



CÂMARA DOS DEPUTADOS

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N.º 62, DE 2015

(Da Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional)

Mensagem nº 445/2014

Aviso nº 612/2014 - C. Civil

Aprova o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE:

FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD) E
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

APRECIÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

PUBLICAÇÃO INICIAL

Art. 137, caput - RICD

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica aprovado o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

Parágrafo único. Ficam sujeitos à aprovação do Congresso Nacional quaisquer atos que possam resultar em revisão do referido Tratado, bem como quaisquer ajustes complementares que, nos termos do inciso I do art. 49 da Constituição Federal, acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional.

Art. 2º Este decreto legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 07 de maio de 2015

Deputada JÔ MORAES
Presidente

MENSAGEM N.º 445, DE 2014
(Do Poder Executivo)**Aviso nº 612/2014 - C. Civil**

Submete à consideração do Congresso Nacional o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

DESPACHO:
ÀS COMISSÕES DE:
RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL;
FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (MÉRITO E ART. 54, RICD) E
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

APRECIÇÃO:
Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

Senhores Membros do Congresso Nacional,

Nos termos do disposto no art. 49, inciso I, combinado com o art. 84, inciso VIII, da Constituição, submeto à elevada consideração de Vossas Excelências, acompanhado de Exposição de Motivos dos Senhores Ministros de Estado das Relações Exteriores, da Fazenda e do Presidente do Banco Central do Brasil, o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

Brasília, 29 de dezembro de 2014.

EMI nº 00346/2014 MRE BACEN MF

Brasília, 19 de Novembro de 2014

Excelentíssima Senhora Presidenta da República,

Submetemos à elevada consideração de Vossa Excelência, para posterior envio ao Congresso Nacional, o anexo projeto de Mensagem que encaminha o texto do Tratado para o estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS (ACR), celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014, e assinado pelos Ministros de Finanças do Brasil, Índia e África do Sul e Presidentes de Banco Central da China e Rússia.

2. O estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas visa a conceber mecanismo em que um país-membro dos BRICS, em vista de pressões de curto prazo no balanço de pagamentos, possa obter acesso temporário a recursos provenientes dos demais integrantes do agrupamento. Trata-se de uma prática já realizada por alguns países e que ganhou força após a crise de 2008. Redes de proteção financeiras regionais têm sido estabelecidas para complementar políticas macroeconômicas sólidas e reforçar as reservas internacionais. O principal exemplo dessas iniciativas é o Acordo de Chiang Mai, que vigora no Leste Asiático.

3. O Arranjo contará com compromissos dos países-membros de colocar à disposição reservas internacionais que totalizam 100 bilhões de dólares norte-americanos, sendo: 41 bilhões de dólares oriundos da China; 18 bilhões de dólares oriundos do Brasil, Índia e Rússia cada; e 5 bilhões de dólares oriundos da África do Sul. O ACR disporá de dois instrumentos: (i) de liquidez, com o objetivo de prover apoio frente a pressões de curto prazo no balanço de pagamentos; e (ii) preventivo, implicando compromisso de apoio diante de

pressões potenciais de curto prazo sobre o balanço de pagamentos.

4. A operação do referido Tratado não envolve recursos do orçamento. O efetivo acesso e concessão de recursos serão realizados por meio de solicitação e aprovação, em caso de necessidade comprovada, de operações de *swap* envolvendo reservas internacionais. Mediante essas operações, o país solicitante receberá dólares por um período preestabelecido e, em contrapartida, fornecerá sua moeda aos países provedores, dentro dos limites de acesso previamente estabelecidos. A operacionalização destas transações ficará a cargo dos bancos centrais dos países dos BRICS.

5. A participação no ACR não implicará a transferência imediata ou automática de reservas internacionais. O comprometimento das reservas, na forma de operações de *swap*, será remunerado caso os recursos do País sejam efetivamente acessados. O Brasil manterá plenos direitos de propriedade e de posse sobre os recursos comprometidos ao ACR, que serão mobilizados com sua aquiescência. A operação do Tratado implicaria custos somente no caso de o País acessar os recursos das reservas do ACR dos demais BRICS.

6. Além de configurar mais um passo na crescente integração entre economias emergentes sistemicamente importantes, o ACR contribuirá para promover a estabilidade financeira internacional, na medida em que complementar a atual rede global de proteção financeira, constituída pelas reservas internacionais dos países e pelos organismos financeiros multilaterais. O mecanismo também reforçará a confiança dos agentes econômicos e financeiros mundiais e mitigará o risco de contágio de eventuais choques que possam afetar as economias do bloco.

7. O Ministério das Relações Exteriores, o Ministério da Fazenda e o Banco Central do Brasil aprovam o Tratado em seu texto final.

8. À luz do exposto e com vistas ao encaminhamento do assunto à apreciação do Congresso Nacional, em conformidade com o Artigo 84, inciso VIII, combinado com o Artigo 49, inciso I da Constituição Federal, submetemos a Vossa Excelência o anexo projeto de Mensagem, acompanhado de cópias autênticas do Tratado.

Respeitosamente,

*Assinado eletronicamente por: Luiz Alberto Figueiredo Machado , Guido Mantega,
Alexandre Antonio Tombini*

Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS

O Arranjo Contingente de Reservas (ACR) dos BRICS é firmado entre a República Federativa do Brasil (“Brasil”), a Federação da Rússia (“Rússia”), a República da Índia (“Índia”), a República Popular da China (“China”) e a República da África do Sul (“África do Sul”) (doravante referidos, individualmente, como “Parte” e, coletivamente, como “Partes”).

CONSIDERANDO que as Partes concordam em estabelecer um Arranjo Contingente de Reservas autogerido para prevenir pressões de curto prazo no balanço de pagamentos, fornecer apoio mútuo e reforçar a estabilidade financeira.

CONSIDERANDO que as Partes concordam que este Arranjo Contingente de Reservas deverá contribuir para reforçar a rede global de proteção financeira e para complementar os arranjos monetários e financeiros internacionais existentes.

ASSIM, este Tratado estabelece os termos e condições do Arranjo Contingente de Reservas tal como se segue:

Artigo 1 - Objetivo

O ACR consiste em uma plataforma de apoio, por intermédio de instrumentos preventivo e de liquidez, em resposta a pressões de curto prazo, reais ou potenciais, sobre o balanço de pagamentos.

Artigo 2 - Montante e Compromissos Individuais

- a. O total de recursos comprometidos inicialmente ao ACR será de cem bilhões de dólares dos Estados Unidos da América (US\$ 100 bilhões), com os seguintes compromissos individuais:
 - i. China – US\$ 41 bilhões
 - ii. Brasil – US\$ 18 bilhões
 - iii. Rússia – US\$ 18 bilhões
 - iv. Índia – US\$ 18 bilhões
 - v. África do Sul – US\$ 5 bilhões
- b. A qualquer tempo, as Partes terão o direito de solicitar acesso aos recursos comprometidos. Até o momento em que uma das Partes (a “Parte Requerente”) faça tal solicitação, e que essa solicitação seja aceita pelas demais Partes (as “Partes Provedoras”) e efetuada por meio de um *swap* cambial, cada Parte manterá plenos direitos de propriedade e de posse sobre os recursos comprometidos ao ACR. Embora os compromissos não devam implicar transferências imediatas de fundos, os recursos comprometidos devem estar disponíveis para qualquer solicitação elegível.

