



**PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº , DE 2015**

Dispõe sobre o Imposto Sobre Transmissão Causa Mortis e Doação de Quaisquer Bens ou Direitos.

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal promulgam a seguinte emenda constitucional:

**Art. 1º O art. 155 da Constituição passa a vigorar com as seguintes modificações e acréscimos:**

“Art.155.....

§1º.....

IV – terá suas alíquotas mínimas e máximas fixadas por Resolução do Senado Federal;

V – será progressivo em função do valor do patrimônio transmitido ou doado.

§ 1º-A. Lei complementar de iniciativa de Senador, de Governador de Estado ou do Governador do Distrito Federal disporá sobre a definição de não incidência e a concessão de isenções do imposto previsto no inciso I do caput deste artigo.

§ 1º-B. A lei complementar prevista no § 1º-A terá sua tramitação iniciada no Senado Federal.

§ 1º-C. As isenções concedidas na forma dos § 1º-A serão nacionalmente uniformes.

§ 1º-D. Lei complementar disporá sobre o compartilhamento de informações entre as autoridades fazendárias e do Sistema Financeiro Nacional para efeito de cobrança do imposto previsto no inciso I do caput deste artigo.

§ 1º-E. Se o projeto de lei complementar de que tratam os § 1º-A não for apreciado em quarenta e cinco dias a contar de sua apresentação, entrará em regime de urgência, subseqüentemente, em cada uma das Casas do Congresso Nacional, ficando sobrestadas, até que se ultime a votação, todas as demais deliberações legislativas da Casa em que estiver tramitando.

.....”  
(NR)

**Art. 2º O art. 158 da Constituição passa a vigorar com as seguintes modificações e acréscimos:**

Art.158.....  
.....

IV.....  
.....

§ 1º As parcelas de receita pertencentes aos Municípios, mencionadas no inciso IV, serão creditadas conforme os seguintes critérios:

I - três quartos, no mínimo, na proporção do valor adicionado nas operações relativas à circulação de mercadorias e nas prestações de serviços, realizadas em seus territórios;

II - até um quarto, de acordo com o que dispuser lei estadual ou, no caso dos Territórios, lei federal.

V - vinte e cinco por cento do produto da arrecadação do imposto do Estado sobre Transmissão Causa Mortis e Doação de Quaisquer Bens ou Direitos.

§ 2º As receitas pertencentes aos Municípios, mencionadas no inciso V, serão creditadas conforme os seguintes critérios:

I – cinquenta por cento, no mínimo, na proporção do valor arrecadado nas transmissões causa mortis e doações de quaisquer bens ou direitos, realizadas em seus territórios;

II – até cinquenta por cento, de acordo com o que dispuser lei estadual ou lei distrital, no caso do Distrito Federal.

.....”  
(NR)

**Art. 3º** Esta Emenda entra em vigor noventa dias após a data de sua promulgação.

## JUSTIFICATIVA

O Brasil é um país com muitas desigualdades. Elas foram reduzidas nos últimos doze anos, mas ainda há uma agenda a ser realizada. A redução destas desigualdades passa pelo desenvolvimento de mercados e pela atuação do Estado. São necessárias políticas tributárias e políticas de gasto público focalizado em populações com expressiva vulnerabilidade social.

Nos últimos dozes anos o governo federal, em parcerias com estados e municípios, desenvolveu e consolidou um conjunto de políticas públicas orientadas à redução de desigualdades relacionadas à renda mínima, ao acesso à educação, à saúde, à habitação e ao crédito produtivo. Porém, permanece na ordem do dia a necessidade de avanços na modernização do sistema tributário, de modo a torná-lo mais compatível com os propósitos associados à eficiência econômica e a equidade fiscal.

A progressividade, ao adequar a carga tributária à capacidade econômica de cada contribuinte, constitui requisito relevante à configuração de um sistema tributário orientado a equidade fiscal. A estruturação da progressividade demanda um sistema centrado na tributação sobre as bases renda e patrimônio, e menor participação relativa da base consumo, cuja natureza indireta acaba por impor riscos expressivos de regressividade.

