



COMISSÃO de DIREITOS HUMANOS E MINORIAS

REQUERIMENTO Nº, DE 2012

(Da Sra. Erika Kokay)

Requer a realização de audiência pública conjunta da **Comissão de Direitos Humanos e Minorias**, da **Comissão de Finanças e Tributação – CFT**, da **Comissão de Fiscalização Financeira e Controle – CFFC**, da **Comissão de Seguridade Social e Família – CSSF** e da **Comissão de Educação e Cultura – CEC**, destinada a debater sobre a Certificação das Entidades Filantrópicas na área de Assistência Social.

Senhor Presidente,

Requeiro, com fundamento no art. 24, inciso 13 do Regimento Interno, a realização, de Audiência Pública conjunta da **Comissão de Direitos Humanos e Minorias**, da **Comissão de Finanças e Tributação – CFT**, da **Comissão de Fiscalização Financeira e Controle – CFFC**, da **Comissão de Seguridade Social e Família – CSSF** e da **Comissão de Educação e Cultura – CEC**, para debater sobre a Certificação das Entidades Filantrópicas, assunto consensuado na última reunião realizada no dia 31 de outubro do corrente exercício promovida pela Frente Parlamentar de Apoio às Entidades de Promoção da Integração ao Mercado de Trabalho.

Para tanto, requeremos que sejam convidados a participar da referida Audiência Pública:

- **Dra. Tereza Campello** – Ministra de Estado do Desenvolvimento Social e Combate à Fome;
- **Dra. Denise Ratmann Arruda Colin** – Secretária Nacional de Assistência Social – MDS;
- **Vereador Paulo Hadich** – Presidente da FEBRAEDA - Federação Brasileira de Associações Socioeducacionais de Adolescentes;
- **Dr. Ives Gandra da Silva Martins** – Advogado Tributarista, Presidente do IICS – Instituto Internacional de Ciências Sociais;



CÂMARA DOS DEPUTADOS

- **Prof. Carlos Eduardo Ferrari** – Vice-Presidente da FENAVAPE – Federação Nacional das AVAPES, e ex-Presidente do Conselho Nacional de Assistência Social;
- **Dr. Wagner Nogueira da Silva** – Advogado do Terceiro Setor, Membro da Comissão de Direitos do Terceiro Setor da OAB/GO e Membro do Movimento Nacional pela socioaprendizagem no SUAS;
- **Dr. José Eduardo Sabo Paes** – Procurador de Justiça do Ministério Público do Distrito Federal;
- **Dr. José Miranda de Oliveira Filho** – Representante da Rede Nacional de Ação Social;
- **Dra. Edna Alegro** – Auditora Fiscal da Receita Federal do Brasil aposentada.

JUSTIFICAÇÃO

A Constituição Federal em seu artigo 203, inciso III, indica como um dos objetivos da assistência social a “promoção da integração ao mercado de trabalho”, aspecto disciplinado pela Lei nº 8.742/1993 (LOAS), em seu artigo 2º, inciso I, letra “c”. Esse importante objetivo que, junto a outras providências e fatores concorre para a superação da situação de pobreza e a promoção social, não foi tipificado nos serviços nacionais socioassistenciais pela Resolução CNAS nº 109/2009 e não recebeu o completo detalhamento na Resolução CNAS nº 33/2011.

A política pública de assistência social (PNAS 2004) entende que a proteção social deva garantir, entre outras, a segurança de sobrevivência - de rendimento e autonomia, mas não define todos os mecanismos para essa garantia que, entendemos, não se limita à concessão dos benefícios de prestação continuada e estende a ação à informação, reflexão, formação, inserção, acompanhamento e monitoramento da trajetória de vida do usuário em programas e projetos direcionados à promoção da pessoa para a sua efetiva integração ao mercado de trabalho.

A proteção social, de fato, remete à visão da pessoa como um todo que, para ser atendida em suas vulnerabilidades, necessita de ações interdisciplinares e, portanto, da atenção de políticas públicas na ótica interministerial.

