



PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR N.º 283, DE 2016

(Do Sr. Daniel Vilela)

Dispõe sobre os procedimentos para permitir e fomentar a fusão e a incorporação de Municípios, nos termos do § 4º do art. 18 da Constituição Federal, e dá outras providências; altera a Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966, a Lei nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007, e a Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010.

DESPACHO:

APENSE-SE À (AO) PLP-137/2015.

APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

PUBLICAÇÃO INICIAL Art. 137, caput - RICD

O Congresso Nacional decreta:

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Esta Lei Complementar dispõe sobre a fusão e a incorporação de Municípios, nos termos do § 4º do art. 18 da Constituição Federal, e altera a Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 (Código Tributário Nacional), a Lei nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007 (Lei do Saneamento Básico), e a Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010 (Lei dos Resíduos Sólidos), instituindo incentivos nesse âmbito.

Art. 2º Observados os requisitos estabelecidos nesta Lei Complementar, a fusão e a incorporação de Municípios far-se-ão por lei estadual e dependerão da realização de consulta prévia, mediante plebiscito, às populações dos Municípios envolvidos.

Art. 3º Para os efeitos desta Lei Complementar, considera-se:

- I fusão: a completa integração de dois ou mais Municípios preexistentes, originando um novo Município com personalidade jurídica própria;
- II incorporação: a completa integração de um Município a outro preexistente, perdendo o Município integrado sua personalidade jurídica e prevalecendo a do Município incorporador;
- III Município envolvido: aquele sujeito a alteração em sua área geográfica decorrente de fusão ou incorporação; e
- IV Município preexistente: aquele que, anteriormente à fusão ou à incorporação, esteja regularmente instalado, cumprindo o disposto nos incisos I a III do art. 29 da Constituição Federal.

CAPÍTULO II DO PERÍODO PARA A FUSÃO E A INCORPORAÇÃO DE MUNICÍPIOS

Art. 4º A fusão e a incorporação de Municípios somente serão realizadas no período compreendido entre a posse dos Prefeitos e Vice-Prefeitos, na forma do inciso III do art. 29 da Constituição Federal, e o último dia do ano anterior ao da realização de eleições municipais.

§ 1º Os atos iniciados e não encerrados no período referido no *caput* deste artigo ficam automaticamente sobrestados, devendo ser reiniciados após a posse dos Prefeitos e Vice-Prefeitos.

§ 2º São nulos os atos realizados fora do período de que trata o caput

deste artigo.

CAPÍTULO III

DOS PROCEDIMENTOS PARA A FUSÃO E A INCORPORAÇÃO DE MUNICÍPIOS

Seção I

Procedimentos Preliminares

Art. 5º Os procedimentos para a fusão e a incorporação de Municípios

terão início mediante requerimento dirigido à Assembleia Legislativa do respectivo

Estado, subscrito por, no mínimo 3% (três por cento) dos eleitores residentes em

cada um dos Municípios envolvidos.

§ 1º Para efeitos do caput deste artigo, a base de cálculo dos eleitores

residentes será o número total de eleitores cadastrados no Tribunal Superior

Eleitoral (TSE) na última eleição.

§ 2º A subscrição prevista no caput deste artigo será dispensada no caso

de a fusão ou a incorporação terem sido indicadas em plano estadual de

ordenamento do território.

Seção II

Do Plebiscito e dos Procedimentos Complementares

Art. 6º. A Assembleia Legislativa solicitará ao Tribunal Regional Eleitoral

(TRE) a realização do plebiscito, que ocorrerá, preferencialmente, em conjunto com

as eleições federais e estaduais imediatamente subsequentes à edição do ato

legislativo que o autorizar, observado o que dispõe a Lei nº 9.709, de 18 de

novembro de 1998.

Art. 7º. Rejeitada em plebiscito a fusão ou a incorporação de Município, é

vedada a realização de novo plebiscito com o mesmo objeto no prazo de 12 (doze)

anos.

Art. 8º. Aprovada em plebiscito a fusão ou a incorporação de Município, a

Assembleia Legislativa Estadual, na forma de seu regimento interno, votará o

respectivo projeto de lei, definindo, entre outros aspectos:

I – o nome, a sede, os limites e as confrontações geográficas dos

Municípios envolvidos;

II – os Distritos, se houver, com os respectivos limites;

III – a forma de sucessão e a repartição de bens, direitos e obrigações

dos Municípios envolvidos; e

IV – a forma de absorção e o aproveitamento de servidores públicos,

assegurados os direitos e as garantias adquiridos ao tempo da transformação.

Parágrafo único. O novo Município resultante de fusão não poderá ter

topônimo idêntico ao de outro existente no País.

Art. 9º. Aprovada lei estadual que institui novo Município resultante de

fusão:

I – a eleição do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Vereadores do novo

Município realizar-se-á na eleição municipal imediatamente subsequente, nos

termos dos incisos I e II do art. 29 da Constituição Federal;

II – a instalação do novo Município dar-se-á com a posse do Prefeito e do

Vice-Prefeito eleitos, observado o que dispõe o inciso III do art. 29 da Constituição

Federal; e

III – será elaborada e aprovada, no âmbito dos Poderes Executivo e

Legislativo dos Municípios de origem, lei orçamentária anual para o exercício

seguinte, considerando os resultados e as projeções do EVM.