O parágrafo primeiro do artigo 145 da Constituição Federal determina que: *“Sempre que possível, os impostos terão caráter pessoal e serão graduados segundo a capacidade econômica do contribuinte, facultado à administração tributária, especialmente para conferir efetividade a esses objetivos, identificar, respeitados os direitos individuais e nos termos da lei, o patrimônio, os rendimentos e as atividades econômicas do contribuinte.”*

A Constituição Federal também determina que a base tributária patrimonial seja compartilhada por estados e municípios. Os Impostos sobre Patrimônio Territorial Urbano – IPTU e sobre a Transmissão de Bens Imóveis – ITBI são de competência municipal. Os impostos sobre Propriedade de Veículos Automotores – IPVA e sobre Transmissão Causa Mortis e Doação – ITCMD pertencem aos estados.

Um estudo desenvolvido pela empresa Ernst & Young Global Limited, publicado em 2014, evidencia que o Brasil é um dos países com menor incidência tributária sobre heranças e doações do mundo, entre aqueles que adotam esse modelo de tributação patrimonial. A Resolução do Senado Federal nº 09/1992, estabelece uma alíquota máxima de 8% para o Imposto Sobre Transmissão Causa Mortis e Doação. Apenas os estados da Bahia, Ceará e Santa Catarina adotam esta alíquota. A alíquota média praticada no Brasil é de 3,86%. No Chile a alíquota média é de 13% para heranças e 18% para doações. Na França, respectivamente, 32,5% e

25,0%; na Inglaterra 40,0% e 30,0%; no Japão a alíquota média para heranças e doações é de 30% e nos Estados Unidos 29,0%.

O documento Carga Tributária no Brasil 2013, publicado pela Secretaria da Receita Federal do Brasil - SRFB evidencia que a arrecadação referente ao ITCD foi de apenas R\$ 4,1 bilhões em 2013. Este número equivale a 0,09% do PIB, a 0,24% do total da arrecadação tributária dos três níveis de governo no Brasil, e a aproximadamente 1% de todo o valor da arrecadação tributária realizada pelos 26 estados e pelo DF no ano de 2013.

Esta proposta de Emenda Constitucional dispõe sobre o ITCMD com o propósito de estabelecer que: cabe ao Senado à fixação de alíquotas máximas se mínimas; que lei complementar de iniciativa de Senador ou Governador de Estado, com tramitação iniciada no Senado Federal, disporá sobre concessão de isenção; as isenções concedidas serão nacionalmente uniformes; lei complementar disporá sobre compartilhamento de informações entre autoridades fazendárias para efeitos de cobrança do Imposto; as propostas de leis complementares supramencionadas entrarão em regime de urgência caso não sejam apreciadas em quarenta e cinco dias a contar da sua apresentação; e que a arrecadação do Imposto seja compartilhada por estado e municípios.

Nestes termos, com o propósito de contribuir para o aperfeiçoamento do sistema tributário, submeto à apreciação dos nobres parlamentares a presente Proposta de Emenda à Constituição.

Sala das Sessões, em        de maio de 2015.

**Deputado PAULO TEIXEIRA (PT-SP)**

**PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº , DE 2015**

**(Do Sr. Paulo Teixeira e outros)**

Dispõe sobre o Imposto Sobre Transmissão  
Causa Mortis e Doação de Quaisquer Bens  
ou Direitos.

**LISTA DE ASSINATURAS**

| <b>DEPUTADO</b> | <b>Gab</b> | <b>Partido</b> | <b>Estado</b> | <b>Assinatura</b> |
|-----------------|------------|----------------|---------------|-------------------|
| 1.              |            |                |               |                   |
| 2.              |            |                |               |                   |
| 3.              |            |                |               |                   |
| 4.              |            |                |               |                   |
| 5.              |            |                |               |                   |
| 6.              |            |                |               |                   |
| 7.              |            |                |               |                   |
| 8.              |            |                |               |                   |
| 9.              |            |                |               |                   |
| 10.             |            |                |               |                   |
| 11.             |            |                |               |                   |
| 12.             |            |                |               |                   |
| 13.             |            |                |               |                   |