Artigo 3 - Governança e Processo Decisório

- a. A estrutura de governança do ACR será constituída por um Conselho de Governadores do ACR (o “Conselho de Governadores”) e por um Comitê Permanente.
- b. O Conselho de Governadores será composto por um Governador e um Governador Suplente, nomeados por cada Parte. Os Governadores devem ser Ministros de Finanças, Presidentes de Banco Central ou deter cargo equivalente. O Conselho de Governadores tomará as decisões por consenso e será responsável pelas decisões estratégicas e de alto nível do ACR. Por meio deste dispositivo, o Conselho de Governadores fica autorizado a:
 - i. Revisar e modificar o montante de recursos comprometidos ao ACR, bem como aprovar alterações no montante dos compromissos individuais;
 - ii. Aprovar a entrada de novos países como Partes do ACR;
 - iii. Revisar e modificar os instrumentos do ACR;
 - iv. Revisar e modificar as políticas relativas a prazos, número de renovações, taxas de juros, *spreads*, comissões e demais taxas;
 - v. Revisar e modificar as condições para saques e renovações;
 - vi. Revisar e modificar as disposições relativas a inadimplências e sanções;
 - vii. Revisar e modificar as disposições relativas a limites de acesso e multiplicadores;
 - viii. Revisar e modificar o percentual de acesso desvinculado de acordos com o FMI;
 - ix. Deliberar sobre a criação de um secretariado permanente ou o estabelecimento de uma unidade de supervisão específica;
 - x. Aprovar suas próprias regras de procedimento;
 - xi. Revisar e modificar as regras relativas à nomeação e às funções do coordenador do Conselho de Governadores e do Comitê Permanente;
 - xii. Revisar e modificar o poder de voto e as regras relativas à tomada de decisão do Comitê Permanente;
 - xiii. Revisar e modificar a autoridade e as funções do Comitê Permanente;

- xiv. Aprovar as regras de procedimento relativas ao funcionamento do Comitê Permanente;
 - xv. Decidir sobre quaisquer outras questões não especificamente atribuídas ao Comitê Permanente.
- c. O Comitê Permanente será responsável pelas decisões operacionais e de nível executivo do ACR e será composto por um Diretor e um Diretor Suplente, nomeados por cada Parte; estes deverão ser nomeados dentre os funcionários dos bancos centrais, salvo decisão em contrário da respectiva Parte. Por meio deste dispositivo, o Comitê Permanente fica autorizado a:
- i. Preparar e submeter suas próprias regras de procedimento ao Conselho dos Governadores;
 - ii. Aprovar solicitações de apoio por meio dos instrumentos preventivo e de liquidez;
 - iii. Aprovar solicitações de renovação de apoio por meio dos instrumentos preventivo e de liquidez;
 - iv. Aprovar procedimentos operacionais para os instrumentos preventivo e de liquidez;
 - v. Determinar, em circunstâncias excepcionais, a dispensa da obrigação de cumprir com as condições de aprovação e de salvaguardas, e de apresentar os documentos exigidos nos termos deste Tratado;
 - vi. Aprovar a solicitação de resgate antecipado de uma Parte;
 - vii. Decidir sobre a imposição de sanções em caso de descumprimento deste Tratado;
 - viii. Exercer outras funções que lhe sejam atribuídas pelo Conselho de Governadores.
- d. Por princípio, o Comitê Permanente buscará o consenso em todas as matérias. As decisões do Comitê Permanente referentes aos itens C.ii e C.iii serão tomadas por maioria simples dos votos ponderados das Partes Provedoras. As decisões referentes aos itens C.v, C.vi e C.vii serão tomadas por consenso das Partes Provedoras. Todas as demais decisões do Comitê Permanente serão tomadas por consenso.
- e. Sempre que uma decisão for tomada com base no voto ponderado, o peso atribuído ao voto de cada uma das Partes será determinado da seguinte forma: (i) 5% do total de votos serão distribuídos igualmente entre as Partes; e (ii) o restante será distribuído entre as Partes de acordo com o montante relativo dos compromissos individuais.

Artigo 4 - Instrumentos

O ACR conterá os seguintes instrumentos:

- i. Um instrumento de liquidez para prestar apoio em resposta a pressões de curto prazo no balanço de pagamento.
- ii. Um instrumento preventivo destinado a prestar apoio em casos de potenciais pressões de curto prazo no balanço de pagamentos.

Artigo 5 - Limites de Acesso e Multiplicadores

- a. O acesso das Partes aos recursos estará sujeito a limites máximos, que serão iguais a um múltiplo do compromisso individual de cada Parte, conforme estabelecido abaixo:
 - i. China terá um multiplicador de 0,5
 - ii. Brasil terá um multiplicador de 1
 - ii. Rússia terá um multiplicador de 1
 - iii. Índia terá um multiplicador de 1
 - v. África do Sul terá um multiplicador de 2.
- b. O montante total disponível no âmbito de ambos os instrumentos, preventivo e de liquidez, não deverá exceder o acesso máximo estipulado para cada Parte.
- c. Uma parcela (“parcela desvinculada”), igual a 30% do acesso máximo para cada uma das Partes, estará disponível, sujeita apenas à concordância das Partes Provedoras, que será concedida sempre que a Parte Requerente atender às condições previstas no Artigo 14 deste Tratado.
- d. Uma parcela (“parcela vinculada ao FMI”), que consiste nos 70% restantes do acesso máximo, estará disponível para a Parte Requerente, sob as seguintes condições:
 - i. A concordância das Partes Provedoras, que será concedida sempre que a Parte Requerente atenda às condições previstas no Artigo 14; e
 - ii. Evidência da existência de um acordo em curso entre o FMI e a Parte Requerente que envolva o compromisso do FMI de prover financiamento à Parte Requerente com base em condicionalidades, e o cumprimento pela Parte Requerente dos termos e condições do referido acordo.
- e. Ambos os instrumentos definidos no Artigo 4 terão parcelas vinculadas ao FMI e desvinculadas.
- f. Se uma Parte Requerente tiver um acordo em curso com o FMI, ela poderá acessar até 100% de seu limite de acesso máximo, observado o disposto no parágrafo (d) acima.

Artigo 6 - Acordo entre Bancos Centrais

A fim de executar as transações no âmbito dos instrumentos preventivo e de liquidez, mencionados no Artigo 1, o Banco Central do Brasil, o Banco Central da Federação da Rússia, o Banco da Reserva da Índia, o Banco Popular da China e o Banco da Reserva da África do Sul deverão celebrar um acordo entre eles, que estabelecerá as diretrizes e os procedimentos operacionais necessários.

Artigo 7 - Swaps Cambiais

Uma Parte poderá solicitar apoio por meio de um dos instrumentos previstos no Artigo 4, de acordo com os procedimentos estabelecidos pelo Comitê Permanente nos termos do artigo 13 deste Tratado. A provisão de dólares norte-americanos (US\$) para a Parte Requerente será efetuada por meio de *swaps* cambiais realizados entre os bancos centrais das Partes, com base em procedimentos operacionais comuns a serem definidos pelo Comitê Permanente, nos termos do artigo 3.C.iv, e do acordo entre bancos centrais, conforme o Artigo 6.