§ 1º No caso de incorporação, o novo Município deverá atualizar a

respectiva Lei Orgânica, no tocante à composição das Câmaras Municipais e aos

subsídios dos vereadores, nos termos dos incisos IV e VI do art. 29 da Constituição

Federal.

§ 2º O disposto no inciso III do caput deste artigo também se aplica aos

casos de incorporação.

Art. 10. Enquanto não forem eleitos e empossados o Prefeito, o Vice-

Prefeito e os Vereadores, nem editadas normas próprias, o território objeto de fusão

será regido e administrado pelas normas e autoridades do Município de origem.

Art. 11. Instalado o novo Município resultante de fusão:

I – o Prefeito passará a executar a lei orçamentária anual aprovada

conforme o art. 14 desta Lei Complementar;

II – o Prefeito encaminhará à Câmara Municipal o projeto de lei da

organização administrativa com o quadro de pessoal e respectivos vencimentos; e

- III a Câmara Municipal:
- a) promulgará resolução estabelecendo o respectivo regimento interno;
- b) estabelecerá a remuneração do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Vereadores; e
- c) aprovará e promulgará a Lei Orgânica do Município, nos termos do art. 29, *caput*, da Constituição Federal.
- Art. 12. A fusão ou a incorporação de Municípios completa-se com a publicação da lei estadual que a aprovar.

Parágrafo único. A partir da data da lei estadual que aprovar a incorporação, o Município incorporado passa a ser administrado e regido, respectivamente, pelas autoridades e pelas normas do Município ao qual foi incorporado.

CAPÍTULO IV DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS E FINAIS

- Art. 13. São nulas a fusão ou a incorporação de Municípios realizadas em desconformidade com esta Lei Complementar.
- Art. 14. O art. 91 da Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 (Código Tributário Nacional), passa a vigorar com o acréscimo dos seguintes parágrafos:

"Art. 91	

- § 6º Se a fusão ou incorporação de Municípios não for efetivada no prazo de 2 (dois) anos da aprovação pela Assembleia Legislativa, o coeficiente individual de participação previsto no § 2º deste artigo será reduzido para os Municípios envolvidos em:
- I 50% (cinquenta por cento), no Município com coeficiente menor ou igual a 1,0 (um); e
 - II 0,4 (quatro décimos), nos demais casos.
- § 7º A redução prevista no § 6º deste artigo ocorrerá independentemente da realização ou do resultado do plebiscito, e será mantida até a fusão ou incorporação ser formalizada.
- § 8º Para os fins da distribuição a que se refere o § 2º, nos 16 (dezesseis) anos posteriores à fusão ou incorporação, os Municípios fundidos ou incorporados serão considerados separadamente para fins de cálculo dos respectivos coeficientes.

- § 9º O cálculo em separado dos coeficientes referidos no § 8º far-seá atribuindo-se a cada Município fundido ou incorporado percentual do número de habitantes do atual Município na proporção vigente na data da respectiva fusão ou incorporação.
- § 10. Do 17º (décimo sétimo) ao 26º (vigésimo sexto) exercício após a fusão ou incorporação, a quota do Município resultante de fusão ou incorporação será calculada de forma a se diminuir em 0,1 (um décimo) por ano a diferença a maior, se houver, entre o valor da quota calculada nos termos dos §§ 8º e 9º e o valor da quota calculada nos termos do §§ 11.
- § 11. A partir do 27º (vigésimo sétimo) exercício após a fusão ou incorporação, passar-se-á a calcular a quota do Município resultante de fusão ou incorporação considerando-o como um único Município." (NR)
- Art. 15. O art. 50 da Lei nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007, passa a vigorar acrescido do seguinte § 8º:
 - "Art. 50.
 - § 8º Sem prejuízo de outros critérios decorrentes das disposições desta Lei, têm prioridade na obtenção dos incentivos relacionados à Política Federal de Saneamento Básico:
 - I os consórcios públicos constituídos nos termos da Lei nº 11.107,
 de 6 de abril de 2007:
 - II os Municípios que se fundirem ou incorporarem. (NR)"
- Art. 16. O art. 45 da Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010, passa a vigorar com a seguinte redação:
 - "Art. 45. Têm prioridade na obtenção dos incentivos instituídos pelo Governo Federal relacionados à prestação de serviços públicos que envolvam resíduos sólidos:
 - I os consórcios públicos constituídos nos termos da Lei nº 11.107,
 de 6 de abril de 2007; e
 - II os Municípios que se fundirem ou incorporarem. (NR)"
 - Art. 17. Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

Entre as iniciativas legislativas direcionadas a regulamentar o § 4º do art. 18 da Constituição Federal, quatro processos chegaram a ser finalizados, com produção de texto enviado à sanção da Presidência da República: Projeto de Lei (PL) nº 2.105/1999 e apenso; Projeto de Lei (Complementar) do Senado (PLS) nº 184/2002; Projeto de Lei (Complementar) do Senado (PLS) nº 98/2002 e apensos; e

Projeto de Lei (Complementar) do Senado (PLS) nº 104/2014. Nos quatro processos, ocorreu veto integral à proposta aprovada pelo Congresso Nacional.

Na prática, o governo federal, até agora, decidiu não decidir sobre a regulamentação do § 4º do art. 18 da Constituição, requerida desde a Emenda Constitucional nº 15, de 12 de setembro de 1996. Com isso, inviabilizam-se rearranjos na divisão territorial brasileira na escala local¹.

