



PROJETO DE LEI Nº 5.072, DE 2009

“Autoriza o Poder Executivo a instituir o Conselho de Defesa Comercial, órgão vinculado ao Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior, com poderes judicantes para aplicar direitos antidumping, medidas compensatórias, provisórias ou definitivas, e salvaguardas”.

AUTOR: SENADO FEDERAL

RELATOR: Deputado AFONSO FLORENCE

I - RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 5.072, de 2009, do Senado Federal, objetiva autorizar o Poder Executivo a instituir Conselho de Defesa Comercial, na qualidade de órgão federal deliberativo, vinculado ao Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior.

De acordo com a proposta, este órgão será integrado por sete membros (e seus respectivos suplentes), todos com notório saber jurídico ou econômico e reputação ilibada, nomeados pelo Ministro de Estado do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior, que o presidirá.

A composição será a seguinte:

I - o Presidente e três Conselheiros, e respectivos suplentes, escolhidos dentre servidores do Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior;

II - um Conselheiro, e respectivo suplente, escolhido a partir de lista tríplice indicada pela Confederação Nacional da Indústria (CNI);

III - um Conselheiro, e respectivo suplente, escolhido a partir de lista tríplice indicada pela Confederação Nacional do Comércio (CNC); e

IV - um Conselheiro, e respectivo suplente, escolhido a partir de lista tríplice indicada pela Confederação de Agricultura e Pecuária do Brasil (CNA).

O projeto determina ainda que o Conselho de Defesa Comercial terá as seguintes atribuições:

- estabelecer diretrizes e procedimentos para investigações relativas a práticas desleais de comércio exterior;

- fixar direitos antidumping e compensatórios, provisórios ou definitivos, e salvaguardas;

31D0D39434

31D0D39434



- decidir sobre a suspensão da exigibilidade dos direitos provisórios; e
- homologar compromisso, celebrado com o exportador ou o governo do país exportador, que elimine os efeitos prejudiciais decorrentes da prática de dumping ou de subsídios, previsto no art. 4º da Lei nº 9.019, de 30 de março de 1995.

As decisões do Conselho de Defesa Comercial somente poderão ser revistas pelo Presidente da República, promovendo-se, no prazo mais breve possível, sua execução e demais medidas legais cabíveis no âmbito de suas atribuições. O mandato do Presidente e dos Conselheiros será de três anos, admitida uma recondução. A perda de mandato só poderá ocorrer em virtude de condenação penal irreversível por crime doloso ou em processo disciplinar, de conformidade com o previsto na Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990, e na Lei nº 8.429, de 2 de junho de 1992.

A proposição em análise foi aprovada por unanimidade pela Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, ainda no ano de 2009. Remetida à Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio, a proposta foi rejeitada em 9 de novembro de 2011. Em função disso, a competência final para apreciar o projeto foi transferida ao Plenário (art. 24, inciso II, alínea “g” do RICD).

II - VOTO

Nesta Comissão de Finanças e Tributação, a proposta tramita apenas para receber parecer quanto à adequação orçamentária ou financeira (art. 54, II, do Regimento Interno).

De fato, cabe à CFT apreciar as proposições quanto à sua compatibilidade ou adequação com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e o orçamento anual, nos termos de Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação, de 29 de maio de 1996, que “estabelece procedimentos para o exame de compatibilidade ou adequação orçamentária e financeira”. Por outro lado, de acordo com o Regimento Interno, somente aquelas proposições que “importem aumento ou diminuição de receita ou de despesa pública” estão sujeitas ao exame de compatibilidade ou adequação financeira e orçamentária. Neste sentido dispõe também o art. 9º da Norma Interna, aprovada pela CFT em 29.05.96, supra mencionada:

"Art. 9º Quando a matéria não tiver implicações orçamentária e financeira deve-se concluir no voto final que à Comissão não cabe afirmar se a proposição é adequada ou não."