Artigo 8 - Definições

Os termos seguintes devem ter os respectivos significados previstos neste Artigo:

“Moeda da Parte Requerente” significa a moeda da Parte que solicita o saque de recursos por meio de *swap* cambial;

“Transação de *Swap*” significa uma transação entre o banco central da Parte Requerente e o banco central de uma Parte Provedora, mediante a qual o banco central da Parte Requerente compra dólares norte-americanos (US\$) do banco central da Parte Provedora em troca de Moeda da Parte Requerente e recompra em data posterior a Moeda da Parte Requerente em troca de dólares norte-americanos (US\$);

“Saque” significa a compra, na Data-Valor (definida abaixo), de dólares norte-americanos (US\$) pelo banco central da Parte Requerente;

“Saque Desvinculado” significa um Saque pelo banco central de uma Parte que não esteja envolvida em um acordo com o FMI;

“Saque Vinculado ao FMI” significa um Saque pelo banco central de uma Parte que esteja envolvida em um acordo com o FMI;

“Dia Útil” significa qualquer dia em que os mercados estejam abertos para negócios em todos os centros financeiros necessários para que ocorram as transações de *swap*;

“Data da Transação” de um Saque ou da renovação de um Saque significa a data em que a taxa de câmbio do mercado à vista para o Saque ou renovação do Saque é estabelecida;

“Data-Valor” de um Saque ou renovação de um Saque significa a data em que os bancos centrais da Parte Requerente e das Partes Provedoras creditam as contas umas das outras. A Data-Valor será o segundo Dia Útil após a Data da Transação;

“Data de Vencimento” de um Saque ou renovação de um Saque significa a data em que o banco central da Parte Requerente recomprará a Moeda da Parte Requerente em troca de dólares norte-americanos (US\$). Caso a referida Data de Vencimento não seja um Dia Útil, a Data de Vencimento será o próximo Dia Útil.

Artigo 9 - Coordenação

- a. A Parte que preside os BRICS atuará como coordenador do Conselho de Governadores e da Comissão Permanente.
- b. O coordenador deverá: (i) convocar e presidir as reuniões do Conselho de Governadores e do Comitê Permanente; (ii) coordenar a votação, quando necessário; (iii) prestar serviços de secretariado durante seu mandato; e (iv) informar às Partes sobre a ativação ou renovação dos instrumentos preventivo e de liquidez.
- c. Qualquer Parte que solicitar ou receber apoio por meio de um instrumento preventivo ou de liquidez – Artigo 4 – ou optar por não participar como Parte Provedora ou pedir resgate antecipado de créditos a vencer – Artigo 15(e) – não exercerá a função de coordenador. Neste caso, o próximo presidente dos BRICS deverá assumir o papel de coordenador.

Artigo 10 - Compra e Recompra em uma Transação de *Swap*

- a. A taxa de câmbio aplicável a cada compra e recompra em uma Transação de *Swap* deverá basear-se na taxa de câmbio em vigor (doravante denominada de “Taxa de Câmbio *Swap*”) entre a Moeda da Parte Requerente e dólares norte-americanos (US\$) no mercado à vista da Parte Requerente na Data da Transação.
- b. O banco central da Parte Requerente deverá vender a Moeda da Parte Requerente aos bancos centrais das Partes Provedoras e comprar deles os dólares norte-americanos (US\$) por meio de uma transação à vista, com o compromisso simultâneo, por parte do banco central da Parte Requerente, de vender dólares norte-americanos (US\$) e recomprar a Moeda da Parte Requerente dos bancos centrais das Partes Provedoras na Data do Vencimento. A mesma taxa de câmbio (ou seja, a taxa da transação à vista) deverá ser aplicada para as pontas à vista e a prazo da Transação de *Swap*.
- c. Na Data do Vencimento, o banco central da Parte Requerente transferirá os dólares norte-americanos (US\$), acrescido de juros, de volta aos bancos centrais das Partes Provedoras em troca da Moeda da Parte Requerente. Nenhum juro incidirá sobre a Moeda da Parte Requerente.

Artigo 11 - Determinação da Taxa de Juros

- a. A taxa de juros a ser paga pela Parte Requerente sobre os dólares norte-americanos (US\$) comprados das Partes Provedoras deverá ser uma taxa de juros de referência aceita internacionalmente para o vencimento correspondente da transação de *swap*, acrescida de um *spread*. O *spread* deverá aumentar periodicamente por certa margem, até um limite predeterminado.
- b. No caso do instrumento preventivo, o montante comprometido, mas não sacado, estará sujeito a uma comissão de compromisso, a ser especificada no acordo entre os bancos centrais.

Artigo 12 - Vencimentos

- a. Um Saque Desvinculado, no caso do instrumento de liquidez, deverá ter uma Data de Vencimento seis meses após a Data-Valor e poderá ser renovado, no todo ou em parte, no máximo três vezes.
- b. Um Saque Vinculado ao FMI, no caso do instrumento de liquidez, deverá ter uma Data de Vencimento um ano após a Data-Valor e poderá ser renovado, no todo ou em parte, no máximo duas vezes.
- c. Se a Parte Requerente não estiver envolvida em um acordo com o FMI, o acesso ao instrumento preventivo deverá ter um prazo de seis meses, podendo ser renovado, no todo ou em parte, no máximo três vezes.
- d. Se a Parte Requerente estiver envolvida em um acordo com o FMI, o acesso ao instrumento preventivo deverá ter um prazo de um ano, podendo ser renovado, no todo ou em parte, no máximo duas vezes.
- e. No caso de instrumento preventivo, o prazo de vencimento de um Saque Desvinculado será de seis meses e o de um Saque Vinculado ao FMI será de um ano. O instrumento preventivo, uma vez sacado, não poderá ser renovado.
- f. A Parte Requerente poderá recomprar a Moeda da Parte Requerente em troca de dólares norte-americanos à Taxa de Câmbio do *Swap* antes da Data de Vencimento. Neste caso, a taxa de juros incidente deverá ser calculada com base no número efetivo de dias decorridos desde (e incluindo) a Data-Valor até (mas não incluindo) a data de recompra antecipada.

Artigo 13 – Procedimentos para Solicitar ou Renovar Apoio por meio dos Instrumentos Preventivo e de Liquidez

- a. A Parte que desejar solicitar apoio por meio dos instrumentos preventivo ou de

liquidez, ou renovar esse apoio, deverá notificar os membros do Comitê Permanente sobre o tipo de instrumento, o montante requerido e a data de início prevista.

- b. A Parte Requerente deverá apresentar evidências de que está em conformidade com as salvaguardas previstas no Artigo 14 abaixo.
- c. Após receber a notificação, o coordenador do ACR deverá convocar reunião do Comitê Permanente para discutir e votar a solicitação da Parte Requerente. O Comitê Permanente deverá tomar uma decisão sobre a solicitação em até sete dias após a sua apresentação.
- d. Uma vez aprovada a solicitação de apoio por meio do instrumento de liquidez, o banco central da Parte Requerente e os bancos centrais das Partes Provedoras deverão iniciar prontamente as Transações de *Swap*, dentro do prazo a ser especificado no acordo entre os bancos centrais.
- e. Uma vez realizada solicitação de Saque no âmbito de um instrumento preventivo aprovado, o banco central da Parte Requerente e os bancos centrais das Partes Provedoras deverão iniciar prontamente as Transações de *Swap*, dentro do prazo a ser especificado no acordo entre os bancos centrais.
- f. Se a Parte Requerente desejar renovar o apoio por meio do instrumento de liquidez, deverá notificar os membros do Comitê Permanente com antecedência mínima de quatorze dias antes da Data de Vencimento.
- g. Se a Parte Requerente desejar renovar o apoio por meio do instrumento preventivo, deverá notificar os membros do Comitê Permanente com antecedência mínima de sete dias antes da expiração do período de acesso a tal instrumento.

