

COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA

PROJETO DE LEI Nº 4.134, DE 2012

(Aposos os Projetos de Lei nºs 7.104 e 7.211, ambos de 2010, e 1.057, de 2011)

Altera o § 1º do art. 86 da Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991, que “dispõe sobre os Planos de Benefícios da Previdência Social e dá outras providências”, para dispor que o auxílio-acidente será concedido em valor nunca inferior ao de 1 (um) salário-mínimo.

Autor: SENADO FEDERAL

Relator: Deputado MANDETTA

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 4.134, de 2012, do Senado Federal, propõe alteração ao § 1º do artigo 86 da Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991 – Planos de Benefícios da Previdência Social –, para fixar o valor mínimo do auxílio-acidente em um salário mínimo.

Em sua Justificativa, o Autor afirma que o benefício auxílio-acidente sofreu várias restrições desde a sua instituição: de vitalício passou a temporário; a possibilidade de dupla concessão no caso de dois infortúnios foi revogada; o seu valor era calculado sobre o valor do salário-de-contribuição do

774EA56837

774EA56837

segurado no dia do acidente e hoje representa apenas cinquenta por cento do salário de benefício.

Ao Projeto de Lei nº 4.134, de 2012, foram apensados os Projetos de Lei nºs 7.104 e 7.211, ambos de 2010, e 1.057, de 2011.

O Projeto de Lei nº 7.211, de 2010, de autoria da Deputada Jô Moraes e outros, propõe que o valor do auxílio-acidente seja somado ao da pensão, caso o acidentado venha a falecer em função de outro acidente. Além disso, altera o valor do benefício de cinquenta por cento do salário-de-benefício do segurado para vinte, trinta, quarenta ou sessenta por cento do mesmo, de acordo com a gravidade da sequela.

O Projeto de Lei nº 7.104, de 2010, pretende que o benefício auxílio-acidente, no caso de óbito de seu beneficiário, continue a ser pago a seus dependentes, pelo prazo de cinco anos, contados do óbito ou da autossuficiência econômica dos dependentes.

O Projeto de Lei nº 1.057, de 2011, de autoria do Deputado Dr. Ubiali, apresenta proposta idêntica à do Projeto de Lei nº 7.104, de 2010.

Os Projetos de Lei em epígrafe foram distribuídos para as Comissões de Seguridade Social e Família; de Finanças e Tributação e de Constituição e Justiça e de Cidadania.

Não foram apresentadas emendas a estas proposições nesta Comissão de Seguridade Social e Família.

É o Relatório.

774EA56837

774EA56837

II - VOTO DO RELATOR

A Lei nº 8.213, de 1991, no seu texto original, previa a concessão do benefício auxílio-acidente aos segurados empregado, trabalhador avulso e segurado especial quando, após a consolidação das lesões decorrentes de acidente de trabalho, resultasse sequela que implicasse redução de sua capacidade laborativa. Seu valor representava trinta, quarenta ou sessenta por cento do salário-de-benefício do segurado, estipulados em função das consequências da redução da capacidade laborativa do segurado. Permitia, também, em caso de morte do segurado, a incorporação do valor do auxílio-acidente ao valor da pensão.

Anos após, a Lei nº 9.032, de 28 de abril de 1995, descaracterizou o seguro de acidentes do trabalho, ao unificar os critérios de concessão e cálculo dos benefícios acidentários e comuns. Proporcionou maior proteção aos segurados expostos aos riscos sociais imprevisíveis – doença, invalidez e morte –, independentemente de terem sido causados por acidente do trabalho ou não. Assim, este diploma legal eliminou a carência para a concessão de benefícios decorrentes de acidentes comuns – auxílio-doença, aposentadoria por invalidez e pensão por morte -, e elevou o valor dos dois últimos, em qualquer situação, para cem por cento do salário-de-benefício.

Nesse quadro de uniformização, não só das prestações acidentárias, mas de todas aquelas decorrentes de eventos fortuitos, insere-se o auxílio-acidente, que passou a ter caráter indenizatório e ser concedido, em percentual único de cinquenta por cento do salário-de-benefício, ao segurado quando, após consolidação das lesões decorrentes de acidente de qualquer

774EA56837

774EA56837

natureza, resultarem sequelas que impliquem redução da capacidade para o trabalho que habitualmente exercia. O benefício deixou de ser cumulativo com qualquer aposentadoria e de ser acrescentado à pensão por morte.

Ressaltamos, no entanto, que o auxílio-acidente deixou de ser cumulativo com a aposentadoria e com a pensão por morte porque o seu valor é considerado para fins da apuração da renda mensal de aposentadoria e, por consequência, da pensão por morte, conforme prevê o art. 31 da Lei nº 8.213, de 1991.

Em termos gerais, as novas regras de concessão e cálculo do auxílio-acidente favoreceram grande parte dos segurados que a ele já faziam jus, além de contemplar outros aliados dessa concessão pelo fato de a redução de sua capacidade laborativa decorrer de acidentes comuns e não do trabalho.

A instituição de percentual único para o valor do auxílio-acidente, em 1995, deveu-se não só à reformulação da proteção previdenciária a segurados sujeitos a riscos não programáveis, entre estes, os acidentes em geral, bem como à inerente imperfeição da perícia médico-técnica na aferição de vários graus de redução da capacidade laborativa do acidentado, para fins de aplicação de valores diferenciados para o auxílio-acidente. Tal fato implicava, sempre, questionamento dos laudos periciais e enxurrada de ações judiciais.

Entendemos, pois, não ser adequada a restauração de regras isoladas de concessão e cálculo do auxílio-acidente, vigentes antes da reformulação de prestações por acidente ocorrida em 1995.

774EA56837

774EA56837

De acordo com a Carta Magna, a Previdência Social é um seguro público, contributivo e obrigatório que deve preservar o equilíbrio financeiro e atuarial (*caput* do art. 201) e nenhum benefício pode ser concedido, estendido ou majorado sem a correspondente fonte de custeio total (o § 5º do art. 195).

Dessa forma, a alteração de regras de concessão e cálculo de benefícios previdenciários para atender a insuficiências econômicas, temporárias ou não, de parte dos beneficiários, mostra-se incompatível com os princípios que regem o seguro social a cargo da Previdência Social.

Em face do exposto, votamos pela rejeição dos Projetos de Lei nºs 4.134, de 2012, 1.057, de 2011, e 7.104 e 7.211, ambos de 2010.

Sala da Comissão, em 29 de maio de 2013.

Deputado MANDETTA
Relator

774EA56837

774EA56837