

COMISSÃO DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA, COMUNICAÇÃO E INFORMÁTICA

PROJETO DE LEI Nº 490, DE 2011

(Apensos: PL 4.186/1998, PL 4.225/1998, PL 1.513/1999, PL 2.949/2000, PL 4.156/2001, PL 4.165/2001, PL 5.669/2001, PL 6.464/2002, PL 6.851/2002, PL 1.550/2003, PL 1.594/2003, PL 1.665/2003, PL 2.105/2003, PL 2.189/2003, PL 7.046/2006, PL 7.542/2006, PL 2.480/2007, PL 3.790/2008, PL 4.799/2009, PL 1.523/2011, PL 1.944/2011, PL 2.519/2011, PL 2.535/2011; PL 5.189/2013; PL 6.437/13, PL 7.397/2014, PL 7.398/2014, PL 7.584/2014, PL 7.729/2014, PL 8.162/2014)

Altera a Lei nº 9.612, de 19 de fevereiro de 1998, que “institui o Serviço de Radiodifusão Comunitária e dá outras providências”, para disciplinar a denominação das entidades autorizadas a executar o Serviço de Radiodifusão Comunitária.

Autor: SENADO FEDERAL

Relator: Deputado SILAS CÂMARA

I – RELATÓRIO

Tramita nesta Comissão, em regime conclusivo, o Projeto de Lei nº 490, de 2011, de autoria do Senado Federal, que tem por objetivo disciplinar a denominação das entidades autorizadas a executar o Serviço de Radiodifusão Comunitária.

O primeiro artigo do Projeto introduz o § 7º no art. 9º da Lei nº 9.612, de 1998 – a Lei das Rádios Comunitárias, vedando o uso da sigla “FM” na denominação das entidades executoras do serviço de radiodifusão comunitária. De acordo com o art. 2º da proposição, as rádios comunitárias que estejam em operação e que contenham o termo “FM” em seus nomes deverão

ajustar-se à proibição de que trata o art. 1º até a data de renovação da outorga, sob pena de a autorização para prestar o serviço não ser renovada. O último e 3º artigo, por sua vez, fixa a vigência da norma para a data da sua publicação.

Foram apensadas ao projeto principal as seguintes proposições:

- Projeto de Lei nº 4.186, de 1998, da lavra do Deputado Arnaldo Faria de Sá, que torna mais flexíveis algumas regras de operação do serviço de radiodifusão comunitária. Entre as medidas propostas, estão o aumento da potência máxima irradiada pelas emissoras e do número de canais reservados para a prestação do serviço.
- Projeto de Lei nº 4.225, de 1998, de autoria do Deputado Aldir Cabral, que propõe a supressão do art. 4º da Lei nº 9.612, de 1998, que veda o proselitismo durante as programações.
- Projeto de Lei nº 1.513, de 1999, de autoria do Deputado Luiz Bittencourt, que flexibiliza a veiculação de publicidade pelas emissoras comunitárias, permitindo anúncios de estabelecimentos situados na área de cobertura da emissora, mas vedando a publicidade de órgãos da Administração Pública.
- Projeto de Lei nº 2.949, de 2000, de autoria do Deputado Walter Pinheiro e outros, que permite a captação de recursos publicitários pelas emissoras comunitárias; determina a reversão dos recursos advindos de patrocínio para investimento nas emissoras; prevê o aumento de proteção contra interferências; aumenta a potência máxima irradiada; permite a formação de cadeia para transmissão de programas; proíbe instituições religiosas e partidos políticos de explorarem o serviço e cria comissões estaduais de radiodifusão comunitária.
- Projeto de Lei nº 4.156, de 2001, dos Deputados Walter Pinheiro, Luciano Zica e Fernando Ferro, que estabelece que os canais do serviço de radiodifusão comunitária devem ficar na faixa de frequências que vai de 88,1 MHz a 108 MHz.