A lógica do Poder Executivo tem sido obstaculizar toda e qualquer iniciativa que viabilize a instituição de novos Municípios. É importantíssimo perceber que, com isso, não se consegue, também, efetivar a fusão e a incorporação de municípios, ferramentas essenciais para o reordenamento do território no caso brasileiro. A opção de se estabelecerem consórcios públicos, disciplinados pela Lei nº 11.107/2005, não é suficiente para resolver os casos em que a fusão ou a incorporação de Municípios são tecnicamente indicadas.

O Brasil tem 5.570 Municípios. Desse total, 3.841 (68,9%) não têm 20 mil habitantes (parâmetro adotado pelo art. 182 da Constituição para a obrigatoriedade do plano diretor) e 2.459 (44,1%) não ultrapassam 10 mil habitantes. Mais importante, 1.243 Municípios (22,3%) possuem menos de 5 mil habitantes², situação que, em muitos casos, está ligada a grandes dificuldades para o governo municipal se sustentar financeiramente e cumprir suas tarefas em termos dos serviços públicos de interesse local e outras políticas públicas.

Cabe destacar que a fusão ou incorporação envolvendo pequenos Municípios, ou pequenos Municípios e Municípios maiores, gera potencialmente efeitos extremamente positivos, como:

- ✓ eliminação de redundâncias administrativas (duplicidade de órgãos administrativos e políticos, como prefeituras, secretarias municipais, Câmaras de Vereadores etc.);
- ✓ diminuição de despesas em atividades-meio e, por conseguinte, um melhor aproveitamento dos recursos públicos em atividades finalísticas;

² Os quantitativos referem-se à estimativa populacional para do IBGE para 01 jul. 2014, enviadas para o Tribunal de Contas da União (TCU) em 31 out. 2014. Ver: http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/estimativa2014/estimativa tcu.shtm. Acesso em: 2016.

29 jan. 2016.

-

¹ Ver: FERNANDES, A. S. A.; ARAÚJO, S. M. V. G. A criação de municípios e a formalização de regiões metropolitanas: os desafios da coordenação federativa. *Urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana*, v. 7(3), p. 295-309, 2015. Disponível em: http://www.scielo.br/pdf/urbe/v7n3/2175-3369-urbe-2175-3369007003AO07.pdf.

✓ aumento da sinergia entre os Municípios na consecução das

finalidades administrativas; e

✓ garantia de escala e, também, alcançando assim maior eficiência,

mais eficácia e melhor efetividade em diversas políticas públicas.

Buscando permitir e fomentar a eclosão deste movimento em solo pátrio,

apresenta-se aqui projeto de lei complementar regulamentando o § 4º do art. 18 da

Constituição somente no que se refere à fusão e incorporação de Municípios e que

inclui, também, incentivos nessa perspectiva.

Tomou-se como base da proposta o texto final do PLS nº 104/2014,

objeto do veto presidencial mais recente, apenas nas disposições aplicáveis à fusão

ou incorporação de Municípios, com ajustes que se fizeram necessários, para tornar

o procedimento menos burocratizado e mais célere, tendo sido feitos vários

aperfeiçoamentos nesse sentido.

Além disso, alterou-se a Lei do Saneamento Básico e a Lei dos Resíduos

Sólidos, priorizando como beneficiários dos incentivos governamentais não apenas

os consórcios públicos, mas também os Municípios que se fundirem ou

incorporarem, a fim de se incentivar essa prática.

proposição legislativa aqui apresentada contempla inovações

significativas em relação aos textos que estão atualmente em discussão, a maior

parte delas direcionadas a induzir a fusão de Municípios de pequeno porte, ou a sua

incorporação a municípios preexistentes. Acredita-se que, se essas regras forem

aplicadas, dar-se-á passo importante para a reorganização territorial de nosso país,

com grandes benefícios para as políticas públicas.

Diante da evidente repercussão social deste projeto de lei complementar,

com impacto para a vida de grande número de brasileiros, conta-se, desde já, com o

debate sério e a aprovação das medidas nele inclusas, no prazo mais breve

possível.

Sala das Sessões, em 19 de maio de 2016.

Deputado DANIEL VILELA

PMDB/GO

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

PREÂMBULO

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte Constituição da República Federativa do Brasil.

TÍTULO III DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO

CAPÍTULO I DA ORGANIZAÇÃO POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

- Art. 18. A organização político-administrativa da República Federativa do Brasil compreende a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos autônomos, nos termos desta Constituição.
 - § 1º Brasília é a Capital Federal.
- § 2º Os Territórios Federais integram a União, e sua criação, transformação em Estado ou reintegração ao Estado de origem serão reguladas em lei complementar.
- § 3º Os Estados podem incorporar-se entre si, subdividir-se ou desmembrar-se para se anexarem a outros, ou formarem novos Estados ou Territórios Federais, mediante aprovação da população diretamente interessada, através de plebiscito, e do Congresso Nacional, por lei complementar.
- § 4º A criação, a incorporação, a fusão e o desmembramento de Municípios, farse-ão por lei estadual, dentro do período determinado por lei complementar federal, e dependerão de consulta prévia, mediante plebiscito, às populações dos Municípios envolvidos, após divulgação dos Estudos de Viabilidade Municipal, apresentados e publicados na forma da lei. (*Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 15*, de 1996)
 - Art. 19. É vedado à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios:
- I estabelecer cultos religiosos ou igrejas, subvencioná-los, embaraçar-lhes o funcionamento ou manter com eles ou seus representantes relações de dependência ou aliança, ressalvada, na forma da lei, a colaboração de interesse público;
 - II recusar fé aos documentos públicos;

III - criar distinções entre brasileiros ou preferências entre si.

