

# **PROJETO DE LEI N.º 3.509, DE 2015**

(Do Sr. Luiz Cláudio)

Dispõe sobre a exploração e o aproveitamento de recursos minerais em terras indígenas, e dá outras providências.

#### **DESPACHO:**

APENSE-SE À(AO) PL-1610/1996.

# **APRECIAÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

PUBLICAÇÃO INICIAL Art. 137, caput - RICD

O Congresso Nacional decreta:

CAPÍTULO I

DISPOSIÇÕES INICIAIS

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre o aproveitamento de recursos

minerais em terras indígenas, de forma a regulamentar o disposto nos arts. 176, §

1º, e 231, § 3º, da Constituição Federal.

Art. 2º As atividades de pesquisa e lavra de recursos minerais

em terras indígenas reger-se-ão pelo disposto nesta Lei e, no que couber, pelas

legislações mineral, indigenista e ambiental pertinentes.

Art. 3º As atividades referentes ao aproveitamento de recursos

minerais em terras indígenas serão autorizadas apenas nas terras indígenas cuja

demarcação já tenha sido homologada.

Parágrafo único. A pesquisa e a lavra de recursos minerais em

terras indígenas somente poderão ser realizadas por empresa constituída sob as leis

brasileiras e que tenha sede e administração no País.

Art. 4º As autorizações, concessões e demais títulos atributivos

de direitos minerários em terras indígenas, concedidos ou requeridos antes da

promulgação desta Lei são nulas de pleno direito, não produzindo quaisquer efeitos

jurídicos.

CAPÍTULO II

DO PROCESSO ADMINISTRATIVO

Art. 5º O processo para a pesquisa e lavra de recursos

minerais em terras indígenas poderá ser iniciado por qualquer interessado, por meio

de requerimento encaminhado ao Departamento Nacional de Produção Mineral

(DNPM), ou ao órgão que o venha a suceder no desempenho de suas funções.

Art. 6º Recebido o requerimento de interessado, nos termos do

art. 5º, o DNPM dará ciência à Fundação Nacional do Índio (Funai) sobre a

instauração do procedimento administrativo para pesquisa e lavra de recursos

minerais em terras indígenas e publicará edital para que, no prazo de sessenta dias,

a contar dessa publicação, o interessado protocolize proposta para pesquisa e lavra

de recursos minerais na área requerida.

Parágrafo único. A proposta do interessado na exploração de

recursos minerais nas terras indígenas objetivadas deverá conter, obrigatoriamente,

os seguintes elementos de instrução:

I – memorial descritivo da área pretendida;

II – extensão superficial da área objetivada e indicação da

área indígena, Município e Estado em que se situa, e das substâncias minerais a

pesquisar;

III - no caso de empresas interessadas, prova de sua

constituição sob as leis brasileiras, inclusive endereço de sua sede, razão social,

número de seus atos constitutivos no órgão de registro de comércio competente e

número de inscrição no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ) do Ministério

da Fazenda, bem como sua respectiva situação cadastral;

IV - relação dos documentos que permitam comprovar a

capacidade técnica, a idoneidade financeira e a regularidade jurídica e fiscal dos

proponentes.

Art. 7º Findo o prazo previsto no art. 6º, e no prazo

subsequente de cento e vinte dias, o DNPM analisará a regularidade da proposta e,

simultaneamente, serão elaborados pareceres técnicos preliminares:

I – sobre a potencialidade geológica dos recursos minerais

presentes na área e seu aproveitamento;

II – sobre prováveis restrições ambientais e condições para a

realização de atividade de pesquisa e lavra na área pretendida;

III – sobre possíveis impactos da exploração mineral na cultura

e tradições da comunidade indígena.

§ 1º Os pareceres técnicos de que tratam os incisos I a III do

caput serão elaborados, respectivamente, pelos corpos técnicos do Departamento

Nacional de Produção Mineral (DNPM), do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e

dos Recursos Naturais Renováveis (Ibama) e da Fundação Nacional do Indio

(Funai), por comissões compostas por, no mínimo, três técnicos, e resultarão em

laudos geológico, ambiental e antropológico, devendo cada qual ser submetido à

aprovação de seu respectivo órgão.