- Projeto de Lei nº 4.165, de 2001, de autoria do Deputado Hélio Costa, que altera a Lei nº 9.612, de 1998, e o Decreto-Lei nº 236, de 1967, obrigando as emissoras dos serviços de radiodifusão educativas e comunitárias a reservar espaço na programação para entidades representativas das comarcas atendidas.
- Projeto de Lei nº 5.669, de 2001, de autoria do Deputado Carlos Rodrigues, que revoga o dispositivo da Lei das Comunitárias que veda o proselitismo.
- Projeto de Lei nº 6.464, de 2002, de autoria do Deputado Clóvis Ilgenfritz, que permite a veiculação de publicidade nas emissoras comunitárias, limitada a vinte por cento do tempo de programação diária.
- Projeto de Lei nº 6.851, de 2002, de autoria do Deputado Luiz Moreira, que suprime a vedação ao proselitismo.
- Projeto de Lei nº 1.550, de 2003, de autoria do Deputado Fernando de Fabinho, que suprime as restrições legais ao conteúdo das emissoras comunitárias quanto ao proselitismo e admite a concessão de outorga para entidades de cunho religioso e político.
- Projeto de Lei nº 1.594, de 2003, de autoria do Deputado Washington Luiz, que permite a divulgação de publicidade pelas emissoras comunitárias e determina que a União destine cinco por cento de sua verba publicitária anual para essas emissoras.
- Projeto de Lei nº 1.665, de 2003, de autoria do Deputado Wladimir Costa, que permite o proselitismo religioso na programação das emissoras comunitárias.
- Projeto de Lei nº 2.105, de 2003, de autoria do Deputado Fernando Ferro, que permite a publicidade, desde que restrita às microempresas e empresas de pequeno porte da localidade, e dispensa as emissoras comunitárias do pagamento de direitos autorais sobre a veiculação de música popular brasileira.

- Projeto de Lei nº 2.189, de 2003, de autoria do Deputado Adelor Vieira, que permite a veiculação de anúncios publicitários de empresas situadas na área de cobertura da emissora.
- Projeto de Lei nº 7.046, de 2006, de autoria do Deputado Lincoln Portela, que permite o proselitismo em emissoras comunitárias que veicularem exclusivamente programas religiosos.
- Projeto de Lei nº 7.542, de 2006, de autoria do Deputado Lincoln Portela, que limita a cobertura das emissoras comunitárias a um raio de até quinhentos metros a partir da antena transmissora.
- Projeto de Lei nº 2.480, de 2007, de autoria do Deputado Professor Victorio Galli, que determina que os dirigentes das fundações e sociedades civis autorizadas a explorar o serviço de radiodifusão comunitária não poderão ter sido condenados pelo crime de que trata o art. 70 da Lei nº 4.117, de 27 de agosto de 1962 (atividade clandestina de radiodifusão).
- Projeto de Lei nº 3.790, de 2008, de autoria do Deputado Edson Duarte, proibindo que ocupem cargo de direção das entidades de radiodifusão comunitária as pessoas investidas em cargo público ou no gozo de imunidade parlamentar ou de foro especial, bem como seus parentes, e ainda pessoas que estejam sob a direção de entidade religiosa.
- Projeto de Lei nº 4.799, de 2009, de autoria do Deputado Wladimir Costa, que acrescenta o art. 117-A na Lei nº 4.117, de 27 de 1962, com o objetivo de assegurar, durante o processo de implantação da TV Digital, a concessão e autorização de outorga de canal analógico de televisão aberta para fins comunitários e educativos.
- Projeto de Lei nº 1.523, de 2011, de autoria Deputado Miriquinho Batista, que acrescenta o § 3º ao art. 1º da Lei nº 9.612, de 1998, determinando que a abrangência da outorga de radiodifusão comunitária para municípios da Amazônia Legal alcance todo o território do município.