| <b>DEPUTADO</b> | <b>Gab</b> | <b>Partido</b> | <b>Estado</b> | <b>Assinatura</b> |
|-----------------|------------|----------------|---------------|-------------------|
| 14.             |            |                |               |                   |
| 15.             |            |                |               |                   |
| 16.             |            |                |               |                   |
| 17.             |            |                |               |                   |
| 18.             |            |                |               |                   |
| 19.             |            |                |               |                   |
| 20.             |            |                |               |                   |
| 21.             |            |                |               |                   |
| 22.             |            |                |               |                   |
| 23.             |            |                |               |                   |
| 24.             |            |                |               |                   |
| 25.             |            |                |               |                   |
| 26.             |            |                |               |                   |
| 27.             |            |                |               |                   |
| 28.             |            |                |               |                   |
| 29.             |            |                |               |                   |
| 30.             |            |                |               |                   |
| 31.             |            |                |               |                   |
| 32.             |            |                |               |                   |
| 33.             |            |                |               |                   |
| 34.             |            |                |               |                   |

| <b>DEPUTADO</b> | <b>Gab</b> | <b>Partido</b> | <b>Estado</b> | <b>Assinatura</b> |
|-----------------|------------|----------------|---------------|-------------------|
| 35.             |            |                |               |                   |
| 36.             |            |                |               |                   |
| 37.             |            |                |               |                   |
| 38.             |            |                |               |                   |
| 39.             |            |                |               |                   |
| 40.             |            |                |               |                   |
| 41.             |            |                |               |                   |
| 42.             |            |                |               |                   |
| 43.             |            |                |               |                   |
| 44.             |            |                |               |                   |
| 45.             |            |                |               |                   |
| 46.             |            |                |               |                   |
| 47.             |            |                |               |                   |
| 48.             |            |                |               |                   |
| 49.             |            |                |               |                   |
| 50.             |            |                |               |                   |
| 51.             |            |                |               |                   |
| 52.             |            |                |               |                   |
| 53.             |            |                |               |                   |
| 54.             |            |                |               |                   |
| 55.             |            |                |               |                   |

|     |  |  |  |  |
|-----|--|--|--|--|
| 56. |  |  |  |  |
| 57. |  |  |  |  |
| 58. |  |  |  |  |
| 59. |  |  |  |  |
| 60. |  |  |  |  |
| 61. |  |  |  |  |
| 62. |  |  |  |  |
| 63. |  |  |  |  |
| 64. |  |  |  |  |
| 65. |  |  |  |  |
| 66. |  |  |  |  |
| 67. |  |  |  |  |
| 68. |  |  |  |  |
| 69. |  |  |  |  |
| 70. |  |  |  |  |
| 71. |  |  |  |  |
| 72. |  |  |  |  |
| 73. |  |  |  |  |
| 74. |  |  |  |  |
| 75. |  |  |  |  |
| 76. |  |  |  |  |
| 77. |  |  |  |  |



|     |  |  |  |  |
|-----|--|--|--|--|
| 78. |  |  |  |  |
| 79. |  |  |  |  |
| 80. |  |  |  |  |
| 81. |  |  |  |  |
| 82. |  |  |  |  |
| 83. |  |  |  |  |
| 84. |  |  |  |  |
| 85. |  |  |  |  |
| 86. |  |  |  |  |
| 87. |  |  |  |  |
| 88. |  |  |  |  |
| 89. |  |  |  |  |
| 90. |  |  |  |  |
| 91. |  |  |  |  |
| 92. |  |  |  |  |
| 93. |  |  |  |  |
| 94. |  |  |  |  |
| 95. |  |  |  |  |
| 96. |  |  |  |  |
| 97. |  |  |  |  |
| 98. |  |  |  |  |
| 99. |  |  |  |  |

