

COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA

PROJETO DE LEI Nº 2.291, DE 2000

(Apensados os Projetos de Lei nºs 4.428, de 1998; 2.360, de 2000; 4.716, de 1998; 1.090, de 1999; 2.520, de 2000; 2.600, de 2000; 2.735, de 2000; 2.928, de 2000; 3.216, de 2000; 3.406, de 2000; 3.904, de 2000; 246, de 1999; 1.456, de 1999; 2.112, de 1999; 2.593, de 2000; 3.404, de 2000; 6.432, de 2002; 223, de 2003)

Altera dispositivo da Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991, que trata da concessão de salário-maternidade e dá outras providências.

Autor: SENADO FEDERAL

Relator: Deputado ROMMEL FEIJÓ

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 2.291 de 2000, do Senado Federal, propõe alterar a Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991, para estender o direito à percepção do salário-maternidade à segurada que adotar ou obter a guarda de menor de um ano de idade, devendo o benefício ser concedido pela Previdência Social por um prazo de 90 dias.

Por tratarem de matéria análoga foram apensados à Proposição em destaque os seguintes Projetos de Lei:

1. Projeto de Lei nº 4.428, de 1998, de autoria do Deputado FERNANDO FERRO;
2. Projeto de Lei nº 2.360, de 2000, de autoria do Deputado PAULO PAIM;

3. Projeto de Lei nº 4.716, de 1998, de autoria da Deputada RITA CAMATA;
4. Projeto de Lei nº 1.090, de 1999, de autoria do Deputado Dr. HÉLIO;
5. Projeto de Lei nº 2.520, de 2000, de autoria do Deputado PAULO PAIM;
6. Projeto de Lei nº 2.600, de autoria da Deputada RITA CAMATA;
7. Projeto de Lei nº 2.735, de 2000, de autoria do Deputado MARCOS AFONSO;
8. Projeto de Lei nº 2.928, de 2000, de autoria do Deputado JOSÉ CARLOS COUTINHO;
9. Projeto de Lei nº 3.216, de 2000, de autoria do Deputado POMPEO DE MATTOS;
10. Projeto de Lei nº 3.406, de 2000, de autoria do Deputado PADRE ROQUE;
11. Projeto de Lei nº 3.904, de 2000, de autoria do Deputado JOSÉ CARLOS COUTINHO;
12. Projeto de Lei nº 246, de 1999, de autoria do Deputado MOREIRA FERREIRA;
13. Projeto de Lei nº 1.456, de 1999, de autoria do Deputado ADEMIR LUCAS;
14. Projeto de Lei nº 2.112, de 1999, de autoria do Deputado EDUARDO JORGE;
15. Projeto de Lei nº 2.593, de 2000, de autoria do Deputado RICARDO BERZOINI;
16. Projeto de Lei nº 3.404, de 2000, de autoria do Deputado EUNÍCIO OLIVEIRA;
17. Projeto de Lei nº 6.432, de 2002, de autoria do Deputado JOSÉ CARLOS COUTINHO;

18. Projeto de Lei nº 223, de 2003, de autoria do Deputado POMPEO DE MATTOS.

A despeito de serem distintas as alterações sugeridas, essas proposições intentam, em geral, modificar a legislação vigente no que diz respeito ao benefício do salário-maternidade.

Assim, as sugestões contidas nos referidos Projetos de Lei podem ser classificadas segundo os seguintes aspectos:

1. *extensão do salário-maternidade às mães que adotarem ou obtiverem guarda de menor;*

Projeto de Lei nº 2.291, de 2000 (proposição principal); Projeto de Lei nº 1.090, de 1999; Projeto de Lei nº 2.360, de 2000; Projeto de Lei nº 3.216, de 2000; Projeto de Lei nº 3.406, de 2000; e Projeto de Lei nº 3.904, de 2000.

2. *extensão do salário-maternidade às trabalhadoras autônomas;*

Projeto de Lei nº 4.428, de 1998; Projeto de Lei nº 1.090, de 1999; Projeto de Lei nº 2.735, de 2000; Projeto de Lei nº 2.928, de 2000, e Projeto de Lei nº 6.432, de 2002.

3. *extinção da comprovação de exercício de atividade rural para a concessão de salário-maternidade para a segurada especial;*

Projeto de Lei nº 4.716, de 1998 e Projeto de Lei nº 3.404, de 2000.

4. *vedação da imposição de teto para o valor do salário-maternidade;*

Projeto de Lei nº 246, de 1999.