- Projeto de Lei nº 1.944, de 2011, da lavra do Deputado Edio Lopes, que permite a reprodução, pelas emissoras de radiodifusão comunitária, de conteúdos produzidos por emissoras públicas de radiodifusão dos poderes Executivo, Legislativo e Judiciário.
- Projeto de Lei nº 2.519, de 2011, de autoria do Deputado Zeca Dirceu, que assegura às emissoras de radiodifusão comunitária o direito de operar em rede.
- Projeto de Lei nº 2.535, de 2011, oferecido pelo Deputado Neri Geller, alterando a Lei nº 9.612, de 1998, de modo a autorizar as emissoras comunitárias a transmitir publicidade comercial, desde que restrita a estabelecimentos situados na área da comunidade atendida e que o tempo destinado à publicidade não exceda dez por cento do total diário da programação e quinze por cento de cada hora.
- Projeto de Lei nº 5.189, de 2013, da lavra do Deputado Ricardo Berzoini, autorizando as rádios comunitárias a veicular publicidade comercial dos estabelecimentos situados na área da comunidade atendida pela emissora, desde que restrita a três minutos a cada hora de programação.
- Projeto de Lei nº 6.437, de 2013, do Deputado Dudimar Paxiuba, autorizando as rádios comunitárias a operar em rede para retransmissão de conteúdos de outras emissoras comunitárias e de emissoras de radiodifusão públicas e educativas.
- Projeto de Lei nº 7.397, de 2014, dos Deputados Luciana Santos, Júlio Campos, Jandira Feghali, Margarida Salomão e Jorge Bittar, permitindo a inserção de anúncios publicitários na programação das emissoras de radiodifusão de sons (rádio) e de radiodifusão de sons e imagens (televisão) educativas, até o limite de 20% do tempo diário de irradiação.
- Projeto de Lei nº 7.398, de 2014, dos Deputados Luciana Santos, Júlio Campos, Jandira Feghali, Margarida Salomão e Jorge Bittar, permitindo a inserção de anúncios publicitários na programação

das emissoras de radiodifusão comunitária, até o limite de 20% do tempo diário de irradiação.

- Projeto de Lei nº 7.584, de 2014, do Deputado Vicentinho, para permitir o apoio privado a emissoras de radiodifusão comunitária.
- Projeto de Lei nº 7.729, de 2014, do Deputado Eduardo da Fonte, que amplia a potência de irradiação das rádios comunitárias e permite propaganda comercial paga.
- Projeto de Lei nº 8.162, de 2014, do Deputado João Rodrigues, reservando cinco minutos da programação diária das rádios comunitárias para divulgação de atos do poder executivo municipal e cinco minutos da programação diária para divulgação de atos do poder legislativo municipal.

Os Projetos de Lei em exame foram distribuídos a esta Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática para a apreciação do mérito da matéria. Durante o prazo regimental, não foram oferecidas emendas às proposições. De acordo com o despacho expedido pela Mesa da Câmara dos Deputados, os projetos também deverão ser analisados pela Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (art. 54 do Regimento Interno).

É o relatório.

II – VOTO DO RELATOR

O Projeto de Lei principal revela a preocupação de que a utilização da sigla “FM” na denominação das rádios comunitárias possa induzir a falsa conclusão de que tais veículos estariam autorizados a explorar comercialmente o serviço de radiodifusão sonora, estando, portanto, habilitados a divulgar anúncios publicitários em suas programações – possibilidade que não é admitida pela Lei nº 9.612, de 1998 (Lei das Comunitárias).

De fato, apesar de a sigla “FM” referir-se ao tipo de modulação empregada na transmissão do sinal de rádio – a Frequência Modulada, que diferencia da utilizada no sistema “AM” – a Amplitude Modulada

–, historicamente o termo é usado como componente do nome de rádios comerciais.

Sendo assim, o uso dessa denominação “FM” em nomes de rádios comunitárias tem o potencial de transmitir a falsa ideia de que se trata de uma emissora comercial. Isso torna mais difícil o controle da sociedade sobre se a emissora comunitária está veiculando programação convergente com os princípios legais que norteiam sua operação, notadamente o foco na comunidade local.

Dessa forma, consideramos meritória e eficaz a proposição, motivos pelos quais recomendamos sua APROVAÇÃO.

