PROJETO DE LEI Nº 1.547, DE 1991

(Apensos: PLs nºs 2.986/97, 3.216/97, 3.443/97, 3.646/97, 3.919/97, 4.401/98, 4.457/98, 370/99, 584/99, 664/99, 4.892/99, 2.551/00, 2.760/00, 3.056/00, 3.240/00, 3.241/00, 6.719/02, 7.004/02, 7.245/02, 1.363/03, 2.008/03, 2.291/03, 2.435/03, 2.731/03, 3.048/043, 3.591/04, 4.866/05, 5.029/05, 242/05, 5.271/05, 5.379/05, 5.407/05, 5.513/05 e 5.896/05)

Acrescenta ao Código de Defesa do Consumidor dispositivo relativo à prescrição de débito.

Autor: Deputado VICTOR FACCIONI Relator: Deputado LINCOLN PORTELA

I – RELATÓRIO

Trata-se de projeto de lei, da lavra do então Deputado Victor Faccioni, que intenta acrescentar dispositivo à Lei nº 8.078, de 1990 (Código de Defesa do Consumidor), relativamente à prescrição de débito.

Na justificação, seu autor afirma que, "(...) com a redação atual do § 5º do Código de Defesa do Consumidor não se refere expressamente à prescrição como definida nos Códigos Civil e Comercial, há constantes dúvidas de interpretação de juristas que deixam em situação difícil os serviços de proteção ao crédito. A explicitação se destina a impedir tais dúvidas de prevalecerem para prejuízo de credores e de clientes que querem acesso ao crédito e precisam de uma revisão de seus cadastros com equiparação aos vintes anos".

Para cumprimento do disposto no art. 139, I, do Regimento Interno, a douta Presidência da Casa, por despacho, determinou a apensação à proposição em epígrafe dos Projetos de Lei nºs 2.986/97, 3.216/97, 3.443/97, 3.646/97, 3.919/97, 4.401/98, 4.457/98, 370/99, 584/99, 664/99, 4.892/99, 2.551/00, 2.760/00, 3.056/00, 3.240/00, 3.241/00, 6.719/02, 7.004/02, 7.245/02, 1.363/03, 2.008/03, 2.291/03, 2.435/03, 2.731/03, 3.048/04, 3.591/04, 4.866/05, 5.029/05, 5.242/05, 5.271/05, 5.379/05, 5.407/05, 5.513/05 e 5.896/05, por conterem matérias análogas e conexas.

Em 17 de agosto de 2004, as proposições em apreço foram, inicialmente, apreciadas pela Comissão de Defesa do Consumidor, que, no prazo regimental, recebeu o total de sete emendas, sendo uma emenda ao PL nº 1547/91, principal, e uma emenda a cada um dos seguintes apensos: PL nº 3.216/97, PL nº 370/99, PL nº 2.551/00, PL nº 3.056/00, PL nº 3.241/00 e PL nº 7.004/02.

A Comissão de Defesa do Consumidor proferiu, na reunião ordinária de 9 de novembro de 2005, decisão vazada nos seguintes termos, conforme se extrai das fls. 70 dos presentes autos:

"A Comissão de Defesa do Consumidor, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou o PL 2.986/97 e o PL 3.216/97, apensados, e aprovou parcialmente o PL 3.919/97, o PL 584/99, o PL 7.004/02 e o PL 5.407/05, apensados. bem como aprovou as Emendas apresentadas ao PL 3.216/97 e ao PL 3.056/00, apensados, e acatou ainda integralmente as Emendas de nº 1 a 3, apresentadas ao Substitutivo anterior, e propôs novo Substitutivo; e rejeitou o PL 1.547/91 e o PL 3.443/97, o PL 3.646/97, o PL 4.401/98, o PL 4.457/98, o PL 370/99, o PL 664/99, o PL 4.892/99, o PL 2.551/00, o PL 2.760/00, o PL 3.056/00, o PL 3.240/00, o PL 3.241/00, o PL 6.719/02, o PL 7.245/02, o PL 1.363/03, o PL 2008/03, o PL 2.291/03, o PL 2.435/03, o PL 2.7331/03, o PL 3.048/04, o PL 3.591/04, o PL 4.866/05, o PL 5.029/05, o PL 5.242/05, o PL 5.271/05, o PL 5.379/05, o PL 5.513/05, o PL 5.896/05, apensados, bem como rejeitou as Emendas apresentadas ao PL 1.547/97, ao PL 370/99, ao PL 2.551/00, ao PL 3.241/00 e ao PL 7.004/02. nos termos do Parecer do Relator, com Complementação Deputado de Voto. Celso Russomanno."