Artigo 14 - Condições de Aprovação, Salvaguardas e Documentos Necessários

- a. Ao submeter uma solicitação de apoio por meio de um instrumento de liquidez ou preventivo, ou a renovação desse apoio, a Parte Requerente deverá assinar e entregar uma carta de reconhecimento, comprometendo-se a cumprir com todas as obrigações e salvaguardas no âmbito deste Tratado.
- b. A Parte Requerente também deverá concordar com as seguintes condições e salvaguardas:
 - (i) Submeter todos os documentos e dados econômicos e financeiros exigidos, conforme especificado pelo Comitê Permanente, e prestar esclarecimentos aos comentários;
 - (ii) Garantir que suas obrigações nos termos deste Tratado constituam sempre obrigações diretas, não garantidas e não subordinadas, com classificação pelo menos equivalente aos direitos de pagamento *pari passu* em relação a todas as

demais obrigações externas diretas, presentes ou futuras, não garantidas e não subordinadas da Parte Requerente denominadas em moeda estrangeira;

- (iii) Não ter dívidas em atraso com as demais Partes ou com suas instituições financeiras públicas;
- (iv) Não ter dívidas em atraso com instituições financeiras multilaterais e regionais, incluindo o Novo Banco de Desenvolvimento (NBD);
- (v) Estar em conformidade com as obrigações de supervisão e prestação de informações ao FMI, conforme definido, respectivamente, nos Artigos IV, Seções 1 e 3, e VIII, Seção 5, do Convênio Constitutivo da referida instituição.

Artigo 15 - Partilha de Encargos, Opção de Não Participar e Resgate Antecipado

- a. As Partes Provedoras deverão compartilhar o desembolso de saques na proporção de seus respectivos compromissos com o ACR, de acordo com os parágrafos (b) e (c) deste Artigo. Em nenhuma circunstância, qualquer Parte deverá ser requisitada a prover mais recursos do que o montante o qual se comprometeu a prover no artigo 2(a).
- b. A aprovação de uma solicitação de apoio por meio dos instrumentos de liquidez ou preventivo no âmbito deste Tratado suspende, durante o tempo em que esse apoio estiver em vigência, o compromisso da Parte Requerente de participar como Parte Provedora em qualquer solicitação de apoio subsequente por meio dos instrumentos de liquidez ou preventivo.
- c. Quando uma solicitação de apoio por meio dos instrumentos de liquidez ou preventivo, ou de renovação desse apoio, for apresentada, uma Parte poderá exercer a opção de não participar como Parte Provedora, caso isso seja justificado por fatores relacionados ao seu balanço de pagamentos e nível de reservas ou por evento de força maior, como guerra ou desastre natural. A Parte que exercer a opção de não participar deverá fornecer as informações necessárias para justificar a sua decisão. Neste caso, as demais Partes Provedoras deverão prover os recursos na proporção de seus compromissos com o ACR, de modo a permitir a opção de não participar de uma das Partes, sujeita ao parágrafo (a) deste Artigo.
- d. Caso justificado por fatores relacionados ao seu balanço de pagamentos e nível de reservas ou por um evento de força maior, como guerra ou desastre natural, uma Parte Provedora poderá solicitar o resgate antecipado de créditos a vencer. A Parte Provedora que solicitar o resgate antecipado deverá fornecer as informações necessárias para justificar seu pedido. Caso a solicitação seja aprovada, as demais Partes Provedoras deverão prover recursos na proporção de seus compromissos com o ACR, de modo a permitir o resgate antecipado a uma das Partes, sujeita ao parágrafo (a) deste Artigo.

- e. A Parte que tenha exercido a opção de não participar, solicitado resgate antecipado de um *swap* cambial a vencer ou feito a opção de não participar de um instrumento preventivo em aberto, não poderá exercer a função de coordenador, tal como definido no Artigo 9, durante o período da transação em que a Parte tenha exercido a opção de não participar ou de resgate antecipado.

Artigo 16 - Descumprimento de Obrigações e Sanções

- a. O descumprimento por uma Parte Requerente das obrigações de pagamento na Data de Vencimento de um Saque ou renovação de um Saque, a menos que seja corrigido em um prazo de sete dias, deve resultar nas seguintes medidas:
 - (i) Todas as obrigações de repagamento a vencer da Parte Requerente para com as Partes Provedoras no âmbito deste Tratado tornar-se-ão imediatamente vencidas e exigíveis;
 - (ii) A elegibilidade da Parte Requerente para a realização de novos Saques ou renovação de Saques no âmbito deste Tratado será suspensa;
 - (iii) Qualquer parcela não sacada de um instrumento preventivo da Parte Requerente será cancelada; e
 - (iv) Quaisquer pagamentos das obrigações vencidas da Parte Requerente em relação às Partes Provedoras deverão ser realizados na mesma data e devem ser proporcionais aos valores devidos a cada uma das Partes.
- b. No caso de um evento de força maior, a aplicação das medidas acima poderá ser suspensa.
- c. No caso de atraso persistente e/ou injustificado na liquidação de obrigações de pagamento em atraso, o direito da Parte Requerente de participar em quaisquer decisões no âmbito deste Tratado poderá ser suspenso. Após 30 dias de descumprimento das obrigações de pagamento, as Partes Provedoras deverão considerar se essa ação é apropriada.
- d. Se, transcorrido um período razoável após a decisão tomada nos termos do parágrafo (c), a Parte Requerente persistir no descumprimento de liquidar suas obrigações de pagamento em atraso, o Conselho dos Governadores poderá solicitar à Parte Requerente que se retire deste Tratado.
- e. A Parte Requerente que estiver em descumprimento com uma obrigação de pagamento deverá concordar em adotar medidas para preservar o valor presente líquido de suas obrigações, caso as Partes Provedoras decidam, coletivamente, exercer essa opção.
- f. No caso de as Partes Provedoras decidirem por consenso no âmbito do Conselho de

Governadores, a Parte Requerente em descumprimento com uma obrigação de pagamento deverá concordar com uma novação de suas obrigações no âmbito deste Tratado, incluindo a emissão de títulos de dívida negociáveis que não estejam sujeitos à jurisdição da Parte Requerente. A Parte Requerente não deverá recusar seu consentimento, sem motivo razoável, aos termos e condições desses títulos de dívida, conforme estabelecido pelas Partes Provedoras.

- g. A Parte Requerente estaria sujeita a uma taxa de atraso, além da taxa de juros, aplicada à transação de *swap* em relação à qual o pagamento esteja atrasado. Essa taxa de atraso deverá aumentar periodicamente, por uma determinada margem, até um limite predeterminado.
- h. Em caso de descumprimento pela Parte Requerente de qualquer obrigação prevista neste Tratado, que não o descumprimento das obrigações de pagamento, poderão ser aplicadas as seguintes sanções:
 - (i) Todas as obrigações de pagamento a vencer no âmbito deste Tratado tornar-se-ão imediatamente vencidas e exigíveis;
 - (ii) A elegibilidade a novos Saques ou à renovação de Saques no âmbito deste Tratado deverá ser suspensa;
 - (iii) Qualquer parcela não sacada de instrumento preventivo deverá ser cancelada;
 - (iv) O direito de participar em quaisquer decisões no âmbito deste Tratado poderá ser suspenso;
 - (v) Transcorrido um período razoável após a decisão do item (iv), o Conselho de Governadores poderá exigir à Parte que se retire deste Tratado.
- i. As sanções aplicadas devem ser proporcionais à gravidade do descumprimento.

Artigo 17 - Linguagem e Comunicação

- a. A língua oficial do ACR será o inglês. As versões em idioma inglês do presente Tratado e de qualquer documentação em seu âmbito serão as versões oficiais. Toda a comunicação escrita e oral entre as Partes deve ser em inglês, salvo acordo em contrário, por escrito, entre as Partes.
- b. Qualquer notificação, solicitação, documento ou outra comunicação submetida no âmbito deste Tratado deverá ser por escrito, deverá referir-se a este Tratado e deverá ser considerada plenamente transmitida ou enviada quando entregue em consonância com os detalhes de contato que deverão ser fornecidos separadamente por cada Parte.