§ 2º Admitir-se-á o aerolevantamento para balizar o parecer

técnico previsto no inciso I do caput deste artigo.

§ 3º Recebidos os laudos mencionados no § 1°, o DNPM, no

prazo de quinze dias, notificará a Funai sobre o recebimento dos laudos técnicos,

para que, no prazo máximo de sessenta dias, a Funai promova consulta às

comunidades indígenas ocupantes das áreas pretendidas para aproveitamento de

recursos minerais.

§ 4º A consulta pública será realizada nas terras ocupadas

pelas comunidades indígenas que venham a ser afetadas pelas atividades de

aproveitamento de recursos minerais, e a elas será dado conhecimento, em linguagem que lhes for acessível, da existência de interessados na exploração de

recursos minerais nas terras por eles ocupadas, bem como das implicações da

execução dessas atividades.

§ 5º Da consulta pública participarão os seguintes membros:

I – um representante da Funai, que a presidirá;

II – um representante do DNPM;

III - um representante do Ibama;

IV – um representante indicado pelo Conselho de Segurança

Nacional, quando for o caso.

§ 6° Da consulta pública mencionada no caput poderão

participar todas as comunidades indígenas presentes na terra indígena objetivada

pela exploração de recursos minerais.

§ 7º Caso manifeste interesse, poderá o Ministério Público

Federal indicar um representante para compor a comissão mencionada no § 2º.

§ 8º É também facultada a presença de um representante da

empresa interessada na realização das atividades de aproveitamento de recursos minerais nas terras indígenas objetivadas, a fim de explicar, em maiores detalhes, as

condições propostas para a realização do aproveitamento de bens minerais nas

terras indígenas, garantidas as condições mínimas previstas nesta lei.

CAPÍTULO III

DA AUTORIZAÇÃO DO CONGRESSO NACIONAL

Art. 8° Finda a oitiva das comunidades indígenas, o processo

será encaminhado pelo Poder Executivo, acompanhado dos pareceres técnicos e do

resultado da oitiva das comunidades indígenas mencionados no art. 7º, do memorial

descritivo da área pretendida e das substâncias minerais a pesquisar, para a análise

do Congresso Nacional.

§ 1º Recebida a proposta, o Congresso Nacional analisará, em

sessão conjunta, o pedido de autorização para exploração mineral nas terras

indígenas objetivadas no processo.

§ 2º Caso a autorização seja negada, o Congresso Nacional

fará publicar o respectivo decreto legislativo, comunicando ao Poder Executivo o

encerramento do processo de autorização.

§ 3º Caso seja autorizada a exploração mineral nas terras

indígenas, o Congresso Nacional fará publicar o respectivo decreto legislativo e, no

prazo de cinco dias após a conclusão da votação, encaminhará o processo ao Poder

Executivo para que tenha continuidade o processo de exploração mineral em terras

indígenas.

**CAPÍTULO IV** 

DA EXPLORAÇÃO MINERAL EM TERRAS INDÍGENAS

Art. 9° Publicada a autorização do Congresso Nacional, será

outorgada pelo DNPM autorização de pesquisa ao interessado na exploração de

recursos minerais em terras indígenas, e terá ele a obrigação de realizar, por sua

conta e risco, a pesquisa de bens minerais na área objetivada.

Parágrafo único. O outorgado terá o prazo de três anos,

prorrogável, no máximo, por igual período, a critério do DNPM, para concluir os

trabalhos de pesquisa na área.

Art. 10 O DNPM baixará as instruções referentes à

documentação exigida, bem como sobre o relatório das atividades de pesquisa

desenvolvidas na área e, em caso de sucesso, ao plano de lavra dos recursos

minerais descobertos.

§ 1º Aprovado o plano de lavra, será concedida ao outorgado

portaria de lavra, expedida pelo Ministro de Minas e Energia, onde se estipularão as

obrigações do detentor dos direitos de lavra:

§ 2º Caso o plano de lavra não seja aprovado pelo DNPM, em

razão de falhas consideradas sanáveis, terá o interessado prazo de cento e oitenta

dias para a correção das irregularidades constatadas.

