



CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 505, DE 2010 (Apensos: PECs nºs 86, de 2011, 163, de 2012, e 291/2013)

Altera os arts. 93, 95, 103-B, 128 e 130-A da Constituição Federal, para excluir a aposentadoria por interesse público do rol de sanções aplicáveis a magistrados e para permitir a perda de cargo, por magistrados e membros do Ministério Público, na forma e nos casos que especifica.

Autor: SENADO FEDERAL

Relatora: Deputada SANDRA ROSADO

I – RELATÓRIO

A Proposta de Emenda à Constituição em tela, originária do Senado Federal, cuja primeira signatária naquela Casa foi a nobre Senadora IDELI SALVATI, tem por objetivo alterar os arts. 93, 95, 103-B, 128 e 130-A da Constituição Federal, para excluir a aposentadoria por interesse público do rol das sanções aplicáveis a magistrados e para permitir a perda de cargo, por magistrados e membros do Ministério Público, na forma e nos casos que especifica.

De acordo com seus iminentes autores, a sanção de aposentadoria compulsória aplicada a magistrados recentemente pelo Tribunal Regional Federal, em Brasília, acusados de participação em esquema de venda de sentenças, causou grande indignação em toda a sociedade, por tratar-se de verdadeiro prêmio para os magistrados corruptos. Na Constituição anterior, admitia-se a aplicação da perda do



CÂMARA DOS DEPUTADOS

cargo em decisão administrativa, o que não foi disciplinado pela Carta vigente. Os demais poderes, Legislativo e Executivo, já possuem meios de controle de seus membros, no âmbito administrativo, o que se faz necessário estender ao Poder Judiciário. Entendem os autores ser necessário estabelecer a possibilidade de decretação da perda do cargo por decisão administrativa do tribunal a que estiver vinculado o juiz, de forma semelhante ao que ocorre com os servidores públicos em geral.

Na Câmara Alta, a proposta em epígrafe foi aprovada na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania e no Plenário, com o atendimento do quórum exigido pela Constituição Federal, sendo encaminhada a esta Casa para discussão e votação em dois turnos, conforme o artigo 60, § 2º, da Carta Magna.

Foram apensadas à PEC 505/2010 as seguintes proposições:

- PEC nº 86, de 2011, cuja primeira signatária é a Deputada Dalva Figueiredo, que veda a concessão de aposentadoria compulsória proporcional como pena disciplinar, a juízes cuja conduta for considerada, em processo administrativo, civil ou criminal negligente no cumprimento dos deveres do cargo, incompatível com a dignidade, a honra e o decoro das funções ou cujo proceder funcional seja incompatível com o bom desempenho das atividades do Poder Judiciário.

- PEC 163, de 2012, cujos primeiros signatários são os Deputados Rubens Bueno e Arnaldo Jordy, que dá nova redação aos arts. 93, 95 e 103-B da Constituição Federal, para vedar a concessão de aposentadoria como medida disciplinar e estabelecer a perda de cargo de magistrado nos casos de quebra de decoro.

- PEC 291, de 2013, apensada a PEC principal em 12/08/2013, dá nova redação aos arts. 93, 103-B, 128 e 130-A da Constituição Federal, para regulamentar o regime disciplinar da Magistratura e do Ministério Público.

É o relatório.



CÂMARA DOS DEPUTADOS

II - VOTO DA RELATORA

Compete a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania o exame da admissibilidade das propostas em tela, nos termos do art. 60, I, da Constituição Federal, art. 202, caput, combinado com o art. 32, IV, "b" do Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

No tocante à iniciativa, o número de assinaturas constante das propostas em exame foi suficiente, conforme atestaram o parecer da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania do Senado Federal, em relação à proposição principal, e a Secretaria-Geral da Mesa desta Casa, quanto às apensadas.

Não há, neste momento, limitações constitucionais ao poder de reforma constitucional, eis que o país não se encontra na vigência de estado de sítio, de estado de defesa ou de intervenção federal. A matéria em tela também não foi rejeitada ou havida por prejudicada na presente sessão legislativa.

As propostas de emenda em análise não são tendentes a abolir a forma federativa de Estado, o voto direto, secreto, universal e periódico, nem a separação dos poderes, ou os direitos e garantias individuais, exceto pelo artigo 2º da Proposta de Emenda 505/2010. Explicamos. O artigo citado amplia os casos de perda do instituto da vitaliciedade dos magistrados, que atualmente se limita à sentença transitada em julgado. É importante a compreensão de que a vitaliciedade não funciona como prêmio, mas sim como garantia de uma atividade jurisdicional independente e imparcial, devendo o instituto se manter incólume, por ser este um dos pilares que sustentam um Judiciário livre.