Artigo 18 - Representação e Garantias

Cada uma das Partes garante e representa por meio deste que:

- a. Tem poder e autoridade plenos para celebrar e cumprir suas obrigações nos termos deste Tratado, e deverá apresentar evidências de tal autoridade, caso solicitada por qualquer outra Parte;
- b. Este Tratado e o cumprimento das suas obrigações não contrariam qualquer lei ou outra restrição limitante sobre ele ou quaisquer de suas propriedades, e não há nenhum impedimento legal ou regulatório que possa afetar sua legalidade, validade ou aplicabilidade ou as obrigações nele presentes, ou que possa ter um efeito material adverso sobre a sua capacidade de desempenhar essas obrigações;
- c. Todas as transações no âmbito deste Tratado devem ser isentas de quaisquer impedimentos legais ou administrativos para sua conclusão;
- d. Todos os pagamentos nos termos deste Tratado deverão ser feitos sem retenção ou dedução por, ou em razão de, quaisquer impostos, taxas, outras contribuições ou encargos governamentais de qualquer natureza, presentes ou futuros, impostos ou cobrados em nome do seu país ou de qualquer autoridade que tenha o poder de tributar. No caso em que a retenção ou dedução de tais impostos, taxas, outras contribuições ou encargos governamentais sejam exigidos por lei, a Parte deverá pagar tais montantes adicionais, se necessário, a fim de que os montantes líquidos recebidos pelas demais Partes após essa retenção ou dedução sejam iguais aos montantes que teriam sido recebidos no âmbito deste Tratado na ausência de tal retenção ou dedução; e
- e. Não poderá ceder, transferir, delegar, cobrar ou negociar suas obrigações nos termos deste Tratado sem o consentimento prévio, por escrito, das demais Partes.

Artigo 19 - Situação Jurídica do ACR

O ACR não possui personalidade jurídica internacional independente e não pode celebrar acordos, processar ou ser processado.

Artigo 20 - Solução de Controvérsias

- a. Quaisquer litígios relativos à interpretação deste Tratado serão resolvidos por meio de consultas no âmbito do Conselho de Governadores.
- b. Se qualquer disputa, controvérsia ou contestação referente à execução, interpretação, construção, violação, término ou invalidade de qualquer disposição deste Tratado surgir e não for solucionada amigavelmente pelo Conselho de Governadores num prazo razoável, deve ser resolvida por arbitragem, de acordo com as Regras de Arbitragem da Comissão das Nações Unidas para o Direito do Comércio Internacional (excluindo o artigo 26 das mesmas), em vigor na data deste Tratado (as “Regras Arbitrais da UNCITRAL”). No caso de se recorrer à arbitragem, o idioma a

ser utilizado no processo será o inglês e o número de árbitros será de três.

- c. As Partes concordam que, em qualquer arbitragem e em qualquer processo legal utilizados para o reconhecimento de uma sentença arbitral proferida em conformidade com este Artigo, incluindo qualquer processo necessário para o propósito de converter uma sentença arbitral em uma decisão judicial, não recorrerão a qualquer defesa a que não poderiam recorrer senão pelo fato de serem entidades estatais soberanas.

Artigo 21 - Denúncia e Término do Tratado

- a. Uma Parte poderá denunciar este Tratado mediante notificação de tal intenção às demais Partes seis meses antes da data prevista da denúncia. No entanto, a denúncia do Tratado por qualquer Parte não é permitida por um período de cinco anos após sua entrada em vigor.
- b. Durante esse período de seis meses, a Parte que tenha notificado de tal intenção deve oferecer às demais Partes a oportunidade de expressar seus pontos de vista a respeito de sua intenção, mas não tem o direito de solicitar, nem a obrigação de prover recursos.
- c. No caso de qualquer obrigação decorrente deste Tratado, inclusive qualquer obrigação de pagamento em dinheiro, permanecer pendente no momento do término ou da saída deste Tratado, todos os termos e condições deste Tratado (exceto aqueles que autorizam as Partes a realizar qualquer Saque ou renovação de Saque) continuarão aplicáveis até que tal obrigação tenha sido cumprida.

Artigo 22 - Aceitação, Depositário e Emendas

- a. Este Tratado estará sujeito à aceitação, ratificação ou aprovação, de acordo com os respectivos procedimentos internos das Partes.
- b. Os instrumentos de aceitação, ratificação ou aprovação serão depositados junto à República Federativa do Brasil, que será o depositário deste Tratado.
- c. O depositário deverá informar prontamente todas as partes sobre: (i) a data do depósito de cada instrumento de aceitação, ratificação ou aprovação (ii) a data da entrada em vigor deste Tratado e de quaisquer emendas e mudanças no mesmo, e (iii) a data de recebimento de uma notificação de denúncia.
- d. Se a Parte que atua como depositário decidir denunciar este Tratado, aplicar-se-ão todos os termos e condições do artigo 21, exceto que: (i) o depositário deverá notificar a sua intenção às demais Partes; e (ii) a partir da data de recebimento da notificação de denúncia do depositário, o papel de depositário será assumido por uma das demais Partes, conforme acordado entre elas.

- e. Este Tratado não poderá ser objeto de reservas unilaterais.
- f. Qualquer proposta de emendar este Tratado deverá ser comunicada à Parte que estiver exercendo a função de coordenador do Conselho de Governadores, que deverá então trazer a proposta perante o Conselho de Governadores. Se a emenda proposta for aprovada, o coordenador deverá indagar todas as Partes se aceitam a emenda proposta. Se uma Parte, de acordo com seus procedimentos internos, aceitar a proposta de emenda, ela deverá então notificar o depositário. A emenda entrará em vigor na data de recepção da última notificação. Qualquer decisão do Conselho de Governadores referente à modificação do Artigo 2 deverá ser considerada uma emenda.

Artigo 23 - Entrada em vigor

Este Tratado entrará em vigor 30 (trinta) dias após o depósito do quinto instrumento de aceitação, de acordo com as exigências legais de cada Parte.

Feito em Fortaleza, em 15 de julho de 2014, em cinco originais em inglês, um para cada Parte.

PELA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

PELA FEDERAÇÃO DA RÚSSIA

PELA REPÚBLICA DA ÍNDIA

PELA REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

PELA REPÚBLICA DA ÁFRICA DO SUL

COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DE DEFESA NACIONAL

I - RELATÓRIO

A Excelentíssima Senhora Presidente da República encaminhou ao Congresso Nacional, no dia 29 de dezembro de 2014, a Mensagem nº 445, de 2014, acompanhada de Exposição de Motivos Conjunta do Ministros das Relações Exteriores, do Ministro da Fazenda e do Presidente do Banco Central do Brasil, EMI nº 00346/2014 MRE BACEN MF, com vistas à aprovação legislativa a

que se refere o art. 49, I, combinado com o art. 84, VIII, da Constituição Federal, do texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

Autuada pelo Departamento de Comissões da Câmara dos Deputados, a Mensagem foi inicialmente encaminhada a esta Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional, estando igualmente prevista a apreciação da matéria por parte da Comissão de Finanças e Tributação (mérito e art. 54, do RICD) e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, (art. 54, do RICD).

O Tratado, assinado pelos Ministros de Finanças do Brasil, Índia e África do Sul e pelos Presidentes de Banco Central da China e da Rússia, é composto por 23 artigos, precedidos por breve preâmbulo, que reporta-se à necessidade da conformação de redes de proteção financeiras regionais em complemento aos instrumentos globais, estes constituídos por reservas internacionais estatais e pelos organismos financeiros multilaterais, como o Fundo Monetário Internacional.

O artigo 1º define como objetivo do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS constituir uma plataforma de apoio, por intermédio de instrumentos preventivo e de liquidez, em resposta a pressões de curto prazo, reais ou potenciais, sobre o balanço de pagamentos.