|      |  |  |  |  |
|------|--|--|--|--|
| 100. |  |  |  |  |
| 101. |  |  |  |  |
| 102. |  |  |  |  |
| 103. |  |  |  |  |
| 104. |  |  |  |  |
| 105. |  |  |  |  |
| 106. |  |  |  |  |
| 107. |  |  |  |  |
| 108. |  |  |  |  |
| 109. |  |  |  |  |
| 110. |  |  |  |  |
| 111. |  |  |  |  |
| 112. |  |  |  |  |
| 113. |  |  |  |  |
| 114. |  |  |  |  |
| 115. |  |  |  |  |
| 116. |  |  |  |  |
| 117. |  |  |  |  |
| 118. |  |  |  |  |
| 119. |  |  |  |  |
| 120. |  |  |  |  |
| 121. |  |  |  |  |

|      |  |  |  |  |
|------|--|--|--|--|
| 122. |  |  |  |  |
| 123. |  |  |  |  |
| 124. |  |  |  |  |
| 125. |  |  |  |  |
| 126. |  |  |  |  |
| 127. |  |  |  |  |
| 128. |  |  |  |  |
| 129. |  |  |  |  |
| 130. |  |  |  |  |
| 131. |  |  |  |  |
| 132. |  |  |  |  |
| 133. |  |  |  |  |
| 134. |  |  |  |  |
| 135. |  |  |  |  |
| 136. |  |  |  |  |
| 137. |  |  |  |  |
| 138. |  |  |  |  |
| 139. |  |  |  |  |
| 140. |  |  |  |  |
| 141. |  |  |  |  |
| 142. |  |  |  |  |
| 143. |  |  |  |  |

|      |  |  |  |  |
|------|--|--|--|--|
| 144. |  |  |  |  |
| 145. |  |  |  |  |
| 146. |  |  |  |  |
| 147. |  |  |  |  |
| 148. |  |  |  |  |
| 149. |  |  |  |  |
| 150. |  |  |  |  |
| 151. |  |  |  |  |
| 152. |  |  |  |  |
| 153. |  |  |  |  |
| 154. |  |  |  |  |
| 155. |  |  |  |  |
| 156. |  |  |  |  |
| 157. |  |  |  |  |
| 158. |  |  |  |  |
| 159. |  |  |  |  |
| 160. |  |  |  |  |
| 161. |  |  |  |  |
| 162. |  |  |  |  |
| 163. |  |  |  |  |
| 164. |  |  |  |  |
| 165. |  |  |  |  |

|      |  |  |  |  |
|------|--|--|--|--|
| 166. |  |  |  |  |
| 167. |  |  |  |  |
| 168. |  |  |  |  |
| 169. |  |  |  |  |
| 170. |  |  |  |  |
| 171. |  |  |  |  |
| 172. |  |  |  |  |
| 173. |  |  |  |  |
| 174. |  |  |  |  |
| 175. |  |  |  |  |
| 176. |  |  |  |  |
| 177. |  |  |  |  |
| 178. |  |  |  |  |
| 179. |  |  |  |  |
| 180. |  |  |  |  |
| 181. |  |  |  |  |
| 182. |  |  |  |  |
| 183. |  |  |  |  |
| 184. |  |  |  |  |
| 185. |  |  |  |  |
| 186. |  |  |  |  |
| 187. |  |  |  |  |

|             |  |  |  |  |
|-------------|--|--|--|--|
| <b>188.</b> |  |  |  |  |
| <b>189.</b> |  |  |  |  |
| <b>190.</b> |  |  |  |  |
| <b>191.</b> |  |  |  |  |
| <b>192.</b> |  |  |  |  |
| <b>193.</b> |  |  |  |  |
| <b>194.</b> |  |  |  |  |
| <b>195.</b> |  |  |  |  |
| <b>196.</b> |  |  |  |  |
| <b>197.</b> |  |  |  |  |
| <b>198.</b> |  |  |  |  |
| <b>199.</b> |  |  |  |  |
| <b>200.</b> |  |  |  |  |
| <b>201.</b> |  |  |  |  |
| <b>202.</b> |  |  |  |  |
| <b>203.</b> |  |  |  |  |
| <b>204.</b> |  |  |  |  |
| <b>205.</b> |  |  |  |  |
| <b>206.</b> |  |  |  |  |
| <b>207.</b> |  |  |  |  |
| <b>208.</b> |  |  |  |  |
| <b>209.</b> |  |  |  |  |