Cabe, agora, a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania analisar as proposições em comento quanto aos aspectos de constitucionalidade, juridicidade e de técnica legislativa, a teor do que dispõe o art. 54, I, do Regimento interno.

A matéria está submetida ao regime de tramitação ordinária e à apreciação conclusiva das comissões, na forma prevista no art. 24, II, também do Regimento Interno.

No prazo regimental foram apresentadas duas emendas, a saber:

- Emenda nº 1/2007, do Deputado Regis de Oliveira, prevendo que "a anotação de informação negativa ou desabonadora em bancos de dados e cadastros relativos a consumidor, em sistemas de proteção ao crédito e congêneres, somente poderá ser efetuada após 10 dias, contados a partir da ciência do interessado, devidamente comprovada pelo protesto extrajudicial do título ou documento de dívida, quando não foi o caso de distribuição direta de ação judicial de cobrança.";
- Emenda nº 2/2007, do Deputado Carlos Melles, que entre outras providências estabelece que "o registro de informação negativa em bancos de dados e cadastros relativos a consumidor, em sistemas de proteção ao crédito e congêneres, somente poderá ser efetuado após 10 dias, contados da postagem comprovada da comunicação".

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Sobre os aspectos de competência deste Órgão Colegiado, constatamos que o PL nº 1.547/91, principal, seus apensos, as emendas apresentadas a esta Comissão e o substitutivo e as emendas aprovadas na Comissão de Defesa do Consumidor estão em conformidade com as normas constitucionais relativas à competência privativa da União para legislar sobre a matéria (art. 5°, XXXII, c/c o art. 48 do ADCT), à atribuição do

Congresso Nacional, com posterior pronunciamento do Presidente da República (art. 48, *caput*, da CF) e à legitimidade da iniciativa parlamentar concorrente (art. 61, *caput*, da CF).

Mencionem-se, no entanto, o art. 3º do PL nº 7.245/02 e o também art. 3º do PL nº 5.513/05, apensados, que nos afiguram inconstitucionais, por estabelecerem prazo para o Poder Executivo exercer atribuição que lhe é constitucionalmente outorgada (art. 84, IV, *in fine*, da CF), conforme iterativa jurisprudência do Excelso Pretório.

Quanto à juridicidade, não vislumbramos qualquer conflito de ordem material entre o contido nas proposições em tela e a ordem jurídica em vigor.

No tocante à técnica legislativa, algumas das proposições em comento não se ajustam aos preceitos da Lei Complementar nº 95, de 1998, alterada pela Lei Complementar nº 107, de 2001, como são os casos do PL nº 1.547/91, principal, por referir-se a dispositivos do Código Civil de 1916 (art. 177) e da primeira parte do Código Comercial (art. 442), revogados e substituídos pelo art. 205 do Código Civil de 2002, ora em vigor, e os do PL nº 3.216/97, do PL nº 2.986/97, do PL nº 3.443/97, do PL nº 3.443/97, do PL nº 3.646/97, do PL nº 3.919/97, do PL nº 4.201/98, do PL nº 370/99, do PL nº 664/99 e do PL nº 5.379/05, apensados, por apresentarem cláusulas de revogação genérica, o que é vedado pelo art. 9º do aludida Lei Complementar nº 95, de 1998.

Saliente-se, ainda, o fato de que algumas proposições não acrescentaram, ao final da redação dada a dispositivos alterados, as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses, como determina o art. 12, III, "d", da Lei Complementar nº 95, de 1998.

Assim, tendo em vista a necessidade de sanar as inconstitucionalidades materiais e as inconsistências formais apontadas, propomos os anexos substitutivos e emendas, na forma regimental.