O artigo 2º estipula o montante inicial de US\$ 100 bilhões de recursos comprometidos, bem como os compromissos individuais das Partes, estabelecendo que, a qualquer tempo, as Partes têm o direito de solicitar acesso aos recursos comprometidos. Se aceita a solicitação pelas demais Partes, realiza-se uma operação de *swap*¹ entre a moeda da Parte Requerente e dólares americanos das reservas das Partes Provedoras. Cada Parte mantém plenos direitos de propriedade e de posse sobre os recursos comprometidos ao ACR. Os compromissos não implicam transferências imediatas de fundos, mas os recursos comprometidos devem estar disponíveis para qualquer solicitação elegível.

O artigo 3º trata da estrutura de governança do ACR, que é composto de um Conselho de Governadores, constituído por Ministros de Finanças, Presidentes de Banco Central ou cargo equivalente das Partes e encarregado das

¹ O Tratado define uma transação de *swap* em seu artigo 8 como “uma transação entre o banco central da Parte Requerente e o banco central de uma Parte Provedora, mediante a qual o banco central da Parte Requerente compra dólares norte-americanos (US\$) do banco central da Parte Provedora em troca de Moeda da Parte Requerente e recompra em data posterior a Moeda da Parte Requerente em troca de dólares norte-americanos (US\$)”.

decisões estratégicas e de alto nível do ACR; e de um Comitê Permanente, constituído por funcionários dos Bancos Centrais das Partes e responsável pelas decisões operacionais e de nível executivo do ACR. O processo decisório no Conselho de Governadores ocorre por consenso. No Comitê Permanente, as decisões sobre aprovação de solicitação de apoio e renovação de apoio para os instrumentos preventivo e de liquidez são tomadas por maioria simples dos votos ponderados das Partes Provedoras. As decisões sobre dispensa da obrigação de cumprir com as condições de aprovação e de salvaguardas, sobre aprovação de resgate antecipado de uma Parte e sobre a imposição de sanções no caso de descumprimento do Tratado ocorrem por consenso entre as Partes Provedoras. As demais decisões no Comitê Permanente são tomadas por consenso entre todas as Partes.

O artigo 4º apresenta os instrumentos disponíveis no ACR: o de liquidez, para prestar apoio em resposta a pressões de curto prazo no balanço de pagamento; e o preventivo, destinado a prestar apoio em casos de potenciais pressões de curto prazo no balanço de pagamentos.

O artigo 5º prescreve os limites máximos de acesso, que são iguais a determinados múltiplos do compromisso individual de cada Parte. Também fixa o montante de recursos vinculados ou desvinculados a compromissos vigentes da Parte Requerente com o Fundo Monetário Internacional. Uma parcela desvinculada, igual a 30% do acesso máximo, está disponível à Parte Requerente, sujeita apenas ao atendimento das condições previstas no artigo 14 do Tratado em apreço (condições, salvaguardas e informações necessárias para a aprovação de apoio ou sua renovação). A outra parcela, de 70%, é vinculada ao cumprimento simultâneo das condições do artigo 14 do Tratado, da existência de um acordo em curso entre o FMI e a Parte Requerente que envolva o compromisso do FMI de prover financiamento com base em condicionalidades, e do cumprimento pela Parte Requerente dos termos e condições desse acordo com o FMI.

O artigo 6º prevê a conclusão de um acordo entre os Bancos Centrais das Partes do Tratado para estabelecer as diretrizes e procedimentos operacionais necessários.

O artigo 7º determina que a provisão de dólares norte-americanos para a Parte Requerente é efetuada por meio de *swaps* cambiais realizados entre os bancos centrais das Partes, com base em procedimentos operacionais comuns a serem definidos pelo Comitê Permanente e por acordo entre os Bancos Centrais.

O artigo 8º traz as definições dos termos operacionais mais relevantes para o tratado.

O artigo 9º delinea a coordenação do Conselho de Governadores e do Comitê Permanente, que caberá à Parte que presidir os BRICS, estipulando suas competências e limitações.

O artigo 10 prescreve o modo como se dá a compra e recompra em uma transação de *swap* submetida ao Tratado, destacando-se que a mesma taxa de câmbio (ou seja, a taxa de transação à vista, no mercado *spot*) deverá ser aplicada para as pontas à vista e a prazo da Transação de *Swap*.

O artigo 11 indica que a taxa de juros a ser paga pela Parte Requerente sobre os dólares norte-americanos comprados das Partes Provedoras deve ser uma taxa de juros de referência aceita internacionalmente para o vencimento correspondente da transação de *swap*, acrescida de um spread. Este deverá aumentar periodicamente por certa margem, até um limite predeterminado. Ainda, no caso do instrumento preventivo, o montante comprometido, mas não sacado, estará sujeito a uma comissão de compromisso, a ser especificada no acordo entre os Bancos Centrais.

O artigo 12 define os vencimentos aplicáveis às etapas das transações. Os saques (instrumento liquidez) ou acessos precaucionários (instrumento preventivo) na modalidade desvinculada devem ter um prazo de seis meses e podem ser renovados, no todo ou em parte, no máximo três vezes. Os saques ou acessos vinculados ao FMI devem ter um prazo de um ano e podem ser renovados, no todo ou em parte, no máximo duas vezes. No caso de a Parte Requerente recomprar sua moeda antes da Data de Vencimento, a taxa de juros incidente deve ser calculada com base no número efetivo de dias decorridos desde a Data-Valor até a data de recompra antecipada.

O artigo 13 aduz os procedimentos para solicitar ou renovar o apoio por meio dos instrumentos preventivo e de liquidez.

O artigo 14 estabelece as condições de aprovação, salvaguardas e documentos necessários. Ao solicitar apoio por meio de um instrumento, ou buscar a sua renovação, a Parte Requerente deve assinar e entregar uma carta de reconhecimento, comprometendo-se a cumprir com todas as obrigações e salvaguardas, entre elas: (i) submeter todos os documentos e dados econômicos e financeiros exigidos, conforme especificado pelo Comitê Permanente, e prestar esclarecimentos aos comentários; (ii) garantir que suas obrigações nos

termos do Tratado constituam sempre obrigações diretas, não garantidas e não subordinadas; (iii) não ter dívidas em atraso com as demais Partes ou com suas instituições financeiras públicas; (iv) não ter dívidas em atraso com instituições financeiras multilaterais e regionais, incluindo o Novo Banco de Desenvolvimento (NBD); e (v) estar em conformidade com as obrigações de supervisão e prestação de informações ao FMI.

O artigo 15 prescreve que os desembolsos de saque devem respeitar a proporção dos respectivos compromissos individuais das Partes com o ACR; a aprovação de uma solicitação de apoio suspende, durante o tempo de vigência, o compromisso da Parte Requerente de disponibilizar recursos como Parte Provedora; a Parte pode exercer a opção de não participar como Parte Provedora, caso justificado por fatores relacionados ao seu balanço de pagamento e nível de reservas ou por evento de força maior, circunstância em que as demais Partes Provedoras devem prover os recursos na proporção de seus compromissos individuais com o ACR; a Parte Provedora pode solicitar o resgate antecipado de créditos a vencer, nas mesmas circunstâncias de dificuldades de balanço de pagamentos e nível de reservas ou evento de força maior; e a Parte que tenha exercido a opção de não participar, solicitado resgate antecipado de um *swap* cambial a vencer ou feito a opção de não participar de um instrumento preventivo em aberto não pode exercer a função de coordenador do Conselho de Governadores ou do Comitê Permanente.

O artigo 16 apresenta os procedimentos no caso de descumprimento de obrigações e aplicação de sanções.