§ 3º Decorrido o prazo previsto no § 2º sem que as

irregularidades constatadas tenham sido sanadas, será recusada a portaria de lavra,

ficando a área livre para a realização de licitação, garantindo-se a indenização ao

detentor da autorização de pesquisa dos gastos por ele efetuados.

Art. 11 O cumprimento das atividades de lavra mineral será

acompanhado e fiscalizado pelos órgãos federais competentes.

Parágrafo único. No acompanhamento de que trata o caput, os

órgãos responsáveis anotarão, em registro próprio, todas as ocorrências

relacionadas com a execução das atividades, formulando exigências quanto à

regularização das faltas e inadimplementos observados, bem como a aplicação das

sanções legalmente previstas.

Art. 12 Em caráter excepcional, o detentor dos direitos

minerários da área poderá requerer a suspensão temporária das atividades de lavra

por períodos superiores a seis meses consecutivos, que será deferida após a

concordância expressa dos órgãos federais competentes.

CAPÍTULO V

DAS PARTICIPAÇÕES DEVIDAS

Art. 13 A partir do início das atividades de exploração mineral,

além das participações governamentais legalmente previstas, o detentor dos direitos

minerários em terras indígenas deverá pagar às comunidades indígenas afetadas:

I – o bônus de assinatura, quando for o caso;

II – taxa anual por ocupação da área, desde o início da fase de

pesquisa mineral até o início efetivo da produção de bens minerais na área.

§ 1º O valor da taxa por ocupação de área previsto no caput

será definido em Portaria do Diretor-Geral do DNPM, podendo ser reajustado

anualmente.

§ 2° Concluída a fase de pesquisa mineral, o detentor dos

direitos minerais poderá devolver à União as áreas originalmente requeridas que não

sejam de seu interesse, segundo as pesquisas realizadas.

Art. 14 A Compensação Financeira pela Exploração de

Recursos Minerais (CFEM) prevista em lei terá seus valores reduzidos à metade,

mantendo-se os seus destinatários.

Art. 15 É também devido às comunidades indígenas afetadas

pelas atividades de mineração o pagamento, efetuado mensalmente e em moeda

corrente, de participação nos resultados da lavra equivalente a três por cento sobre

o valor do faturamento bruto, isenta de tributação, nos termos dos arts. 60 e 61 da lei

nº 6.001, de 19 de dezembro de 1973.

Parágrafo único. A participação mencionada no caput incidirá

também, nos mesmos percentuais, sobre os subprodutos comercializáveis dos

minérios extraídos.

Art. 16 Das receitas totais provenientes do pagamento previsto

no art. 15, serão destinados:

I – trinta por cento para serem depositados em conta bancária

específica, em instituição bancária oficial, para emprego nas necessidades imediatas

e em projetos escolhidos pelas comunidades indígenas afetadas;

II – sessenta e cinco por cento destinados à constituição de

fundo de investimentos de longo prazo, a ser utilizado apenas após a exaustão das

jazidas minerais, para atendimento das necessidades futuras das comunidades

indígenas;

III – cinco por cento para a constituição de um fundo destinado

ao atendimento das necessidades das comunidades indígenas de todo o país, a ser

administrado pela Funai;

CAPÍTULO VI

DAS INFRAÇÕES ADMINISTRATIVAS

Art. 17 O descumprimento do disposto nesta Lei e das

obrigações estabelecidas no título de outorga sujeitará o detentor dos direitos de

lavra às seguintes sanções, sem prejuízo da responsabilidade por danos ambientais

prevista na legislação específica, e demais sanções civis e penais:

I – advertência;

II – multa:

III – interdição das atividades;

IV – cassação da portaria de lavra.

§ 1º Na aplicação das sanções referidas no *caput*, o DNPM levará em conta a natureza e a gravidade da infração e a vantagem auferida pelo infrator.

§ 2º A sanção prevista no inciso II do *caput* poderá ser aplicada isolada ou cumulativamente com aquelas previstas nos incisos I, III e IV.

