



Câmara dos Deputados

**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

# **PROJETO DE LEI N.º 6.457, DE 2016**

**(Do Sr. Celso Jacob)**

Altera o art. 40 da Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995.

**DESPACHO:**  
APENSE-SE À(AO) PL-3034/2015.

**APRECIAÇÃO:**  
Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

## **PUBLICAÇÃO INICIAL**

Art. 137, caput - RICD

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Altera o artigo 40, da Lei 8.987 de 1995, que passa a ter a seguinte redação:

“Art. 40. A permissão de serviço público será formalizada mediante contrato de adesão, que observará os termos desta Lei, das demais normas pertinentes e do edital de licitação, inclusive quanto à precariedade e à revogabilidade unilateral do contrato pelo poder concedente, sem a obrigação de indenizar o permissionário

Art. 2º Esta lei entra em vigor na data da sua publicação.

### **JUSTIFICATIVA**

A doutrina jurídica, tem criticado duramente a Lei 8.987/95, dentre outros motivos, por ter atribuído expressamente ao instituto da permissão natureza contratual (art. 40) e, no mesmo dispositivo, atribuir-lhe as características da precariedade e da revogabilidade unilateral pela Administração, o autor Celso Antônio Bandeira de Mello -Curso de Direito Administrativo, afirma que o grande ponto de antagonismo entre os institutos da concessão e da permissão é o poder da Administração de alterar ou encerrar a permissão, sem obrigação de indenizar o permissionário, enquanto na concessão o Poder Público está sujeito, obrigatoriamente, a indenizar o concessionário dos prejuízos econômicos sofridos com eventual alteração ou rescisão contratual.

Desde a edição da Lei 8.987/95 tem-se percebido uma aproximação cada vez maior entre os institutos da permissão e da concessão. Todavia, uma das poucas características que os diferem, de acordo com Diogenes Gasparini - Direito Administrativo, é o meio de formalização: a concessão de serviço público formaliza-se por contrato administrativo, enquanto a permissão de serviço público mediante contrato de adesão.

O que se deseja com a inclusão deste texto é distinguir a diferença entre esses dois institutos, até então motivo de grandes debates jurídicos e doutrinários. Estamos certos de que incluir este item no texto já existente e deixar que fique ao arbítrio da interpretação do juiz, como o mecanismo de dar mais segurança jurídica e de aproximar o julgador ao caso em tela, evitando a aplicação da subjetividade quando do surgimento do problema.

Pedimos, assim, o apoio a nossa iniciativa, na esperança de que a importância e o mérito desta proposta sejam também reconhecidos pelos nobres pares.

Sala das Sessões, em 09 de novembro de 2016.

Celso Jacob  
PMDB/RJ.

**LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA**  
Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG  
Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL  
Seção de Legislação Citada - SELEC

## **LEI Nº 8.987, DE 13 DE FEVEREIRO DE 1995**

Dispõe sobre o regime de concessão e permissão da prestação de serviços públicos previsto no art. 175 da Constituição Federal, e dá outras providências.

### **O PRESIDENTE DA REPÚBLICA**

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

.....

### **CAPÍTULO XI** **DAS PERMISSÕES**

Art. 40. A permissão de serviço público será formalizada mediante contrato de adesão, que observará os termos desta Lei, das demais normas pertinentes e do edital de licitação, inclusive quanto à precariedade e à revogabilidade unilateral do contrato pelo poder concedente.

Parágrafo único. Aplica-se às permissões o disposto nesta Lei.

### **CAPÍTULO XII** **DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

Art. 41. O disposto nesta Lei não se aplica à concessão, permissão e autorização para o serviço de radiodifusão sonora e de sons e imagens.

.....

.....

**FIM DO DOCUMENTO**