Os artigos 17, 18 e 19 estabelecem, respectivamente: o inglês como língua oficial para toda a comunicação no ACR; um conjunto de garantias para o cumprimento intransferível das obrigações do Tratado; e a situação jurídica do ACR, que não possui personalidade jurídica internacional.

O artigo 20 define os procedimentos para solução de controvérsias advindas da interpretação ou aplicação do Tratado. Em um primeiro momento, devem ser submetidas a consulta no âmbito do conselho de Governadores; se não solucionadas num prazo razoável, devem ser resolvidas por arbitragem, de acordo com as Regras de Arbitragem da Comissão das Nações Unidas para o Direito do Comércio Internacional (excluindo-se delas o artigo 26), em vigor na data de subscrição do Tratado. No caso de se recorrer à arbitragem, o idioma a ser utilizado no processo deve ser o inglês e o número de árbitros deve ser três.

Os artigos 21, 22 e 23 aduzem as cláusulas finais, com a previsão de denúncia e término do Tratado; aceitação, depositário e emendas; e, por fim, as condições para sua entrada em vigor.

O Acordo foi celebrado em Fortaleza, em cinco exemplares originais em inglês, uma para cada Parte.

É o Relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Estamos a apreciar o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS (ACR), celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

O Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS (Brasil, Rússia, Índia, China e África do Sul) é um mecanismo de natureza preventiva. Trata-se de um “pool” virtual de reservas, em que os cinco participantes se comprometem a proporcionar apoio mútuo em caso de pressões sobre seus balanços de pagamentos. Esse apoio, temporário e de curto prazo, visa a contribuir para a estabilidade macroeconômica dos cinco países. Nesse sentido, a caracterização do arranjo de reservas como contingente significa que, no modelo adotado, os recursos comprometidos pelos participantes continuarão nas suas reservas internacionais e só serão acionados se algum deles precisar de apoio para fazer frente a uma crise de liquidez que afete seu balanço de pagamentos. Assim, até o momento em que um dos países faça uma solicitação de apoio e que essa solicitação seja aceita pelos demais, cada país manterá plenos direitos de propriedade e de posse sobre os recursos comprometidos ao ACR.

Mudanças súbitas na direção dos fluxos de capitais internacionais têm sido frequentes e tendem a produzir efeitos mais intensos nas economias emergentes. Isso confere importância crucial à criação, por esses países, de mecanismos de autodefesa. Historicamente, o papel de prestar assistência financeira a países afetados por problemas de balanço de pagamentos é desempenhado por instituições multilaterais, como o Fundo Monetário Internacional (FMI). Essa assistência financeira tem por objetivo permitir que os países recomponham suas reservas internacionais, estabilizem suas moedas, continuem pagando suas importações e adotem as medidas necessárias para restabelecer as condições de crescimento econômico.

No entanto, insatisfações relacionadas com os programas do

FMI levaram alguns países, em sua maioria economias emergentes, a buscar alternativas de financiamento e proteção mais ágeis e flexíveis e sem o estigma que geralmente é associado aos empréstimos do FMI. Um exemplo é a Iniciativa Chiang Mai, lançada em março de 2010, que consiste em um arranjo de *swaps* multilaterais entre os dez membros da Associação de Nações do Sudeste Asiático (ASEAN), juntamente com a China (inclusive Hong Kong), o Japão e a Coreia do Sul. A Iniciativa Chiang Mai evoluiu de uma série de acordos de *swap* bilaterais firmados entre esses países após a crise asiática no final dos anos de 1990, os quais objetivavam facilitar a gestão de problemas de liquidez de curto prazo.

Além da experiência de complementaridade de arranjos financeiros regionais, como a Iniciativa Chiang Mai, com mecanismos de estabilização financeira internacional, também impulsionou a criação do ACR a crescente insatisfação com o atual modelo de governança em organismos internacionais dos sistemas monetário e financeiro, sobretudo com a sub-representação de economias emergentes. As limitações desse paradigma construído no pós-Segunda Guerra Mundial, a evidenciar um descompasso com a crescente multipolaridade das relações internacionais contemporâneas, foram evidenciadas com a crise econômico-financeira de 2008. Como agravante, as instituições estabelecidas têm se mostrado morosas em refletir essa nova realidade e corrigir o desequilíbrio existente quanto à representação dos países de economias emergentes e em desenvolvimento. Desse modo, o surgimento de instituições mais adequadas aos novos tempos tem sido debatido amplamente em âmbito mundial, inclusive entre os BRICS.

A coordenação em assuntos econômico-financeiros no âmbito dos BRICS se justifica pela importância desses países no globo. Em conjunto, os países dos BRICS representam 42% da população mundial, 26% da superfície terrestre e 27% da produção interna bruta. Os cinco países da coalizão desempenham papel de liderança em suas respectivas regiões.

Foi desse contexto que adveio a decisão dos cinco países de criar um arranjo contingente de reservas. Durante a reunião informal dos BRICS em Los Cabos, em 2012, os Chefes de Estado solicitaram aos seus Ministros das Finanças e Presidentes de Bancos Centrais que trabalhassem no tema e reportassem as suas conclusões na reunião de cúpula seguinte. O resultado foi apresentado na V Cúpula dos BRICS, que teve lugar em Durban, em 2013. Na ocasião, os líderes dos BRICS instruíram os seus Ministros das Finanças e Presidentes de Bancos Centrais a negociar e concluir um acordo para o estabelecimento de um arranjo contingente de reservas. O Tratado para o

Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, ora em apreço, foi por fim assinado na VI Cúpula dos BRICS, realizada em Fortaleza em julho de 2014.

O ACR, como ressaltado na Exposição de Motivos Interministerial que acompanha a Mensagem nº 445/2014, representa um passo adicional na crescente cooperação entre os países BRICS e uma contribuição concreta do agrupamento aos desafios sistêmicos relacionados ao desenvolvimento internacional, especialmente no tocante a uma maior integração entre as economias emergentes e em desenvolvimento.

O ACR terá um valor inicial de US\$ 100 bilhões, dos quais a China participa com US\$ 41 bilhões, o Brasil, a Rússia e a Índia, com US\$ 18 bilhões cada um, e a África do Sul, com US\$ 5 bilhões.

Os limites de acesso de cada país aos recursos do ACR são determinados pelo produto de suas contribuições individuais com um multiplicador. A China tem um multiplicador de 0,5; o Brasil, a Índia e a Rússia, de 1; e a África do Sul, de 2. O apoio aos países poderá ser concedido por meio de um instrumento de liquidez imediata, para dar apoio em resposta a pressões de curto prazo no balanço de pagamentos, ou de um instrumento precaucionário, para o caso de pressões potenciais de curto prazo no balanço de pagamentos.

O ACR terá um sistema de governança em dois níveis. As decisões mais importantes serão tomadas pelo Conselho de Governadores (*Governing Council*), enquanto os assuntos de nível executivo e operacional serão tratados pelo Comitê Permanente (*Standing Committee*). Todas as decisões do ACR serão tomadas por consenso, com exceção daquelas relacionadas a pedidos de apoio e de renovação de apoio. Estas serão tomadas no Comitê Permanente por maioria simples de votos ponderados dos países provedores de recursos. Nesse caso, o peso atribuído ao voto de cada país será determinado da seguinte forma: (i) cinco por cento do poder total de voto distribuído igualmente entre as Partes – os chamados votos básicos; e (ii) o restante dos votos distribuído entre as Partes de acordo com o tamanho relativo das suas contribuições individuais.

Em caso de necessidade de apoio, cada Parte pode obter a qualquer tempo até 30 por cento do seu limite de acesso (parcela desvinculada), desde que observe os procedimentos e salvaguardas do Tratado. Um acesso acima desse percentual estará vinculado à existência de um acordo com o FMI.