5. *transferência ao pai do direito à percepção do salário-maternidade, no caso de falecimento da mãe durante o parto ou no decorrer do prazo de vigência do benefício;*

Projeto de Lei nº 1.456, de 1999.

6. *ampliação do prazo de manutenção do salário-maternidade para proteger os nascidos pré-termo, acrescentando, aos atuais 120 dias, o número de semanas equivalente à diferença entre o nascimento a termo e a idade gestacional do recém-nascido;*

Projeto de Lei nº 2.112, de 1999 e Projeto de Lei nº 223, de 2003.

7. *retorno à empresa da responsabilidade do pagamento do salário-maternidade devido às seguradas empregadas e trabalhadoras avulsas;*

Projeto de Lei nº 2.520, de 2000; Projeto de Lei nº 2.593, de 2000; Projeto de Lei nº 3.404, de 2000 e Projeto de Lei nº 2.600, de 2000.

8. *permissão para as seguradas contribuinte individual, doméstica e especial requererem o salário-maternidade até 90 dias após o parto;*

Projeto de Lei nº 2.928, de 2000, e Projeto de Lei nº 3.404, de 2000.

9. eliminação da exigência de cumprimento de carência para efeito da percepção do salário-maternidade pelas seguradas trabalhadoras autônomas e especiais;

Projeto de Lei nº 4.428, de 1998 e Projeto de Lei nº 2.600, de 2000.

10. supressão da regra de cálculo do salário-maternidade para a segurada especial (correspondente a um doze avos de sua contribuição anual), fixando o valor do benefício em um salário-mínimo;

Projeto de Lei nº 2.600, de 2000.

11. eliminação da exigência de cumprimento de carência para efeito da percepção do auxílio-doença;

Projeto de Lei nº 2.600, de 2000.

12. redução, de 12 para 6 meses, do prazo de carência exigido para a concessão da aposentadoria por invalidez;

Projeto de Lei nº 2.600, de 2000.

No prazo regimental, não foram oferecidas emendas à proposição e nem aos projetos que lhe foram apensados

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

A matéria contida nos Projetos de Lei mencionados refere-se ao benefício do salário-maternidade, mas são abordados diferentes aspectos de sua concessão. Há ainda projetos que, além de tratarem do tema em pauta, contemplam questões associadas à carência exigida para fins da concessão de outros benefícios, como o auxílio-doença e a aposentadoria por invalidez.

1. Extensão do salário-maternidade às mães que adotarem ou obtiverem guarda de menor

Quanto à sugestão contida na proposição principal e em grande parte das apensadas, que consiste na extensão do salário-maternidade às mães que adotarem ou possuem guarda de menor, cumpre-nos alertar para o fato de já haver diploma disciplinando a matéria. Com efeito, esta Comissão de Seguridade Social e Família, na sessão de 16 de maio de 2001, aprovou por unanimidade o Substitutivo da Relatora Deputada Jandira Feghali ao Projeto de Lei nº 1.733, de 1996, da Deputada Fátima Pelaes, que dispunha exatamente sobre o tema. Após ser aprovada pelo Senado Federal, a referida proposição foi transformada na Lei nº 10.421, de 15 de abril de 2002.

Tendo isso em vista, resta-nos rejeitar os Projetos de Lei nºs 2.291, de 2000; 2.360, de 2000; 3.216, de 2000; 3.406, de 2000 e 3.904, de 2000, diante de sua manifesta prejudicialidade nos termos do inciso I do art. 163 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

2 . Extensão do salário-maternidade às trabalhadoras autônomas

Cabe-nos ainda lembrar que, com a edição da Lei nº 9.876, de 26 de novembro de 1999, o salário-maternidade passou a ser devido, também, às seguradas trabalhadoras autônomas, sendo seu valor determinado com base em um doze avos da soma dos doze últimos salários-de-contribuição, apurados em um período não superior a quinze meses. As propostas contidas nos Projetos de Lei nºs 4.428, de 1998, 1.090, de 1999; 2.600, de 2000; 2.735 de 2000, 2.928, de 2000, e 6.432, de 2002, defendem, não somente a extensão do referido benefício às trabalhadoras autônomas, mas também sugerem

modificação na forma de cálculo de seu valor, substituindo-se a regra citada por: 1) último salário-de-contribuição (Projeto de Lei nº 4.428, de 1998); 2) média dos doze últimos salários-de-contribuição (Projetos de Lei nºs 1.090, de 1999; 2.735, de 2000; 2.928, de 2000; 6.432, de 2002); 3) um seis avos da soma dos seis últimos salários-de-contribuição (Projeto de Lei nº 2.600, de 2000).