A vitaliciedade é garantia extraordinária concedida constitucionalmente e de maneira taxativa às carreiras da magistratura, Ministério Público e membros do Tribunal de Contas. É uma garantia necessária a liberdade de atuação, o que permite que esses agentes políticos não se submetam a pressões e conspirações políticas no exercício da prestação jurisdicional. Não se trata, portanto, de benefício ao



CÂMARA DOS DEPUTADOS

magistrado, membro do Ministério Público ou membro do Tribunal de Contas, pois existe a possibilidade de perda do instituto por sentença judicial transitada em julgado.

O doutrinador Alexandre de Moraes, tratou acerca da importância da proteção do instituto garantista da vitaliciedade:

A alterabilidade constitucional, embora se possa traduzir na alteração de muitas disposições da Constituição, sempre conservará um valor integrativo, no sentido de que deve deixar substancialmente idêntico seu sistema originário. As emendas constitucionais servem para alterar a Constituição, adaptando-a e aprimorando-a, mas não devem ser utilizadas para mudar radicalmente seu espírito, uma vez que a revisão constitucional não é o meio propício para gerar rupturas institucionais ou mesmo para realização de revoluções constitucionais. Não se presta para isso o poder constituinte derivado, mas uma nova Assembleia Nacional Constituinte.

A Teoria Constitucional aponta a necessidade de um núcleo constitucional mínimo e irredutível que proteja a separação de poderes, consagrada em nosso texto magno como cláusula pétrea (CF, artigo 60, parágrafo 4º, inciso III). Isso de modo a defender a manutenção de órgãos autônomos e independentes na estrutura do Estado, principalmente por estarem encarregados da defesa da legalidade, moralidade pública, regime democrático e direitos e garantias fundamentais.

Essa proteção constitucional à separação de poderes, por óbvio, engloba a proteção das garantias institucionais do Poder Judiciário e do Ministério Público, especialmente àquelas destinadas a efetivar a liberdade de atuação, entre elas a vitaliciedade.



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Afora a divergência explicitada acima, as propostas em comento atendem aos pressupostos constantes do art. 60 da Constituição Federal.

No tocante à técnica legislativa, a PEC nº 163/2012 apresenta um vício quanto à disposição dos parágrafos constantes do artigo 2º, para o qual apresentamos emenda modificativa, de modo a corrigir a ordem do dispositivo e adequar o texto ao artigo 95 da Constituição Federal.. Em relação às demais matérias, não há qualquer óbice à redação empregada nas propostas em exame, estando todas de acordo com os ditames da Lei Complementar nº 95/1998, com a redação dada pela Lei Complementar nº 107/2001.

Em face do exposto, voto pela admissibilidade das Propostas de Emenda à Constituição nºs 505, de 2010, principal; 86, de 2011, 163, de 2012, e 291, de 2013, apensadas, nos termos das emendas anexas.

Sala da Comissão, de de 2013

Deputada SANDRA ROSADO

Relatora



CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 505 DE 2010

Altera os arts. 93, 95, 103-B, 128 e 130-A da Constituição Federal, para excluir a aposentadoria por interesse público do rol de sanções aplicáveis a magistrados e para permitir a perda de cargo, por magistrados e membros do Ministério Público, na forma e nos casos que especifica.

EMENDA SUPRESSIVA Nº 1

Suprimam-se os artigos 2º e 3º, por inconstitucionalidade, decorrente da violação do princípio da separação dos poderes (artigo 2º, Constituição Federal).

Sala da Comissão, de de 2013.

Deputada SANDRA ROSADO
Relatora



CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 163 DE 2012

Dá nova redação aos artigos 93, 95 e 103-B, da Constituição Federal, para vedar a concessão de aposentadoria como medida disciplinar e estabelecer a perda de cargo de magistrado nos casos de quebra de decoro.

EMENDA MODIFICATIVA Nº 2

Modifique-se o artigo 2º, para que onde conste § 1º, passe a constar parágrafo único, com a seguinte redação:

“Parágrafo único. Aos juízes é vedado, sob pena de perda do cargo por sentença transitada em julgado:”

Sala da Comissão, de de 2013.

Deputada SANDRA ROSADO
Relatora