de tributo ou contribuição."

Analisando o projeto de lei em tela, vemos que o mesmo não apresenta os requisitos exigidos pela lei de responsabilidade fiscal, já que se trata de criação de incentivo de natureza tributária que gera renúncia de receita, sem que tenha sido realizada a estimativa do seu impacto orçamentário-financeiro e, também, sem a indicação das medidas de compensação. Por isso, não pode ser considerado adequado ou compatível sob a ótica orçamentária e financeira, não obstante o caráter meritório da proposição.

O substitutivo aprovado pela Comissão de Economia, Indústria e Comércio, ao contrário do que dispõe o projeto original, retirou o incentivo de 30%, estipulando, em suma, uma redução de 50% tão somente das multas aplicáveis, e apenas no caso de o recolhimento efetuar-se em até dez dias da publicação do ato de regularização da mercadoria. Se o recolhimento não for realizado até o prazo previsto, não se concederá tal vantagem, devendo o recolhimento dos tributos e demais obrigações e encargos tributários ocorrer no prazo de até trinta dias após a publicação do referido ato de regularização. Assim, não se configura concessão de benefício ou incentivo tributário, constituindo-se em estímulo à regularização sem a previsibilidade de perda de recolhimentos tributários devidos. Configura-se o substitutivo, portanto, adequado e compatível sob os aspectos financeiro e orçamentário.

13

Quanto ao mérito, cabe observar que o PL 4.915, de 1995, contém dispositivo que deve ser evitado, isto é, a coonestação de procedimentos ilegais na importação, sem a devida sanção, e, ainda, com incentivo de redução do imposto. Seria um convite a se repetir a mesma estratégia, como a própria justificação da proposição assinala: "a presente proposição tem como precedente

o Decreto-lei nº 2.446, de 1988". Parece-me que devemos evitar tais precedentes ou dar ensejo à criação de novos que levem ao descumprimento de obrigações.

O substitutivo da CEIC não padece dos mesmos defeitos: cobra integralmente os tributos e, como incentivo ao pagamento reduz a multa a 50% de seu valor nos primeiros dez dias, voltando a seu valor original após esse prazo.

Pelo exposto, voto pela compatibilidade e adequação orçamentária e financeira do projeto de lei nº 4.915, de 1995, na forma do substitutivo aprovado na Comissão de Economia, Indústria e Comércio, e inadequado e incompatível o Projeto de lei 4.915, de 1995, na sua forma originalmente proposta, e, no mérito, voto pela aprovação do Substitutivo adotado pela Comissão de Economia, Indústria e Comércio, não cabendo apreciação do mérito do Projeto original.

> Sala da Comissão, em 23 de MAIO de 2001.

> > Deputado RICARDO BERZOINI

Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Finanças e Tributação, em reunião ordinária realizada hoje, concluiu, unanimemente, pela compatibilidade e adequação financeira e orçamentária e, no mérito, pela aprovação do Projeto de Lei nº 4.915/95, com adoção do Substitutivo da Comissão de Economia, Indústria e Comércio, nos termos do parecer do relator. Deputado Ricardo Berzoini.

Estiveram presentes os Senhores Deputados Michel Temer, Presidente; José Pimentel, Vice-Presidente; Antonio Kandir, Félix Mendonça, José Militão, Max Rosenmann, Rodrigo Maia, Sampaio Dória, Sebastião Madeira, Yeda Crusius, Chico Sardelli, Deusdeth Pantoja, Jorge Khoury, Mussa Demes, Pauderney Avelino, Armando Monteiro, Germano Rigotto, João Eduardo Dado, Milton Monti, Pedro Novais, Carlito Merss, João Coser, Ricardo Berzoini, Edinho Bez, Fetter Júnior, João Mendes, Pedro Eugênio, Eujácio Simões, Roberto Argenta, Antonio Cambraia, Marcos Cintra, Osvaldo Coelho, Delfim Netto e Emerson Kapaz.

Sala da Comissão, em 6 de junho de 2001.

Deputado MICHEL TEMEF Rresidente

FIM DO DOCUMENTO