No que se refere à extensão do direito ao salário-maternidade às trabalhadoras autônomas, consideramos tratar-se, também, de matéria já superada. Por outro lado, no que diz respeito à mudança na regra de cálculo do valor do benefício, somos pela rejeição das propostas acima, pois a norma vigente adequa-se melhor à exigência de cumprimento de carência de 10 meses, ao tempo em que permite retroagir aos últimos 15 meses para apurar os 12 salários-de-contribuição existentes.

3. Extinção de comprovação de exercício de atividade rural para a concessão de salário-maternidade para a segurada especial

Quanto às seguradas especiais, a legislação em vigor estabelece que o direito ao salário-maternidade, no valor de um salário mínimo, condiciona-se à comprovação de exercício de atividade rural, ainda que de forma descontínua, nos 12 meses imediatamente anteriores ao do início do benefício. Por outro lado, exige-se uma carência de 10 contribuições mensais para que essas seguradas possam receber o referido benefício em bases superiores a um salário mínimo, ou seja, com valor resultante da aplicação de um doze avos da sua última contribuição anual. A prova de tempo de atividade rural é condição básica que protege o direito das próprias trabalhadoras rurais. Por essa razão não concordamos com a proposta de eliminação dessa prova, pois consiste na única garantia que possui a Previdência Social de que está atendendo àquelas pessoas que exerceram efetivamente atividade rural. Diante disso, somos contrários à aprovação das mudanças sugeridas nos Projetos de Lei nºs 4.716, de 1998 e 3.404, de 2000.

4. Retorno à empresa da responsabilidade do pagamento do salário-maternidade devido às seguradas empregadas e trabalhadoras avulsas

Quanto ao restabelecimento da possibilidade de pagamento do salário-maternidade diretamente pelas empresas para as seguradas empregadas e avulsas, defendido nos Projetos de Lei nºs 2.520, de 2000; 2.593, de 2000; 3.404, de 2000; 2.600, de 2000, temos a esclarecer que a matéria também já foi objeto de apreciação desta Casa, quando, na sessão Plenária de 15 de maio de 2003, foi aprovado o Projeto de Lei nº 354, de 2003, de autoria do Poder Executivo, que dispõe exatamente sobre esse tema. Essa proposição encontra-se em tramitação no Senado Federal.

5. Permissão para as seguradas contribuinte individual, doméstica e especial requererem o salário-maternidade até 90 dias após o parto

Quanto ao restabelecimento do prazo de 90 dias concedido às seguradas contribuinte individual, doméstica e especial para requerer o benefício do salário-maternidade, proposto no Projeto de Lei nº 2.928, de 2000 e no Projeto de Lei nº 3.404, de 2000, consideramos tratar-se de retrocesso visto que a legislação atual assegura o direito ao benefício, sem impor limite de prazo para apresentação do respectivo requerimento.

6. Mudanças na carência do auxílio-doença e da aposentadoria por invalidez

Outra modificação contida em algumas proposições apensadas refere-se à carência dos benefícios da Previdência Social. A carência corresponde ao número mínimo de contribuições que o segurado deve realizar para poder usufruir de determinado benefício. A legislação previdenciária, em geral, estabelece período de carência mais longo para os chamados "benefícios programáveis" (com data de ocorrência previsível), e mais curto (ou não exige carência) para os "benefícios não programáveis" (com data de ocorrência imprevisível). A exigência de cumprimento de carência é regra universal no campo do seguro social e fundamenta-se no objetivo de assegurar o equilíbrio financeiro e atuarial do regime de previdência social. A Lei nº 8.213/91, com as alterações promovidas pela Lei nº 9.876/99, determina, em seus arts. 25 e 26, os seguintes prazos de carência, segundo os referidos grupos de benefícios:

"Art. 25. A concessão das prestações pecuniárias do Regime Geral de Previdência Social depende dos seguintes períodos de carência ressalvado o disposto no art. 26:

I - auxílio-doença e aposentadoria por invalidez: 12 contribuições mensais;

II - aposentadoria por idade, aposentadoria por tempo de serviço e aposentadoria especial: 180 contribuições mensais;

III - salário-maternidade para as seguradas de que tratam os incisos V e VII do art. 11 e o art. 13: 10 contribuições mensais, respeitado o disposto no parágrafo único do art. 39 desta Lei.

Parágrafo único. Em caso de parto antecipado, o período de carência a que se refere o inciso III será reduzido em número de contribuições equivalente ao número de meses em que o parto foi antecipado.