As condições de aprovação e salvaguardas de um pedido de apoio incluem: (i) não haver dívidas em atraso com os outros BRICS ou com suas

instituições financeiras públicas; (ii) não haver dívidas em atraso com instituições financeiras multilaterais; (iii) cumprir as obrigações com o FMI referentes ao Artigo IV (supervisão) e ao Artigo VIII (provisão de informações); e (iv) assegurar que as obrigações sejam não subordinadas e sejam classificadas, quanto ao direito de pagamento, ao menos *pari passu* com todas as outras obrigações externas.

A fim de conferir maior segurança às eventuais contribuições dos participantes, o Tratado do ACR estabelece sanções específicas para o descumprimento de obrigações das partes, definindo a forma de solução de controvérsias.

Dessas breves considerações acerca da formatação desse arranjo contingente de reservas, podemos concluir que a abordagem procura fornecer de forma pragmática uma resposta a pressões de curto prazo, reais ou potenciais, sobre o balanço de pagamentos.

Vale destacar, conforme indicado no Tratado, que, além de prevenir pressões de curto prazo no balanço de pagamentos dos participantes, o ACR irá contribuir com a estabilidade financeira, com o fortalecimento da rede global de segurança financeira e complementará os acordos financeiros e monetários internacionais existentes.

Do ponto de vista político, o arranjo irá promover maior aproximação entre os BRICS, conferindo maior concretude à parceria estabelecida pelo agrupamento. O ACR pode, ainda, induzir processos de reforma na arquitetura financeira internacional estabelecida, seja no sentido de garantir maior participação dos países em desenvolvimento, seja no sentido de revisar procedimentos operacionais para melhor atender aos anseios desses mesmos países, com efeitos benéficos para o Brasil.

Cumpre, por fim, informar que o Tratado entrará em vigor 30 (trinta) dias após o depósito do quinto instrumento de aceitação, de acordo com as exigências legais de cada país. O depositário do Tratado será a República Federativa do Brasil. A China e a Índia já concluíram o processo de aprovação interna. A Rússia e a África do Sul indicaram que deverão fazê-lo proximamente.

Em suma, os dispositivos do Tratado, objeto da Mensagem Presidencial em apreço, atendem aos interesses nacionais e se coadunam com os princípios constitucionais que regem as nossas relações internacionais, notadamente com o prescrito no Inciso IX, do Art. 4º, de nossa Lei Maior.

Feitas essas considerações, VOTO pela APROVAÇÃO do

texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014, nos termos do projeto de decreto legislativo em anexo.

Sala da Comissão, em de de 2015.

Deputado MARCO MAIA
Relator

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº , DE 2015
(Mensagem nº 445, de 2014)

Aprova o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica aprovado o texto do Tratado para o Estabelecimento do Arranjo Contingente de Reservas dos BRICS, celebrado em Fortaleza, em 15 de julho de 2014.

Parágrafo único. Ficam sujeitos à aprovação do Congresso Nacional quaisquer atos que possam resultar em revisão do referido Tratado, bem como quaisquer ajustes complementares que, nos termos do inciso I do art. 49 da Constituição Federal, acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional.

Art. 2º Este decreto legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2015.

Deputado MARCO MAIA

Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela aprovação da Mensagem nº 445/14, nos termos do Projeto de Decreto Legislativo que apresenta, acatando o parecer do Relator, Deputado Marco Maia.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Jô Moraes - Presidente; Carlos Zarattini - Vice-Presidente; Antônio Jácome, Arlindo Chinaglia, Arthur Oliveira Maia, Átila Lins, Chico Lopes, Cláudio Cajado, Deley, Eduardo Barbosa, Eduardo Cury, Ezequiel Fonseca, Henrique Fontana, Heráclito Fortes, Ivan Valente, Jean Wyllys, Jefferson Campos, Luiz Lauro Filho, Marco Maia, Marcus Vicente, Nelson Markezelli, Pastor Eurico, Rômulo Gouveia, Rubens Bueno, Dilceu Sperafico, Eduardo Bolsonaro, José Fogaça, Lucio Mosquini, Luiz Carlos Hauly, Raul Jungmann e William Woo.

Sala da Comissão, em 7 de maio de 2015.

Deputada JÔ MORAES

Presidente

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG

Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL

Seção de Legislação Citada - SELEC

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

TÍTULO IV DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES

CAPÍTULO I DO PODER LEGISLATIVO

Seção II Das Atribuições do Congresso Nacional

Art. 49. É da competência exclusiva do Congresso Nacional:

I - resolver definitivamente sobre tratados, acordos ou atos internacionais que acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional;

II - autorizar o Presidente da República a declarar guerra, a celebrar a paz, a permitir que forças estrangeiras transitem pelo território nacional ou nele permaneçam temporariamente, ressalvados os casos previstos em lei complementar;

III - autorizar o Presidente e o Vice-Presidente da República a se ausentarem do País, quando a ausência exceder a quinze dias;

IV - aprovar o estado de defesa e a intervenção federal, autorizar o estado de sítio, ou suspender qualquer uma dessas medidas;

V - sustar os atos normativos do Poder Executivo que exorbitem do poder regulamentar ou dos limites de delegação legislativa;

VI - mudar temporariamente sua sede;

VII - fixar idêntico subsídio para os Deputados Federais e os Senadores, observado o que dispõem os arts. 37, XI, 39, § 4º, 150, II, 153, III, e 153, § 2º, I; *(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

VIII - fixar os subsídios do Presidente e do Vice-Presidente da República e dos Ministros de Estado, observado o que dispõem os arts. 37, XI, 39, § 4º, 150, II, 153, III, e 153, § 2º, I; *(Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)*

IX - julgar anualmente as contas prestadas pelo Presidente da República e apreciar os relatórios sobre a execução dos planos de governo;

X - fiscalizar e controlar, diretamente, ou por qualquer de suas Casas, os atos do Poder Executivo, incluídos os da administração indireta;

XI - zelar pela preservação de sua competência legislativa em face da atribuição normativa dos outros Poderes;

XII - apreciar os atos de concessão e renovação de concessão de emissoras de rádio e televisão;

XIII - escolher dois terços dos membros do Tribunal de Contas da União;

XIV - aprovar iniciativas do Poder Executivo referentes a atividades nucleares;

XV - autorizar referendo e convocar plebiscito;

XVI - autorizar, em terras indígenas, a exploração e o aproveitamento de recursos hídricos e a pesquisa e lavra de riquezas minerais;

XVII - aprovar, previamente, a alienação ou concessão de terras públicas com área superior a dois mil e quinhentos hectares.

Art. 50. A Câmara dos Deputados e o Senado Federal, ou qualquer de suas Comissões, poderão convocar Ministro de Estado ou quaisquer titulares de órgãos diretamente subordinados à Presidência da República para prestarem, pessoalmente, informações sobre assunto previamente determinado, importando crime de responsabilidade a ausência sem justificativa adequada. *(“Caput” do artigo com redação dada pela Emenda Constitucional de Revisão nº 2, de 1994)*

§ 1º Os Ministros de Estado poderão comparecer ao Senado Federal, à Câmara dos Deputados ou a qualquer de suas comissões, por sua iniciativa e mediante entendimentos com a Mesa respectiva, para expor assunto de relevância de seu Ministério.

§ 2º As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal poderão encaminhar pedidos escritos de informação a Ministros de Estado ou a qualquer das pessoas referidas no *caput* deste artigo, importando em crime de responsabilidade a recusa, ou o não atendimento, no prazo de trinta dias, bem como a prestação de informações falsas. *(Parágrafo com redação dada pela Emenda Constitucional de Revisão nº 2, de 1994)*

FIM DO DOCUMENTO