§3º A multa prevista no inciso II não poderá ser inferior a dois décimos por cento, nem superior a um por cento do faturamento bruto da empresa mineradora no período em que tenha sido constatada a irregularidade.

Art. 18 São infrações administrativas:

I – o não cumprimento ou o cumprimento irregular ou parcial,
não justificado, de atividades previstas no plano de lavra dos recursos minerais, no tocante a especificações, projetos ou prazos;

II – o descumprimento das atividades previstas no plano de lavra, que resulte em prejuízo a elementos essenciais de proteção do meio ambiente, da sustentabilidade da atividade minerária e dos direitos da comunidade indígena afetada;

 III – o desatendimento das determinações regulares dos órgãos federais competentes, no acompanhamento e fiscalização de sua execução;

 IV – o cometimento reiterado de faltas na execução das atividades de mineração e o descumprimento das penalidades impostas por infrações, nos devidos prazos;

 V – a paralisação, por mais de seis meses consecutivos, da execução da pesquisa ou lavra, sem a autorização dos órgãos federais competentes, ressalvadas as hipóteses decorrentes de caso fortuito ou força maior;

 VI – o descumprimento, total ou parcial, da obrigação de pagamento, aos índios, dos valores previstos no art. 15.

Art. 19 Os valores arrecadados com a aplicação das multas

previstas no art. 17 serão recolhidos ao Tesouro Nacional, destinando-se a cobrir os

custos de fiscalização das atividades de pesquisa e lavra mineral em terras

indígenas.

Art. 20 O processo administrativo para a apuração de infrações

e aplicação das penalidades previstas nos incisos I a IV do art. 17 será aberto por

qualquer das autoridades responsáveis pela fiscalização das atividades de pesquisa

e lavra mineral em terras indígenas, assegurado ao concessionário o contraditório e

a ampla defesa, e permitida a adoção de medidas cautelares de necessária

urgência.

**CAPÍTULO VII** 

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 21 É garantido às comunidades indígenas afetadas, desde

o início do processo administrativo, o direito de designar um representante para o

acompanhamento de todas as fases do processo de aproveitamento de recursos

minerais em terras indígenas.

Art. 22 Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 23 Revogam-se os arts. 44 e 45 da Lei nº 6.001, de 19 de

dezembro de 1973.

**JUSTIFICAÇÃO** 

Desde a promulgação de nossa Carta Magna, no ano de 1988,

o legislador constitucional previu a possibilidade de se autorizar a exploração de

recursos minerais em terras indígenas, dentro de parâmetros específicos, com o

direito de oitiva das comunidades indígenas, o pagamento a elas de participação nos resultados da lavra e, sobretudo, com a devida autorização do Congresso Nacional.

Ora, passadas já quase três décadas, a situação continua

exatamente a mesma; apesar de algumas tentativas, nada ainda se conseguiu de concreto, e os povos indígenas continuam à espera da devida regulamentação legal,

para que a exploração de recursos minerais nas terras por eles ocupadas possa,

enfim, trazer-lhes o retorno financeiro que lhes possibilite a satisfação de suas

necessidades, na maioria das vezes ainda não atendidas, e tirar muitos deles de uma situação de verdadeira miséria e abandono.

Por isso, vimos pedir aos nossos nobres pares desta Casa o apoio a nossa proposição, que visa a permitir a exploração de recursos minerais nas terras ocupadas pelos povos indígenas, dentro de todos os cuidados necessários, a fim de que nossos silvícolas deixem de ser encarados como incapazes, ou cidadãos de segunda classe, possam participar das decisões sobre seus próprios destinos e usufruam, em igualdade de condições com todos os brasileiros, dos benefícios que a exploração das riquezas de nosso país pode proporcionar a todos os seus cidadãos.

Sala das Sessões, em 04 de novembro de 2015.