Art. 26. Independe de carência a concessão das seguintes prestações:

I - pensão por morte, auxílio-reclusão, salário-família e auxílio-acidente;

II - auxílio-doença e aposentadoria por invalidez nos casos de acidente de qualquer natureza ou causa e de doença profissional ou do trabalho, bem como nos casos de segurado que, após filiar-se ao Regime Geral de Previdência Social, for acometido de alguma das doenças e afecções especificadas em lista elaborada pelos Ministérios da Saúde e do Trabalho e da Previdência Social a cada três anos, de acordo com os critérios de estigma, deformação, mutilação, deficiência, ou outro fator que lhe confira especificidade e gravidade que mereçam tratamento particularizado;

III - os benefícios concedidos na forma do inciso I do art. 39, aos segurados especiais referidos no inciso VII do art. 11 desta Lei;

IV - serviço social;

V - reabilitação profissional;

VI - salário-maternidade para as seguradas empregada, trabalhadora avulsa e empregada doméstica."

Consideramos, pois, que os prazos acima especificados têm respaldo em princípios técnicos e justificam-se na necessidade de resguardar o regime de previdência dos denominados "maus riscos", que correspondem exatamente à concessão de benefícios sem suficiente contrapartida em termos de contribuições realizadas. Diante disso, somos pela rejeição das propostas de modificação nos prazos de carência contidas nos Projetos de Lei nºs 4.716, de 1998; 3.404, de 2000; 4.428, de 1998; 2.600, de 2000.

Parecem-nos, contudo, oportunas e meritórias as sugestões que visam: 1) ampliar o prazo de concessão do salário-maternidade para proteger os nascidos pré-termo (Projetos de Lei nºs 2.112, de 1999 e 223, de 2003); 2) transferir ao pai do direito de percepção do salário-maternidade, no caso de falecimento da mãe durante o parto ou no decorrer da vigência do benefício (Projeto de Lei nº 1.456, de 1999); e 3) vedar a imposição de teto sobre o valor do salário-maternidade (Projeto de Lei nº 246, de 1999);

Ante o exposto votamos pela rejeição do Projeto de Lei nº 2.291, de 2000, bem como dos Projetos de Lei nºs 4.428, de 1998; 4.716, de 1998; 1.090, de 1999; 2.360, de 2000; 2.735, de 2000; 2.928, de 2000; 3.216, de 2000; 3.406, de 2000; 3.904, de 2000, 6.432, de 2002; 2.520, de 2000; 2.593, de 2000; 3.404, de 2000 e 2.600, de 2000.

E, finalmente, nos termos do Substitutivo em anexo, votamos pela aprovação dos Projetos de Lei nºs 2.112, de 1999; 223, de 2003; 1.456, de 1999; e 246, de 1999.

Sala da Comissão, em de de 2003.

Deputado ROMMEL FEIJÓ
Relator

COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 2.291, DE 2000
(Apensados os Projetos de Lei nºs 4.428, de 1998; 2.360, de 2000; 4.716, de 1998; 1.090, de 1999; 2.520, de 2000; 2.600, de 2000; 2.735, de 2000; 2.928, de 2000; 3.216, de 2000; 3.406, de 2000; 3.904, de 2000; 246, de 1999; 1.456, de 1999; 2.112, de 1999; 2.593, de 2000; 3.404, de 2000; 6.432, de 2002; 223, de 2003)

Altera dispositivos da Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991, que trata da concessão do salário-maternidade.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991, passa a vigorar com alteração no art. 71, que fica acrescido de §§ 1º, 2º e 3º, conforme a seguinte redação:

"Art. 71. O salário-maternidade é devido à segurada da Previdência Social, durante cento e vinte dias, com início no período entre vinte e oito dias antes do parto e a data de sua ocorrência, observadas as situações e condições previstas na legislação no que concerne à proteção à maternidade.

§ 1º Tratando-se de nascimento pré-termo, assim considerado o que ocorre com menos de trinta e sete semanas, o tempo de duração do salário-maternidade será acrescido do número de semanas equivalente à diferença entre o nascimento a termo e a idade gestacional do recém-nascido.

§ 2º Ocorrendo a morte da segurada durante o parto ou no decorrer do período de gozo do salário-maternidade, e desde que a criança sobreviva, o direito à percepção do benefício será transferido ao pai ou ao responsável legal.

§ 3º O valor do salário-maternidade não se sujeita ao limite máximo fixado no art. 14 da Emenda Constitucional nº 20, de 15 de dezembro de 1998. (NR)“

Art. 2º. Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2003.

Deputado ROMMEL FEIJÓ
Relator