As atribuições fixadas para o Conselho de Defesa Comercial, nos termos propostos no âmbito do projeto de lei em análise, observam interseção com as atribuições atualmente exercidas pela Câmara de Comércio Exterior – CAMEX (regulamentada pelo Decreto nº 4.732, de 10 de junho de 2003) apenas em relação a

31D0D39434

31D0D39434



quatro itens. Todas as demais atribuições relacionadas a formulação, adoção, implementação e coordenação de política de comércio exterior continuaram sendo exercidas pela CAMEX.

Nestes termos, fica claro que a proposição, ao autorizar o Poder Executivo a instituir o Conselho de Defesa Comercial, está em última análise autorizando a criação de um conjunto de novas despesas de caráter continuado, necessárias ao financiamento da estruturação e funcionamento da nova unidade.

À luz do art. 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF (Lei Complementar nº 101/2000), verifica-se, portanto, que a proposta em análise fixa para o ente obrigação legal por um período superior a dois exercícios, constituindo despesa obrigatória de caráter continuado. Dessa forma, conforme o § 1º do mencionado dispositivo, os atos que criarem ou aumentarem despesa obrigatória de caráter continuado deverão ser instruídos com a estimativa prevista no inciso I do art. 16 e demonstrar a origem dos recursos para seu custeio.”

O art. 16, inciso I, da LRF, preceitua que:

Art. 16. A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:

I – estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subseqüentes.

No mesmo sentido dispõe a Lei nº 12.708, de 17 de agosto de 2012 (LDO 2013):

Art. 90. As proposições legislativas, conforme art. 59 da Constituição, que, direta ou indiretamente, importem ou autorizem diminuição de receita ou aumento de despesa da União, deverão estar acompanhadas de estimativas desses efeitos no exercício em que entrar em vigor e nos dois subseqüentes, detalhando a memória de cálculo respectiva e correspondente compensação, para efeito de adequação orçamentária e financeira e compatibilidade com as disposições constitucionais e legais que regem a matéria.

Corroborando com o entendimento dos dispositivos supramencionados, a Comissão de Finanças e Tributação editou a Súmula nº 1, de 2008, que considera incompatível e inadequada a proposição que, mesmo em caráter autorizativo, conflite com a LRF, ao deixar de estimar o impacto orçamentário-financeiro e de demonstrar a origem dos recursos para seu custeio, exarada nos seguintes termos:

SÚMULA nº 1/08-CFT - É incompatível e inadequada a proposição, inclusive em caráter autorizativo, que, conflitando com as normas da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal deixe de apresentar a estimativa de seu impacto orçamentário e financeiro bem como a respectiva compensação.

31D0D39434

31D0D39434



Da análise da matéria, verifica-se que a proposição não está acompanhada da supra referida estimativa do impacto orçamentário-financeiro exigida pela LRF e pela LDO 2013.

Ademais, o art. 90, § 6º, inciso I do da LDO 2013 preceitua que:

Art. 90 – (...)

(...)

§ 6º Será considerada incompatível a proposição que:

I - aumente despesa em matéria de iniciativa privativa, nos termos dos arts. 49, 51, 52, 61, 63, 96 e 127 da Constituição;

E estabelece o art. 61, § 1º da Carta Magna que as leis que disponham sobre a criação de órgãos da administração pública são de iniciativa privativa do Presidente da República conforme transcrito a seguir:

Art. 61. A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

§ 1º - São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:

(...)

II - disponham sobre:

(...)

e) criação e extinção de Ministérios e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 84, VI

Assim, o Projeto de Lei nº 5.072, de 2009 não pode ser considerado adequado ou compatível sob os aspectos financeiro e orçamentário, malgrado os nobres propósitos que orientaram a sua elaboração.

De todo o acima exposto, voto pela **incompatibilidade e inadequação orçamentária e financeira do Projeto de Lei nº 5.072, de 2009.**

Sala das Sessões, em de de 2013.

Deputado AFONSO FLORENCE
Relator

31D0D39434

31D0D39434