#### Deputado LUIZ CLÁUDIO

### LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

# CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

#### TÍTULO VII DA ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA

#### CAPÍTULO I DOS PRINCÍPIOS GERAIS DA ATIVIDADE ECONÔMICA

Art. 176. As jazidas, em lavra ou não, e demais recursos minerais e os potenciais de energia hidráulica constituem propriedade distinta da do solo, para efeito de exploração ou aproveitamento, e pertencem à União, garantida ao concessionário a propriedade do produto da lavra.

§ 1º A pesquisa e a lavra de recursos minerais e o aproveitamento dos potenciais a que se refere o *caput* deste artigo somente poderão ser efetuados mediante autorização ou concessão da União, no interesse nacional, por brasileiros ou empresa constituída sob as leis

brasileiras e que tenha sua sede e administração no País, na forma da lei, que estabelecerá as condições específicas quando essas atividades se desenvolverem em faixa de fronteira ou terras indígenas. (*Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 6, de 1995*)

- § 2º É assegurada participação ao proprietário do solo nos resultados da lavra, na forma e no valor que dispuser a lei.
- § 3º A autorização de pesquisa será sempre por prazo determinado, e as autorizações e concessões previstas neste artigo não poderão ser cedidas ou transferidas, total ou parcialmente, sem prévia anuência do Poder concedente.
- § 4º Não dependerá de autorização ou concessão o aproveitamento do potencial de energia renovável de capacidade reduzida.
  - Art. 177. Constituem monopólio da União:
- I a pesquisa e a lavra das jazidas de petróleo e gás natural e outros hidrocarbonetos fluidos;
  - II a refinação do petróleo nacional ou estrangeiro;
- III a importação e exportação dos produtos e derivados básicos resultantes das atividades previstas nos incisos anteriores;
- IV o transporte marítimo do petróleo bruto de origem nacional ou de derivados básicos de petróleo produzidos no País, bem assim o transporte, por meio de conduto, de petróleo bruto, seus derivados e gás natural de qualquer origem;
- V a pesquisa, a lavra, o enriquecimento, o reprocessamento, a industrialização e o comércio de minérios e minerais nucleares e seus derivados, com exceção dos radioisótopos cuja produção, comercialização e utilização poderão ser autorizadas sob regime de permissão, conforme as alíneas b e c do inciso XXIII do caput do art. 21 desta Constituição Federal. (Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 49, de 2006)
- § 1º A União poderá contratar com empresas estatais ou privadas a realização das atividades previstas nos incisos I a IV deste artigo observadas as condições estabelecidas em lei. (Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 9, de 1995)
  - § 2° A lei a que se refere o § 1° disporá sobre:
- I a garantia do fornecimento dos derivados de petróleo em todo o território nacional:
  - II as condições de contratação;
- III a estrutura e atribuições do órgão regulador do monopólio da União; (Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 9, de 1995)
- § 3° A lei disporá sobre o transporte e a utilização de materiais radioativos no território nacional. (*Primitivo § 2° renumerado pela Emenda Constitucional nº 9, de 1995*)
- § 4º A lei que instituir contribuição de intervenção no domínio econômico relativa às atividades de importação ou comercialização de petróleo e seus derivados, gás natural e seus derivados e álcool combustível deverá atender aos seguintes requisitos:
  - I a alíquota da contribuição poderá ser:
  - a) diferenciada por produto ou uso;
- b) reduzida e restabelecida por ato do Poder Executivo, não se lhe aplicando o disposto no art. 150,III, *b*;
  - II os recursos arrecadados serão destinados:
- a) ao pagamento de subsídios a preços ou transporte de álcool combustível, gás natural e seus derivados e derivados de petróleo;
- b) ao financiamento de projetos ambientais relacionados com a indústria do petróleo e do gás;
- c) ao financiamento de programas de infra-estrutura de transportes. (<u>Parágrafo</u> acrescido pela Emenda Constitucional nº 33, de 2001)