Pelas precedentes razões, nosso voto é pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 1.547/91, principal; das emendas apresentadas a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania; das emendas apresentadas na Comissão de Defesa do Consumidor; do substitutivo adotado pela referida

Comissão; e dos Projetos de Lei nºs 2.986/97, 3.216/97, 3.443/97, 3.646/97, 3.919/97, 4.401/98, 4.457/98, 370/99, 584/99, 664/99, 4.892/99, 2.551/00, 2.760/00, 3.056/00, 3.240/00, 3.241/00, 6.719/02, 7.004/02, 7.245/02, 1.363/03, 2.008/03, 2.291/03, 2.435/03, 2.731/03, 3.048/04, 3.591/04, 4.866/05, 5.029/05, 5.242/05, 5.271/05, 5.379/05, 5.407/05, 5.513/05 e 5.896/05, apensados, com os substitutivos e as emendas ora ofertados.

Sala da Comissão, em de de 2015.

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI № 1.547, DE 1991

(Apensos: PLs nºs 2.986/97, 3.216/97, 3.443/97, 3.646/97, 3.919/97, 4.401/98, 4.457/98, 370/99, 584/99, 664/99, 4.892/99, 2.551/00, 2.760/00, 3.056/00, 3.240/00, 3.241/00, 6.719/02, 7.004/02, 7.245/02, 1.363/03, 2.008/03, 2.291/03, 2.435/03, 2.731/03, 3.048/043, 3.591/04, 4.866/05, 5.029/05, 242/05, 5.271/05, 5.379/05, 5.407/05, 5.513/05 e 5.896/05)

Dá nova redação ao § 5º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1980, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

setembro de 1980, p	Art. 1º O § 5º do art. bassa a vigorar com a seg		.078, de 11 de	е
	"Art. 43			
	§ 5º Consumada a débito do consumidor, r Civil, não mais serão Sistemas de Proteção d que possam impedir o crédito"	nos termos do art o fornecidas, pe le Crédito, quaisq	t. 205 do Códig elos respectivo quer informaçõe	o s s
	Art. 2º Esta Lei entra em	vigor na data de	,	
	Sala da Comissão, em	de	de 2015.	

PROJETO DE LEI Nº 3.216, DE 1997

Altera a redação do § 5º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, para impedir o fornecimento de informações pelos sistemas de proteção ao crédito nos casos que especifica.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 3.216, DE 1997

Altera a redação do § 5º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, para impedir o fornecimento de informações pelos sistemas de proteção ao crédito nos casos que especifica.

EMENDA Nº 2

Acrescentem-se, após a nova redação dada ao § 5º do art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 2.986, DE 1997

Altera a Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 2.986, DE 1997

Altera a Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA Nº 2

Renumerem-se para §§ 7º e 8º os textos dos §§ 3º e 4º do art. 43 da Lei nº 8.078/90 dados pelo art. 1º do projeto em epígrafe, acrescentando as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses, ao final desses dispositivos.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 3.443, DE 1997

Acrescenta dispositivo à Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 – Código de Defesa do Consumidor – na seção referente ao Banco de Cadastros de Consumidores.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 3.443, DE 1997

Acrescenta dispositivo à Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 – Código de Defesa do Consumidor – na seção referente ao Banco de Cadastros de Consumidores.

EMENDA Nº 2

Renumere-se para § 7º o texto do § 6º ao art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, acrescentando as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses, ao final desse dispositivo.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 3.646, DE 1997

Altera o § 1º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 3.646, DE 1997

Altera o § 1º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA Nº 2

Acrescentem-se, ao final da redação dada ao § 1º do art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 3.919, DE 1997

Dá nova redação ao art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 3.919, DE 1997

Dá nova redação ao art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 2

Reposicionem-se para o final do artigo e renumerem-se para §§ 7º e 8º os textos dos §§ 3º e 4º do art. 43 da Lei nº 8.078/90, dados pelo art. 1º do projeto em epígrafe, acrescentando ao final dos dispositivos as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 4.401, DE 1998

Altera os §§ 1º e 5º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 4.401, DE 1998

Altera os §§ 1º e 5º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA Nº 2

Acrescentem-se, ao final da redação dada aos §§ 1º e 5º da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 4.457, DE 1998

Altera o art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que "dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências".