.....

CAPÍTULO IV DOS MUNICÍPIOS

- Art. 29. O Município reger-se-á por lei orgânica, votada em dois turnos, com o interstício mínimo de dez dias, e aprovada por dois terços dos membros da Câmara Municipal, que a promulgará, atendidos os princípios estabelecidos nesta Constituição, na Constituição do respectivo Estado e os seguintes preceitos:
- I eleição do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Vereadores, para mandato de quatro anos, mediante pleito direto e simultâneo realizado em todo o País;
- II eleição do Prefeito e do Vice-Prefeito realizada no primeiro domingo de outubro do ano anterior ao término do mandato dos que devam suceder, aplicadas as regras do art. 77, no caso de Municípios com mais de duzentos mil eleitores; (*Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 16, de 1997*)
- III posse do Prefeito e do Vice-Prefeito no dia 1º de janeiro do ano subsequente ao da eleição;
- IV para a composição das Câmaras Municipais, será observado o limite máximo de: ("Caput" do inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- a) 9 (nove) Vereadores, nos Municípios de até 15.000 (quinze mil) habitantes; (Alínea com redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- b) 11 (onze) Vereadores, nos Municípios de mais de 15.000 (quinze mil) habitantes e de até 30.000 (trinta mil) habitantes; (Alínea com redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- c) 13 (treze) Vereadores, nos Municípios com mais de 30.000 (trinta mil) habitantes e de até 50.000 (cinquenta mil) habitantes; (Alínea com redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- d) 15 (quinze) Vereadores, nos Municípios de mais de 50.000 (cinquenta mil) habitantes e de até 80.000 (oitenta mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- e) 17 (dezessete) Vereadores, nos Municípios de mais de 80.000 (oitenta mil) habitantes e de até 120.000 (cento e vinte mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- f) 19 (dezenove) Vereadores, nos Municípios de mais de 120.000 (cento e vinte mil) habitantes e de até 160.000 (cento e sessenta mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- g) 21 (vinte e um) Vereadores, nos Municípios de mais de 160.000 (cento e sessenta mil) habitantes e de até 300.000 (trezentos mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- h) 23 (vinte e três) Vereadores, nos Municípios de mais de 300.000 (trezentos mil) habitantes e de até 450.000 (quatrocentos e cinquenta mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- i) 25 (vinte e cinco) Vereadores, nos Municípios de mais de 450.000 (quatrocentos e cinquenta mil) habitantes e de até 600.000 (seiscentos mil) habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº* 58, de 2009)
- j) 27 (vinte e sete) Vereadores, nos Municípios de mais de 600.000 (seiscentos mil) habitantes e de até 750.000 (setecentos e cinquenta mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)

- k) 29 (vinte e nove) Vereadores, nos Municípios de mais de 750.000 (setecentos e cinquenta mil) habitantes e de até 900.000 (novecentos mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- l) 31 (trinta e um) Vereadores, nos Municípios de mais de 900.000 (novecentos mil) habitantes e de até 1.050.000 (um milhão e cinquenta mil) habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- m) 33 (trinta e três) Vereadores, nos Municípios de mais de 1.050.000 (um milhão e cinquenta mil) habitantes e de até 1.200.000 (um milhão e duzentos mil) habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- n) 35 (trinta e cinco) Vereadores, nos Municípios de mais de 1.200.000 (um milhão e duzentos mil) habitantes e de até 1.350.000 (um milhão e trezentos e cinquenta mil) habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº* 58, de 2009)
- o) 37 (trinta e sete) Vereadores, nos Municípios de 1.350.000 (um milhão e trezentos e cinquenta mil) habitantes e de até 1.500.000 (um milhão e quinhentos mil) habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- p) 39 (trinta e nove) Vereadores, nos Municípios de mais de 1.500.000 (um milhão e quinhentos mil) habitantes e de até 1.800.000 (um milhão e oitocentos mil) habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº* 58, de 2009)
- q) 41 (quarenta e um) Vereadores, nos Municípios de mais de 1.800.000 (um milhão e oitocentos mil) habitantes e de até 2.400.000 (dois milhões e quatrocentos mil) habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- r) 43 (quarenta e três) Vereadores, nos Municípios de mais de 2.400.000 (dois milhões e quatrocentos mil) habitantes e de até 3.000.000 (três milhões) de habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- s) 45 (quarenta e cinco) Vereadores, nos Municípios de mais de 3.000.000 (três milhões) de habitantes e de até 4.000.000 (quatro milhões) de habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- t) 47 (quarenta e sete) Vereadores, nos Municípios de mais de 4.000.000 (quatro milhões) de habitantes e de até 5.000.000 (cinco milhões) de habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- u) 49 (quarenta e nove) Vereadores, nos Municípios de mais de 5.000.000 (cinco milhões) de habitantes e de até 6.000.000 (seis milhões) de habitantes; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- v) 51 (cinquenta e um) Vereadores, nos Municípios de mais de 6.000.000 (seis milhões) de habitantes e de até 7.000.000 (sete milhões) de habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº* 58, de 2009)
- w) 53 (cinquenta e três) Vereadores, nos Municípios de mais de 7.000.000 (sete milhões) de habitantes e de até 8.000.000 (oito milhões) de habitantes; e (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- x) 55 (cinquenta e cinco) Vereadores, nos Municípios de mais de 8.000.000 (oito milhões) de habitantes; (*Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- V subsídios do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Secretários Municipais fixados por lei de iniciativa da Câmara Municipal, observado o que dispõem os arts. 37, XI, 39, § 4°, 150, II, 153, III, e 153, § 2°, I; (*Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998*)
- VI o subsídio dos Vereadores será fixado pelas respectivas Câmaras Municipais em cada legislatura para a subseqüente, observado o que dispõe esta Constituição, observados os critérios estabelecidos na respectiva Lei Orgânica e os seguintes limites máximos: (Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992 e com nova redação dada pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)