A seguir passaremos à análise das proposições apenas ao texto principal, as quais pretendem alterar o regime jurídico de prestação dos serviços de radiodifusão comunitária.

- Projeto de Lei nº 4.186, de 1998, de autoria do Deputado Arnaldo Faria de Sá – aumenta a potência máxima irradiada pelas emissoras comunitárias e reserva um maior número de canais dedicados exclusivamente ao serviço, bem como estabelece proteção contra os demais serviços de radiodifusão e telecomunicações, ressalvados casos excepcionais, como os serviços de navegação aeronáutica. Por entendermos que as medidas propostas desvirtuam o serviço de radiodifusão comunitária no País, recomendamos sua rejeição.
- Projeto de Lei nº 4.225, de 1998, de autoria do Deputado Aldir Cabral – elimina o parágrafo 1º do art. 4º da Lei nº 9.612/98, que veda o proselitismo nas programações das rádios comunitárias. Somos contrários à proposição, por consideramos que o proselitismo, como ato de busca da conversão de outros indivíduos em prol de uma causa, ideia ou religião, é antagônico aos princípios básicos da Lei das Comunitárias, como a pluralidade de opiniões e a diversidade de pontos de vista.
- Projeto de Lei nº 1.513, de 1999, de autoria do Deputado Luiz Bittencourt – flexibiliza a veiculação de publicidade pelas rádios comunitárias, permitindo inserções publicitárias de

estabelecimentos situados na área de cobertura da emissora. Entendemos que a sustentabilidade das emissoras comunitárias já está adequadamente endereçada por meio da disposição que permite o patrocínio sob a forma de apoio cultural. Ademais, a permissão para que rádios comunitárias veiculem publicidade estabelece uma concorrência desleal com as emissoras comerciais, criando desequilíbrios no setor. Por tais motivos, consideramos inadequada a proposta e somos, portanto, pela rejeição do projeto.

- Projeto de Lei nº 2.949, de 2000, de autoria do Deputado Walter Pinheiro e outros – permite a captação de recursos publicitários pelas emissoras comunitárias; determina a reversão dos recursos advindos de patrocínio para investimento nas emissoras; prevê o aumento de proteção contra interferências; e aumenta a potência máxima irradiada, entre outras medidas. Pelas razões já elencadas, rejeitamos o projeto.
- Projeto de Lei nº 4.156, de 2001, do Deputado Walter Pinheiro e outros – estabelece que os canais de radiodifusão comunitária devem se situar na faixa que vai de 88,1 MHz a 108 MHz, com base no argumento de que o canal designado atualmente pelo Poder Público para a prestação do serviço está situado fora do *dial* dos receptores comercializados no mercado. Somos pela rejeição, pois a medida interfere na gestão da administração do espectro de radiofrequências, atribuição que é de competência da Anatel.
- Projeto de Lei nº 4.165, de 2001, de autoria do Deputado Hélio Costa – altera o Decreto-Lei nº 236/1967 e a Lei nº 9.612/1998, obrigando as emissoras de radiodifusão educativas e comunitárias a reservar espaço na programação para entidades representativas das comarcas atendidas pelo serviço. Somos pela rejeição, pois cria um ônus adicional às emissoras comunitárias e educativas, sem apontar uma fonte de receita como compensação, criando desequilíbrios nas finanças dessas emissoras.
- Projeto de Lei nº 5.669, de 2001, de autoria do Deputado Carlos Rodrigues – revoga o dispositivo

legal que veda o proselitismo. Somos pela rejeição, pelas razões já expostas neste Parecer.

