

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROJETO DE LEI Nº 4.293, DE 2008 (Apensados: PLs nºs 4.499/2008, 5.149/2009 e 5.447/2009)

Concede anistia aos ex-servidores da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, exonerados em virtude de adesão, a partir de 21 de novembro de 1996, a programas de desligamento voluntário.

Autor: Deputado LEONARDO PICCIANI

Relator: Deputado ARNALDO FARIA DE
SÁ

I - RELATÓRIO

A proposição em epígrafe, nos termos do seu art. 1º, concede anistia aos ex-servidores da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, exonerados em virtude de adesão, a partir de 21 de novembro de 1996, a programas de desligamento voluntário.

O art. 2º determina a reintegração dos ex-servidores em questão aos cargos ou empregos anteriormente exercidos ou aos que resultaram de sua transformação, mediante requerimento apresentado ao órgão competente no prazo de noventa dias. Ainda nos termos deste artigo, ficam excluídos os ex-servidores pertencentes a órgãos ou entidades extintos, ressalvada a transferência das funções destes a outros órgãos ou entidades da administração federal.

Pelo art. 3º, de acordo com as necessidades e disponibilidades orçamentárias e financeiras da Administração, o Poder Executivo dará prioridade na reintegração aos ex-servidores desempregados

na data da publicação da lei e àqueles que percebam remuneração de até cinco salários-mínimos.

Consoante o art. 4º, na realização de concursos públicos, a administração pública deverá excluir das vagas a serem preenchidas o número correspondente ao de postulantes habilitados na forma do Projeto.

Finalmente, o art. 5º determina que a anistia somente produza efeitos a partir do efetivo retorno do ex-servidor à atividade, vedada a remuneração de qualquer espécie em caráter retroativo, sendo que o art. 6º propõe que as despesas decorrentes do Projeto corram à conta das dotações orçamentárias próprias dos respectivos órgãos ou entidades.

Justificando sua iniciativa, o nobre Autor aduz que, “infelizmente, o apoio do Estado, nos termos estabelecidos pelas normas legais pertinentes (Lei nº 9.468, de 1997, e Medida Provisória nº 2.174-28, de 2001), não se verificou na medida necessária. Sem acesso ao crédito e a meios de requalificação, muitos servidores viram fracassar os empreendimentos iniciados com os recursos das indenizações e, desde então, têm enfrentado dificuldades imensas para a própria manutenção e a de suas famílias”. O Projeto em análise visa assim a viabilizar a reintegração dos servidores exonerados, adotando como inspiração a Lei nº 8.878, de 1994, que concedeu anistia aos servidores demitidos no mandato do ex-Presidente Collor de Mello.

Em apenso, acham-se os Projetos de Lei nº 4.499, de 2008, do Deputado CHICO LOPES; nº 5.149, de 2009, do Deputado CLEBER VERDE; e nº 5.447, de 2009, do Deputado ANDREIA ZITO. As duas primeiras Proposições concedem anistia aos ex-servidores da administração pública federal direta, indireta, autárquica e fundacional ou de empresas de economia mista, exonerados ou demitidos em virtude de adesão, a partir de janeiro de 1995, a programas de incentivo ou desligamento voluntário, enquanto o último Projeto concede anistia aos ex-empregados da Petróleo Brasileiro S/A - PETROBRAS, demitidos por adesão ao Programa de Incentivo a Saídas Voluntárias - PIDV, no período de 1994 a 1999.

Tramitando em regime de apreciação conclusiva pelas Comissões, os Projetos de Lei nº 4.293/2008, nº 4.499/2008 e nº 5.149/2009 receberam parecer pela aprovação na Comissão de Trabalho, de

Administração e de Serviço Público (CTASP), na forma de um Substitutivo oferecido pelo relator, Deputado Sebastião Bala Rocha.

Ainda, no âmbito da CTASP, partes dos Projetos n.ºs 4.499, de 2008, e 5.149, de 2009, assim como a integralidade do PL n.º 5.447, de 2009, foram destacadas para que constituíssem projeto de lei autônomo. Esse desmembramento resultou no Projeto de Lei n.º 7.546, de 2010, de autoria da referida Comissão, que propõe a anistia aos ex-empregados de empresas públicas e sociedades de economia mista que aderiram a programas de demissão voluntária.

A Comissão de Finanças e Tributação, a seu turno, manifestou-se pela compatibilidade e adequação financeira e orçamentária do Projeto de Lei n.º 4.293/2008, principal, e dos Projetos de Lei n.º 4.499/2008, n.º 5.149/2009 e n.º 5.447/2009, apensados, com quatro emendas, e do Substitutivo da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, com uma subemenda.

No âmbito desta Comissão, esgotado o prazo regimental de cinco sessões, não foram oferecidas emendas ao Projeto ou a seus apensos.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Compete à Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, nos termos do art. 32, IV, a, do Regimento Interno, pronunciar-se quanto à constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa das proposições.

No que toca à constitucionalidade formal, é da competência da União legislar sobre a administração pública federal, direta e indireta, e seus servidores, sendo atribuição do Congresso Nacional dispor sobre a matéria, com posterior sanção do Presidente da República (CF, art. 48, VIII).

Quanto à constitucionalidade material, não há qualquer violação a princípios ou regras de ordem material da Constituição Federal de 1988. Com razão, a anistia proposta nos projetos de lei em exame altera os

efeitos jurídicos de atos celebrados por ex-servidores da Administração Pública federal no âmbito de programas de desligamento voluntário (PDVs) ocorridos na década de 1990.

A alteração legal dos efeitos de atos jurídicos perfeitos, em benefício de cidadãos, no caso concreto, de ex-servidores públicos, encontra respaldo na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal, mais precisamente na Súmula n.º 654 desse Tribunal, a saber: “A garantia da irretroatividade da lei, prevista no art. 5º, XXXVI, da Constituição da República, não é invocável pela entidade estatal que a tenha editado”. Portanto, é prerrogativa estatal alterar os efeitos de atos jurídicos perfeitos em prol do cidadão, o que se encaixa perfeitamente ao caso concreto.

Ainda é de se ressaltar a preocupação dos projetos de lei em análise com os princípios constitucionais da boa Administração Pública, ao determinar a reintegração dos ex-servidores públicos nos cargos ou empregos anteriormente exercidos ou nos que resultaram de sua transformação, assim como ao vedar remuneração de qualquer espécie em caráter retroativo.

Nada tendo a opor quanto à juridicidade e à técnica legislativa das proposições em comento, manifestamo-nos pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei n.º 4.293, de 2008, principal, e dos apensados Projetos de Lei nº 4.499, de 2008, nº 5.149, de 2009, e nº 5.447/2009, assim como do Substitutivo da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público e das emendas e subemenda da Comissão de Finanças e Tributação.

Sala da Comissão, em 07 de junho de 2016.

Deputado ARNALDO FARIA DE SÁ
Relator

2016-6622.docx