- a) em Municípios de até dez mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a vinte por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- b) em Municípios de dez mil e um a cinqüenta mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a trinta por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- c) em Municípios de cinqüenta mil e um a cem mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a quarenta por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- d) em Municípios de cem mil e um a trezentos mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a cinqüenta por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- e) em Municípios de trezentos mil e um a quinhentos mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a sessenta por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- f) em Municípios de mais de quinhentos mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a setenta e cinco por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Alínea acrescida pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- VII o total da despesa com a remuneração dos vereadores não poderá ultrapassar o montante de cinco por cento da receita do município; (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992*)
- VIII inviolabilidade dos Vereadores por suas opiniões, palavras e votos no exercício do mandato e na circunscrição do Município; (*Primitivo inciso VI renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992*)
- IX proibições e incompatibilidades, no exercício da vereança, similares, no que couber, ao disposto nesta Constituição para os membros do Congresso Nacional e, na Constituição do respectivo Estado, para os membros da Assembléia Legislativa; (*Primitivo inciso VII renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992*)
- X julgamento do Prefeito perante o Tribunal de Justiça; (*Primitivo inciso VIII* renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992)
- XI organização das funções legislativas e fiscalizadoras da Câmara Municipal; (*Primitivo inciso IX renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992*)
- XII cooperação das associações representativas no planejamento municipal; (*Primitivo inciso X renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992*)
- XIII iniciativa popular de projetos de lei de interesse específico do Município, da cidade ou de bairros, através de manifestação de, pelo menos, cinco por cento do eleitorado; (*Primitivo inciso XI renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992*)
- XIV perda do mandato do Prefeito, nos termos do art. 28, parágrafo único. (Primitivo inciso XII renumerado pela Emenda Constitucional nº 1, de 1992)
- Art. 29-A. O total da despesa do Poder Legislativo Municipal, incluídos os subsídios dos Vereadores e excluídos os gastos com inativos, não poderá ultrapassar os seguintes percentuais, relativos ao somatório da receita tributária e das transferências previstas no § 5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159, efetivamente realizado no exercício anterior: ("Caput" do artigo acrescido pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- I 7% (sete por cento) para Municípios com população de até 100.000 (cem mil) habitantes; (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000*).e com nova redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)

- II 6% (seis por cento) para Municípios com população entre 100.000 (cem mil) e 300.000 (trezentos mil) habitantes; (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000*).e *com nova redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- III 5% (cinco por cento) para Municípios com população entre 300.001 (trezentos mil e um) e 500.000 (quinhentos mil) habitantes; (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000*).e *com nova redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- IV 4,5% (quatro inteiros e cinco décimos por cento) para Municípios com população entre 500.001 (quinhentos mil e um) e 3.000.000 (três milhões) de habitantes; (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº* 25, de 2000).e com nova redação dada pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009)
- V 4% (quatro por cento) para Municípios com população entre 3.000.001 (três milhões e um) e 8.000.000 (oito milhões) de habitantes; (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- VI 3,5% (três inteiros e cinco décimos por cento) para Municípios com população acima de 8.000.001 (oito milhões e um) habitantes. (*Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 58, de 2009*)
- § 1º A Câmara Municipal não gastará mais de setenta por cento de sua receita com folha de pagamento, incluído o gasto com o subsídio de seus Vereadores. (*Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº* 25, de 2000)
 - § 2º Constitui crime de responsabilidade do Prefeito Municipal:
 - I efetuar repasse que supere os limites definidos neste artigo;
 - II não enviar o repasse até o dia vinte de cada mês; ou
- III enviá-lo a menor em relação à proporção fixada na Lei Orçamentária. (Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
- § 3º Constitui crime de responsabilidade do Presidente da Câmara Municipal o desrespeito ao § 1º deste artigo. (Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)
 - Art. 30. Compete aos Municípios:
 - I legislar sobre assuntos de interesse local;
 - II suplementar a legislação federal e a estadual no que couber;
- III instituir e arrecadar os tributos de sua competência, bem como aplicar suas rendas, sem prejuízo da obrigatoriedade de prestar contas e publicar balancetes nos prazos fixados em lei:
 - IV criar, organizar e suprimir Distritos, observada a legislação estadual;
- V organizar e prestar, diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, os serviços públicos de interesse local, incluído o de transporte coletivo, que tem caráter essencial;
- VI manter, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, programas de educação infantil e de ensino fundamental; (*Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 53, de 2006*)
- VII prestar, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, serviços de atendimento à saúde da população;
- VIII promover, no que couber, adequado ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano;
- IX promover a proteção do patrimônio histórico-cultural local, observada a legislação e a ação fiscalizadora federal e estadual.