EMENDA ADITIVA

Acrescentem-se, ao final das redações dadas aos §§ 2º e 4º-A do art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelos arts. 2º e 3º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 370, DE 1999

Reduz para três anos prazo para informações negativas em cadastro de consumidores e dá outras providências.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 2º do projeto, renumerando-se o atual art. 3º para art. 2º.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 370, DE 1999

Reduz para três anos prazo para informações negativas em cadastro de consumidores e dá outras providências.

EMENDA Nº 2

Renumere-se para § 1º o parágrafo único do art. 43 da Lei nº 8.078/90, na redação dada pelo art. 1º do projeto, e acrescentem-se, ao final, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 584, DE 1999

Dá nova redação ao art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA ADITIVA

Reposicionem-se para o final do artigo e renumerem-se para §§ 7º e 8º os textos dos §§3º e 4º do art. 43 da Lei nº 8.078/90 dados pelo art. 1º do projeto em epígrafe, acrescentando ao final dos dispositivos as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 664, DE 1999

Altera os §§ 2º, 3º e 4º da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que dispõe sobre os Bancos de Dados e Cadastros de Consumidores.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 664, DE 1999

Altera os §§ 2º, 3º e 4º da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, que dispõe sobre os Bancos de Dados e Cadastros de Consumidores.

EMENDA Nº 2

Acrescentem-se, ao final da redação dada ao art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 2.551, DE 2000

Altera o art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 1

Renumere-se para § 7° o texto do § 6° do art. 43 da Lei n° 8.078/90 dado pelo art. 1° do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 2.760, DE 2000

Acrescenta § 6º ao art. 43 do Código de Defesa do Consumidor.

EMENDA Nº 1

Substitua-se a numeração § 6º por § 7º na ementa e no texto do art. 43 da Lei nº 8.078/90 dado pelo art. 2º do projeto, acrescentandose ao final do dispositivo as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 3.240, DE 2000

Altera o art. 43 do Código de Defesa do Consumidor.

EMENDA Nº 1

Renumere-se o § 6º para § 7º e acrescentem-se, ao final da redação dada ao art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 3.241, DE 2000

Acrescenta o § 7º ao art. 43 da Lei nº 8.078. de 11 de setembro de 1990 – Código de Defesa do Consumidor.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1° O art. 43 da Lei n° 8.090, de 11 de setembro de 1990, passa a vigorar acrescido do seguinte § 7° :

"Art. 43
§ 7º É exigível, no mínimo, um título ou documento
de dívida protestado para que possa haver inclusão do
consumidor no cadastro ou banco de dados de proteção
ao crédito ou congênere". (NR)

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 7.245, DE 2002

Proíbe as empresas concessionárias de serviços públicos solicitar o registro do nome do consumidor inadimplente nos órgãos de proteção ao crédito e similares e dá outras providências.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3° do projeto, renumerando-se o atual art. 4° para art. 3° .

Sala da Comissão, em de

de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 1.363, DE 2003

Acrescenta o § 5º-A ao art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 1

Acrescentem-se, ao final da redação dada ao § 5º-A do art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 2.435, DE 2003

Acrescenta o § 6º ao art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 1

Substitua-se a numeração § 6º por § 7º na ementa e no texto do art. 43 da Lei nº 8.078/90, alterado pelo art. 1º do projeto, acrescentando-se ao final desse dispositivo as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 2.731, DE 2003

Altera a redação do § 1º do art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 1

Acrescentem-se, ao final da redação dada ao § 1º do art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 1º do projeto, uma linha pontilhada e as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 3.048, DE 2004

Acrescenta parágrafos ao art. 43 da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990.

EMENDA Nº 1

Acrescentem-se, ao final da redação dada ao art. 43 da Lei nº 8.078/90 pelo art. 2º do projeto, as letras "NR" maiúsculas, entre parênteses.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI Nº 5.379, DE 2005

Dispõe sobre informações prestadas em consultas a bancos de dados sobre relações de consumo, a cadastros de consumo, a serviços de proteção ao crédito ou a outros congêneres.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 6º do projeto.

Sala da Comissão, em de de 2015.

PROJETO DE LEI № 5.513, DE 2005

Estabelece normas referentes ás práticas comerciais, bancárias e financeiras que envolvem negativa de outorga de crédito ao consumidor.

EMENDA Nº 1

Suprima-se o art. 3º do projeto, renumerando-se o art. 4º para art. 3º.

Sala da Comissão, em de de 2015.