- Projeto de Lei nº 6.464, de 2002, de autoria do Deputado Clóvis Ilgenfritz – flexibiliza a veiculação de publicidade pelas emissoras comunitárias. Somos pela rejeição, pelas razões já relacionadas neste Parecer.
- Projeto de Lei nº 6.851, de 2002, de autoria do Deputado Luiz Moreira – suprime a vedação ao proselitismo. Votamos pela rejeição.
- Projeto de Lei nº 1.550, de 2003, de autoria do Deputado Fernando de Fabinho – suprime as restrições legais ao conteúdo veiculado pelas emissoras comunitárias quanto ao proselitismo. Votamos pela rejeição.
- Projeto de Lei nº 1.594, de 2003, de autoria do Deputado Washington Luiz – permite a divulgação de publicidade pelas emissoras comunitárias e determina que a União destine cinco por cento de sua verba publicitária anual para essas emissoras. Somos pela rejeição, pelos motivos já elencados neste Parecer.
- Projeto de Lei nº 1.665, de 2003, de autoria do Deputado Wladimir Costa – disciplina a veiculação de programas religiosos nas rádios comunitárias. Somos pela rejeição da proposição, pelos motivos já aludidos neste Parecer.
- Projeto de Lei nº 2.105, de 2003, de autoria do Deputado Fernando Ferro – permite a publicidade nas programações das rádios comunitárias, desde que restrita às microempresas e empresas de pequeno porte da localidade. Somos pela rejeição, pelas já razões apontadas anteriormente.
- Projeto de Lei nº 2.189, de 2003, de autoria do Deputado Adelor Vieira – possibilita a veiculação de peças publicitárias de empresas situadas na área de cobertura da emissora. Somos pela rejeição, pelas razões já apontadas previamente.
- Projeto de Lei nº 7.046, de 2006, de autoria do Deputado Lincoln Portela – permite o proselitismo em emissoras comunitárias que veicularem

exclusivamente programas religiosos. Somos pela rejeição.

- Projeto de Lei nº 7.542, de 2006, de autoria do Deputado Lincoln Portela – limita a cobertura das rádios comunitárias a um raio de até quinhentos metros a partir da antena transmissora. Julgamos que a proposta vai de encontro ao objetivo de adequar as condições de operação das emissoras comunitárias às características e necessidades de cada localidade. Votamos pela rejeição.
- Projeto de Lei nº 2.480, de 2007, de autoria do Deputado Professor Victorio Galli – veda a participação de pessoas condenadas por desenvolver atividade clandestina de radiodifusão na direção de sociedades civis e fundações autorizadas a prestar o serviço de radiodifusão comunitária, bem como obriga os dirigentes das entidades autorizadas a explorar o serviço a manter residência na área da comunidade atendida. Votamos pela rejeição, por considerar que o dispositivo já se encontra contemplado na legislação em vigor.
- Projeto de Lei nº 3.790, de 2008, de autoria do Deputado Edson Duarte – visa proibir que políticos com mandato e dirigentes de instituições religiosas ocupem cargo de direção nas emissoras de radiodifusão comunitária. Somos pela rejeição, uma vez que a proibição pretendida já está prevista no art. 11 da Lei 9.612, de 1998, que veda vínculos da emissora com entidades de natureza política ou religiosa.
- Projeto de Lei nº 4.799, de 2009, de autoria do Deputado Wladimir Costa – assegura a concessão e autorização de outorga de canal analógico de TV aberta para fins comunitários e educativos, durante o processo de implantação da TV Digital. Somos pela rejeição, uma vez que a temática tratada no projeto – os serviços de radiodifusão de sons e imagens – foge ao escopo da matéria em exame.
- Projeto de Lei nº 1.523, de 2011, de autoria do Deputado Miriquinho Batista – amplia a potência máxima irradiada pelas emissoras do serviço de radiodifusão comunitária prestado na região da

Amazônia Legal, permitindo que a cobertura atenda a todo o município. Somos pela rejeição, por considerarmos que a potência de irradiação atual atende aos objetivos legais de operação das rádios comunitárias.