TÍTULO VII DA ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA

CAPÍTULO II DA POLÍTICA URBANA

- Art. 182. A política de desenvolvimento urbano, executada pelo poder público municipal, conforme diretrizes gerais fixadas em lei, tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e garantir o bem-estar de seus habitantes.
- § 1º O plano diretor, aprovado pela Câmara Municipal, obrigatório para cidades com mais de vinte mil habitantes, é o instrumento básico da política de desenvolvimento e de expansão urbana.
- § 2º A propriedade urbana cumpre sua função social quando atende às exigências fundamentais de ordenação da cidade expressas no plano diretor.
- § 3º As desapropriações de imóveis urbanos serão feitas com prévia e justa indenização em dinheiro.
- § 4º É facultado ao poder público municipal, mediante lei específica para área incluída no plano diretor, exigir, nos termos da lei federal, do proprietário do solo urbano não edificado, subutilizado ou não utilizado que promova seu adequado aproveitamento, sob pena, sucessivamente, de:
 - I parcelamento ou edificação compulsórios;
 - II imposto sobre a propriedade predial e territorial urbana progressivo no tempo;
- III desapropriação com pagamento mediante títulos da dívida pública de emissão previamente aprovada pelo Senado Federal, com prazo de resgate de até dez anos, em parcelas anuais, iguais e sucessivas, assegurados o valor real da indenização e os juros legais.
- Art. 183. Aquele que possuir como sua área urbana de até duzentos e cinqüenta metros quadrados, por cinco anos, ininterruptamente e sem oposição, utilizando-a para sua moradia ou de sua família, adquirir-lhe-á o domínio, desde que não seja proprietário de outro imóvel urbano ou rural.
- § 1º O título de domínio e a concessão de uso serão conferidos ao homem ou à mulher, ou a ambos, independentemente do estado civil.
 - § 2º Esse direito não será reconhecido ao mesmo possuidor mais de uma vez.
 - § 3º Os imóveis públicos não serão adquiridos por usucapião.

EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 15, DE 1996

Dá nova redação ao § 4° do art. 18 da Constituição Federal.

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do § 3° do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao texto constitucional:

Artigo único. O § 4º do art. 18 da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art.	12								
ΔII.	10	 							

§ 4º A criação, a incorporação, a fusão e o desmembramento de Municípios, far-se-ão por lei estadual, dentro do período determinado por lei complementar federal, e dependerão de consulta prévia, mediante plebiscito, às populações dos Municípios envolvidos, após divulgação dos Estudos de Viabilidade Municipal, apresentados e publicados na forma da lei. "

Brasília, 12 de setembro de 1996

Mesa da Câmara dos Deputados
Deputado LUIZ EDUARDO
Presidente
Deputado RONALDO PERIM
1° Vice-Presidente
Deputado BETO MANSUR
2° Vice-Presidente
Deputado WILSON CAMPOS
1° Secretário
Deputado LEOPOLDO BESSONE
2° Secretário
Deputado BENEDITO DOMINGOS
3° Secretário
Deputado JOÃO HENRIQUE

4° Secretário

Mesa do Senado Federal
Senador JOSÉ SARNEY
Presidente
Senador TEOTONIO VILELA FILHO
1° Vice-Presidente
Senador JÚLIO CAMPOS
2° Vice-Presidente
Senador ODACIR SOARES
1° Secretário
Senador RENAN CALHEIROS
2° Secretário
Senador ERNANDES AMORIM
4° Secretário
Senador EDUARDO SUPLICY
Suplente de Secretário

LEI Nº 5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966

Dispõe sobre o Sistema Tributário Nacional e Institui Normas Gerais de Direito Tributário Aplicáveis à União, Estados e Municípios.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA:

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

LIVRO PRIMEIRO
SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL

TÍTULO VI
DISTRIBUIÇÕES DE RECEITAS TRIBUTÁRIAS

CAPÍTULO III
FUNDOS DE PARTICIPAÇÃO DOS ESTADOS E DOS MUNICÍPIOS

Seção III Critério de Distribuição do Fundo de Participação dos Municípios

- Art. 91. Do Fundo de Participação dos Municípios a que se refere o art. 86, serão atribuídos: ("Caput" com redação dada pelo Ato Complementar nº 35, de 28/2/1967)
- I 10% (dez por cento) aos Municípios das Capitais dos Estados; (*Inciso com redação dada pelo Ato Complementar nº 35, de 28/2/1967*)
- II 90% (noventa por cento) aos demais Municípios do País. (*Inciso com redação dada pelo Ato Complementar nº 35, de 28/2/1967*)
- § 1º A parcela de que trata o inciso I será distribuída proporcionalmente a um coeficiente individual de participação, resultante do produto dos seguintes fatores:
 - a) fator representativo da população, assim estabelecido:

Percentual da População de cada Município em relação à do conjunto das Capitais:

	rator.
Até 2%	2
Mais de 2% até 5%:	
Pelos primeiros 2%	2
Cada 0,5% ou fração excedente, mais	
Mais de 5%	

- b) Fator representativo do inverso da renda per capita do respectivo Estado, de conformidade com o disposto no art. 90. (Parágrafo com redação dada pelo Ato Complementar nº 35, de 28/2/1967)
- § 2º A distribuição da parcela a que se refere o item II deste artigo, deduzido o percentual referido no artigo 3º do Decreto-lei que estabelece a redação deste parágrafo, farse-á atribuindo-se a cada Município um coeficiente individual de participação determinado na forma seguinte:

Categoria do Município, segundo seu número de habitantes Coeficiente

a) Até 16.980

Pelos primeiros 10.188 0,6

Para cada 3.396, ou fração excedente, mais 0,2

b) Acima de 16.980 até 50.940

Pelos primeiros 16.980 1,0

Para cada 6.792 ou fração excedente, mais 0,2

c) Acima de 50.940 até 101,880

Pelos primeiros 50.940 2,0

Para cada 10.188 ou fração excedente, mais 0,2

d) Acima de 101.880 até 156.216

Pelos primeiros 101.880 3,0

Para cada 13.584 ou fração excedente, mais 0,2

- e) Acima de 156.216 4,0 (<u>Parágrafo com redação dada pelo Decreto-Lei nº 1.881, de 27/8/1981)</u>
- § 3º Para os efeitos deste artigo, consideram-se os municípios regularmente instalados, fazendo-se a revisão das quotas anualmente, a partir de 1989, com base em dados oficiais de população produzidos pela Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística IBGE. (*Parágrafo com redação dada pela Lei Complementar nº 59, de 22/12/1988*)
- § 4º (<u>Parágrafo acrescido pela Lei Complementar nº 35, de 28/2/1967</u> e <u>revogado</u> pela Lei Complementar nº 91, de 22/12/1997)
- § 5º (Parágrafo acrescido pela Lei Complementar nº 35, de 28/2/1967 e revogado pela Lei Complementar nº 91, de 22/12/1997)

Seção IV Cálculo e Pagamento das Quotas Estaduais e Municipais

- Art. 92. O Tribunal de Contas da União comunicará ao Banco do Brasil S.A., conforme os prazos a seguir especificados, os coeficientes individuais de participação nos fundos previstos no art. 159, inciso I, alíneas "a", "b" e "d", da Constituição Federal que prevalecerão no exercício subsequente: ("Caput" do artigo com redação dada pela Lei Complementar nº 143, de 17/7/2013, publicada no DOU de 18/7/2013, produzindo efeitos financeiros no primeiro mês que se iniciar após 60 dias da publicação)
- I até o último dia útil do mês de março de cada exercício financeiro, para cada Estado e para o Distrito Federal; (*Inciso acrescido pela Lei Complementar nº 143*, de 17/7/2013, publicada no DOU de 18/7/2013, produzindo efeitos financeiros no primeiro mês que se iniciar após 60 dias da publicação)
- II até o último dia útil de cada exercício financeiro, para cada Município. (<u>Inciso acrescido pela Lei Complementar nº 143, de 17/7/2013, publicada no DOU de 18/7/2013, produzindo efeitos financeiros no primeiro mês que se iniciar após 60 dias da publicação</u>)

Parágrafo único. Far-se-á nova comunicação sempre que houver, transcorrido o prazo fixado no inciso I do *caput*, a criação de novo Estado a ser implantado no exercício subsequente. (Parágrafo único acrescido pela Lei Complementar nº 143, de 17/7/2013, publicada no DOU de 18/7/2013, produzindo efeitos financeiros no primeiro mês que se iniciar após 60 dias da publicação)

.....

LEI Nº 11.445, DE 5 DE JANEIRO DE 2007

Estabelece diretrizes nacionais para o saneamento básico; altera as Leis nºs 6.766, de 19 de dezembro de 1979, 8.036, de 11 de maio de 1990, 8.666, de 21 de junho de 1993, 8.987, de 13 de fevereiro de 1995; revoga a Lei nº 6.528, de 11 de maio de 1978; e dá outras providências.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

CAPÍTULO IX DA POLÍTICA FEDERAL DE SANEAMENTO BÁSICO

- Art. 50. A alocação de recursos públicos federais e os financiamentos com recursos da União ou com recursos geridos ou operados por órgãos ou entidades da União serão feitos em conformidade com as diretrizes e objetivos estabelecidos nos arts. 48 e 49 desta Lei e com os planos de saneamento básico e condicionados:
 - I ao alcance de índices mínimos de:
- a) desempenho do prestador na gestão técnica, econômica e financeira dos serviços;
 - b) eficiência e eficácia dos serviços, ao longo da vida útil do empreendimento;
- II à adequada operação e manutenção dos empreendimentos anteriormente financiados com recursos mencionados no *caput* deste artigo.
- § 1º Na aplicação de recursos não onerosos da União, será dado prioridade às ações e empreendimentos que visem ao atendimento de usuários ou Municípios que não tenham capacidade de pagamento compatível com a auto-sustentação econômico-financeira dos serviços, vedada sua aplicação a empreendimentos contratados de forma onerosa.
- § 2º A União poderá instituir e orientar a execução de programas de incentivo à execução de projetos de interesse social na área de saneamento básico com participação de investidores privados, mediante operações estruturadas de financiamentos realizados com recursos de fundos privados de investimento, de capitalização ou de previdência complementar, em condições compatíveis com a natureza essencial dos serviços públicos de saneamento básico.
- § 3º É vedada a aplicação de recursos orçamentários da União na administração, operação e manutenção de serviços públicos de saneamento básico não administrados por órgão ou entidade federal, salvo por prazo determinado em situações de eminente risco à saúde pública e ao meio ambiente.
- § 4º Os recursos não onerosos da União, para subvenção de ações de saneamento básico promovidas pelos demais entes da Federação, serão sempre transferidos para Municípios, o Distrito Federal ou Estados.
- § 5º No fomento à melhoria de operadores públicos de serviços de saneamento básico, a União poderá conceder benefícios ou incentivos orçamentários, fiscais ou creditícios como contrapartida ao alcance de metas de desempenho operacional previamente estabelecidas.
- § 6º A exigência prevista na alínea a do inciso I do *caput* deste artigo não se aplica à destinação de recursos para programas de desenvolvimento institucional do operador de serviços públicos de saneamento básico.
 - § 7° (VETADO).
- Art. 51. O processo de elaboração e revisão dos planos de saneamento básico deverá prever sua divulgação em conjunto com os estudos que os fundamentarem, o recebimento de sugestões e críticas por meio de consulta ou audiência pública e, quando previsto na legislação do titular, análise e opinião por órgão colegiado criado nos termos do art. 47 desta Lei.