A ausência de definições/conceitos no que diz respeito aos mecanismos relacionados à segurança social acima indicada tem trazido diferentes interpretações e, portanto, crescente situação de insegurança às entidades que historicamente atuam nesse segmento e que sempre colaboraram com as políticas públicas no atendimento aos



CÂMARA DOS DEPUTADOS

usuários da assistência social, desenvolvendo ações de enfrentamento da pobreza, de fortalecimento de vínculos familiares e comunitários e de protagonismo por meio de programas de integração ao mercado/mundo do trabalho. As entidades há mais de 50 anos contribuem com a política de reversão do quadro de exclusão social, com implicações sociais, culturais, políticas e econômicas ao prover condições básicas para o exercício da cidadania através de um conjunto de esforços que visam: o **acolhimento, apoio, convívio** (fortalecimento de relações e vínculos), acesso às políticas sociais, **autonomia** (apropriação de conhecimentos, tecnologia e recursos para a inclusão social) e **protagonismo** (participação cidadã) e, em consonância com os planos governamentais, visando também a **garantia de renda** (dando acesso às informações sobre benefícios eventuais ou de prestação continuada e, decisivamente, por meio da integração ao mundo do trabalho a bolsa estágio ou aprendizagem).

A “promoção da integração ao mercado de trabalho”, realizada pelas entidades sem fins lucrativos, seja pela aprendizagem profissional ou estágio no âmbito da assistência social, visa à capacitação do adolescente ou jovem para o mundo do trabalho, atendendo ao princípio da proteção social, com garantias sociais e de direitos, ofertando espaços e condições para o convívio familiar e o desenvolvimento de habilidades, evidenciando potenciais, desenvolvendo o espírito crítico e proporcionando a inserção em programa para “experimentação” e efetivo aprendizado no mundo do trabalho. O contrato especial e com tempo determinado no caso das entidades citadas e no âmbito da assistência social é ferramenta que possibilita a oferta desse espaço de formação supervisionada e assistida, com reflexão, acompanhamento/monitoramento, de mediação de conflitos e de responsabilidade comum (adolescente / jovem – família – entidade – escola – empresa parceira), processo que se completa com a autonomia dos adolescentes e jovens ao final do programa. **O atendimento/acompanhamento do adolescente na(s) empresa(s) no processo de integração envolve, portanto, uma ação técnica planejada, séria e responsável, e cujos resultados são visíveis na primeira instância de relacionamento pessoal-familiar em médio prazo.** O intuito é o de melhorar a qualidade de vida da família e de toda a comunidade, realizando ação integrada em prol da cidadania.

Em reunião realizada da Frente Parlamentar de Apoio às Entidades de Promoção da Integração ao Mercado de Trabalho, no dia 31 de outubro do corrente exercício, com a participação do Coordenador Deputado João Dado – PDT/SP, Vocal Deputada Aline Corrêa – PP/SP, Membro Deputado Edinho Bez – PMDB/SC, e Deputado Raimundo Gomes de Matos – PSDB/CE, Presidente da Frente Parlamentar em Defesa da Assistência Social. Estiveram também presentes os representantes das entidades filantrópica do setor, entre eles o Prefeito Municipal Eleito de



CÂMARA DOS DEPUTADOS

Limeira/SP, Vereador Paulo Hadich, Presidente da Febraeda - Federação Brasileira de Associações Socioeducacionais de Adolescentes, na qual foi debatido os seguintes assuntos: A **certificação** das Entidades Filantrópicas na área da Assistência Social; **Redistribuição** das certificações por área de atividade, ficando as Entidades vinculadas à Assistência Social para serem certificadas pelo M.D.S.; o qual vem negando a renovação de certificado para diversas Entidades, sob a afirmação, expressa em pareceres da Secretaria Nacional de Assistência Social, de que as mesmas teriam descumprido preceitos contábeis, ou de descumprimento de percentuais de gratuidade em suas atividades assistenciais e o **Indeferimento** da renovação do certificado, contrariando a Lei 12.435/2011, ocasionando efetiva extinção dessas Entidades, as quais desabrigadas do Certificado de filantropia ficam sujeitas à cobrança de tributos como se fossem uma empresa comum, voltada para o lucro, em longo período, fato de flagrante injustiça para com o histórico das Entidades assistenciais atingidas pela negativa.

Nesse sentido, a realização de uma audiência pública conjunta entre a **CDHM**, a **CFT**, a **CFFC**, e **CSSF**, e a **CEC**, com a participação dos representantes do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome e os especialistas indicados, é a oportunidade para o esclarecimento destes e de outros aspectos da Certificação que precisam, urgentemente ser debatidos e aperfeiçoados podendo significar a diferença entre a existência dessas Entidades, ou a sua extinção por ato governamental, com consequências nefastas às ações sociais por elas concretizadas.

Posto isso, conto com o apoio dos Nobres Parlamentares na aprovação deste requerimento.

Sala da Comissão, de novembro de 2012.

Deputada Erika Kokay

PT/DF