- Projeto de Lei nº 1.944, de 2011, da lavra do Deputado Edio Lopes – permite a reprodução, pelas rádios comunitárias, de conteúdos produzidos por emissoras públicas de radiodifusão dos poderes Executivo, Legislativo e Judiciário. Somos pela rejeição, pois a proposta se consubstancia na transferência, sem ônus, de bens públicos para particulares.
- Projeto de Lei nº 2.519, de 2011, de autoria do Deputado Zeca Dirceu – permite a operação em rede das rádios comunitárias. Somos pela rejeição, pois a proposta confronta o objetivo principal das rádios comunitárias, que é a de atender a comunidade local.
- Projeto de Lei nº 2.535, de 2011, oferecido pelo Deputado Neri Geller – permite a veiculação de anúncios comerciais de estabelecimentos situados na área da comunidade atendida pelo serviço, desde que o tempo destinado à publicidade não exceda dez por cento do total diário da programação e quinze por cento de cada hora. Somos pela rejeição, pelas razões já apontadas previamente neste Parecer.
- Projeto de Lei nº 5.189, de 2013, do Deputado Ricardo Berzoini – autoriza as rádios comunitárias a veicular publicidade comercial de estabelecimentos situados na área da comunidade atendida pela emissora. Somos pela rejeição, pelos motivos já relacionados.
- Projeto de Lei nº 6.437, de 2013, do Deputado Dudimar Paxiuba – autoriza as emissoras comunitárias a operar em rede para retransmissão de conteúdos de outras emissoras comunitárias e de emissoras de radiodifusão públicas e educativas. Somos pela rejeição, pelos motivos já elencados.
- Projeto de Lei nº 7.397, de 2014, dos Deputados Luciana Santos, Júlio Campos, Jandira Feghali, Margarida Salomão e Jorge Bittar, permitindo a

inserção de anúncios publicitários na programação das emissoras de rádio e televisão educativas, até o limite de 20% do tempo diário de irradiação. Somos pela rejeição, pelas razões já expostas neste Parecer.

- Projeto de Lei nº 7.398, de 2014, dos Deputados Luciana Santos, Júlio Campos, Jandira Feghali, Margarida Salomão e Jorge Bittar, permitindo a inserção de anúncios publicitários na programação das emissoras de radiodifusão comunitária, até o limite de 20% do tempo diário de irradiação. Somos pela rejeição, pelos motivos já expressos neste Parecer.
- Projeto de Lei nº 7.584, de 2014, do Deputado Vicentinho, para permitir o apoio privado às emissoras de radiodifusão comunitária. Somos pela rejeição, pelas considerações exprimidas previamente sobre a questão.
- Projeto de Lei nº 7.729, de 2014, do Deputado Eduardo da Fonte, que amplia a potência de irradiação das rádios comunitárias e permite propagação comercial paga. Somos pela rejeição, conforme aspectos já apontados neste Parecer.
- Projeto de Lei nº 8.162, de 2014, do Deputado João Rodrigues, reservando cinco minutos da programação diária das rádios comunitárias para divulgação de atos do poder executivo municipal e cinco minutos da programação diária para divulgação de atos do poder legislativo municipal. Somos contrários à proposição, por consideramos que a alocação compulsória de espaço das rádios comunitárias em horário nobre impõe um ônus adicional a essas emissoras e simultaneamente lhes subtrai uma fonte de recursos, que é o tempo de irradiação em horário nobre, sendo, portanto, contraproducente. Assim, votamos pela rejeição.

Diante do exposto, votamos pela APROVAÇÃO da proposição principal, Projeto de Lei nº 490, de 2011 e pela REJEIÇÃO dos apensos, Projetos de Lei nº 4.186/1998; nº 4.225/1998; nº 1.513/1999; nº 2.949/2000; nº 4.156/2001; nº 4.165/2001; nº 5.669/2001; nº 6.464/2002; nº 6.851/2002; nº 1.550/2003; nº 1.594/2003; nº 1.665/2003; nº 2.105/2003; nº 2.189/2003; nº 7.046/2006; nº 7.542/2006; nº 2.480/2007; nº 3.790/2008; nº

4.799/2009; nº 1.523/2011; nº 1.944/2011; nº 2.519/2011; nº 2.535/2011; nº 5.189/2013; nº 6.437/13; nº 7.397/2014; nº 7.398/2014; nº 7.584/2014; nº 7.729/2014; e nº 8.162/2014.

Sala da Comissão, em de de 2015.

Deputado SILAS CÂMARA
Relator