TÍTULO VIII DA ORDEM SOCIAL

#### CAPÍTULO VIII DOS ÍNDIOS

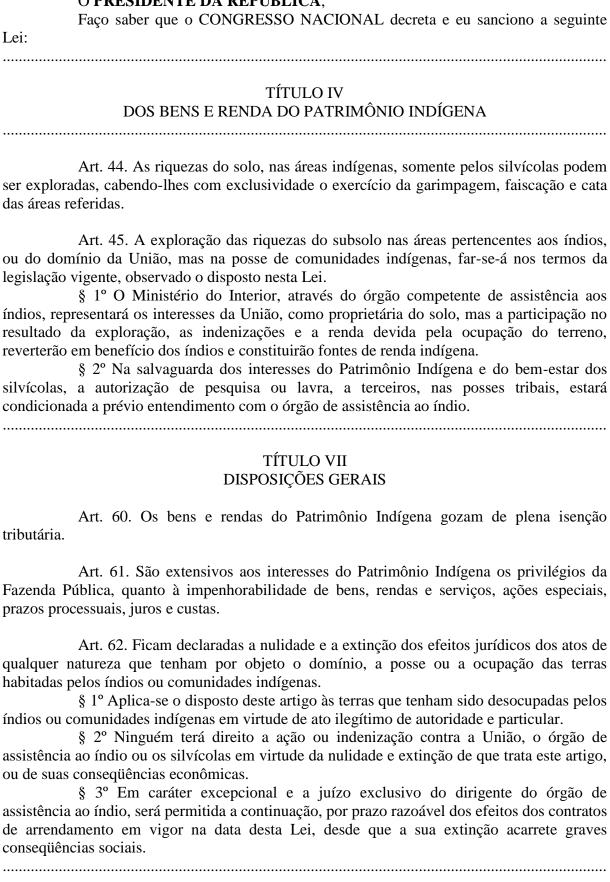
- Art. 231. São reconhecidos aos índios sua organização social, costumes, línguas, crenças e tradições, e os direitos originários sobre as terras que tradicionalmente ocupam, competindo à União demarcá-las, proteger e fazer respeitar todos os seus bens.
- § 1º São terras tradicionalmente ocupadas pelos índios as por eles habitadas em caráter permanente, as utilizadas para suas atividades produtivas, as imprescindíveis à preservação dos recursos ambientais necessários a seu bem-estar e as necessárias a sua reprodução física e cultural, segundo seus usos, costumes e tradições.
- § 2º As terras tradicionalmente ocupadas pelos índios destinam-se a sua posse permanente, cabendo-lhes o usufruto exclusivo das riquezas do solo, dos rios e dos lagos nelas existentes.
- § 3º O aproveitamento dos recursos hídricos, incluídos os potenciais energéticos, a pesquisa e a lavra das riquezas minerais em terras indígenas só podem ser efetivados com autorização do Congresso Nacional, ouvidas as comunidades afetadas, ficando-lhes assegurada participação nos resultados da lavra, na forma da lei.
- § 4º As terras de que trata este artigo são inalienáveis e indisponíveis, e os direitos sobre elas, imprescritíveis.
- § 5º É vedada a remoção dos grupos indígenas de suas terras, salvo, *ad referendum* do Congresso Nacional, em caso de catástrofe ou epidemia que ponha em risco sua população, ou no interesse da soberania do País, após deliberação do Congresso Nacional, garantido, em qualquer hipótese, o retorno imediato logo que cesse o risco.
- § 6º São nulos e extintos, não produzindo efeitos jurídicos, os atos que tenham por objeto a ocupação, o domínio e a posse das terras a que se refere este artigo, ou a exploração das riquezas naturais do solo, dos rios e dos lagos nelas existentes, ressalvado relevante interesse público da União, segundo o que dispuser lei complementar, não gerando a nulidade e a extinção direito a indenização ou a ações contra a União, salvo, na forma da lei, quanto às benfeitorias derivadas da ocupação de boa-fé.
  - § 7º Não se aplica às terras indígenas o disposto no art. 174, §§ 3º e 4º.

ingressar en todos os ato	n juízo en os do proc	esso.	seus direi	tos e inter	esses, inte	rvindo o l	Ministéri	o Público	o em

#### **LEI Nº 6.001, DE 19 DE DEZEMBRO DE 1973**

Dispõe sobre o Estatuto do Índio.

#### O PRESIDENTE DA REPÚBLICA.



## FIM DO DOCUMENTO