Paragrafo unico. A divulgação das propostas dos planos de saneamento ba dos estudos que as fundamentarem dar-se-á por meio da disponibilização integral de se a todos os interessados, inclusive por meio da internet e por audiência pública.	
LEI Nº 12.305, DE 2 DE AGOSTO DE 2010	
Institui a Política Nacional de Re Sólidos; altera a Lei nº 9.605, de fevereiro de 1998; e dá outras providênci	12 de
O PRESIDENTE DA REPÚBLICA Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:	
TÍTULO III DAS DIRETRIZES APLICÁVEIS AOS RESÍDUOS SÓLIDOS	
CAPÍTULO V DOS INSTRUMENTOS ECONÔMICOS	
Art. 45. Os consórcios públicos constituídos, nos termos da Lei nº 11.10 2005, com o objetivo de viabilizar a descentralização e a prestação de serviços público envolvam resíduos sólidos, têm prioridade na obtenção dos incentivos instituídos Governo Federal.	os que
Art. 46. O atendimento ao disposto neste Capítulo será efetivado em consona com a Lei Complementar nº 101, de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), bem como as diretrizes e objetivos do respectivo plano plurianual, as metas e as prioridades fixadas leis de diretrizes orçamentárias e no limite das disponibilidades propiciadas pelas leis orçamentárias anuais.	com
1 EI Nº 0 700 DE 10 DE NOVEMBRO DE 1000	

LEI Nº 9.709, DE 18 DE NOVEMBRO DE 1998

Regulamenta a execução do disposto nos incisos I, II e III do art. 14 da Constituição Federal.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º A soberania popular é exercida por sufrágio universal e pelo voto direto e secreto, com valor igual para todos, nos termos desta Lei e das normas constitucionais pertinentes, mediante:

- I plebiscito;
- II referendo;
- III iniciativa popular.
- Art. 2º Plebiscito e referendo são consultas formulares ao povo para que delibere sobre matéria de acentuada relevância, de natureza constitucional, legislativa ou administrativa.
- § 1º O plebiscito é convocado com anterioridade a ato legislativo ou administrativo, cabendo ao povo, pelo voto, aprovar ou denegar o que lhe tenha sido submetido.
- § 2º o referendo é convocado com posterioridade a ato legislativo ou administrativo, cumprindo ao povo a respectiva ratificação ou rejeição.

LEI Nº 11.107, DE 6 DE ABRIL DE 2005

Dispõe sobre normas gerais de contratação de consórcios públicos e dá outras providências.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

- Art. 1º Esta Lei dispõe sobre normas gerais para a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios contratarem consórcios públicos para a realização de objetivos de interesse comum e dá outras providências.
- § 1º O consórcio público constituirá associação pública ou pessoa jurídica de direito privado.
- § 2º A União somente participará de consórcios públicos em que também façam parte todos os Estados em cujos territórios estejam situados os Municípios consorciados.
- § 3º Os consórcios públicos, na área de saúde, deverão obedecer aos princípios, diretrizes e normas que regulam o Sistema Único de Saúde SUS.
- Art. 2º Os objetivos dos consórcios públicos serão determinados pelos entes da Federação que se consorciarem, observados os limites constitucionais.
 - § 1º Para o cumprimento de seus objetivos, o consórcio público poderá:
- I firmar convênios, contratos, acordos de qualquer natureza, receber auxílios, contribuições e subvenções sociais ou econômicas de outras entidades e órgãos do governo;
- II nos termos do contrato de consórcio de direito público, promover desapropriações e instituir servidões nos termos de declaração de utilidade ou necessidade pública, ou interesse social, realizada pelo Poder Público; e
- III ser contratado pela administração direta ou indireta dos entes da Federação consorciados, dispensada a licitação.
- § 2º Os consórcios públicos poderão emitir documentos de cobrança e exercer atividades de arrecadação de tarifas e outros preços públicos pela prestação de serviços ou pelo uso ou outorga de uso de bens públicos por eles administrados ou, mediante autorização específica, pelo ente da Federação consorciado.
- § 3º Os consórcios públicos poderão outorgar concessão, permissão ou autorização de obras ou serviços públicos mediante autorização prevista no contrato de

consórcio público, que deverá indicar de forma específica o objeto da concessão, permissão ou autorização e as condições a que deverá atender, observada a legislação de normas gerais em vigor.
FIM DO DOCUMENTO