



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

## **RECURSO N.º 167, DE 2012**

**(Do Sr. Paes Landim e outros)**

Recurso contra apreciação conclusiva das Comissões sobre o Projeto de Lei nº 5.414, de 2009 que "Regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União - TCU".

**DESPACHO:**  
PUBLIQUE-SE. SUBMETA-SE AO PLENÁRIO.

### **S U M Á R I O**

I – Recurso inicial

II – Recurso apensado: 168/12

Senhor Presidente:

Com base no art. 58, §2º, I, da Constituição Federal, c/c os arts. 58, § 1º e 132, § 2º do Regimento Interno, recorremos ao Plenário contra a apreciação conclusiva do Projeto de Lei nº 5.414, de 2009, que “*Regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União – TCU*”.

Sala das Sessões, em 10 de outubro de 2012.

Deputado **Paes Landim**

**Proposição:** REC 0167/12

**Autor da Proposição:** PAES LANDIM E OUTROS

**Ementa:** Recorre contra apreciação conclusiva das Comissões sobre o Projeto de Lei nº 5.414, de 2009 que Regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União - TCU.

**Data de Apresentação:** 10/10/2012

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Totais de Assinaturas:**

Confirmadas 070

Não Conferem 001

Fora do Exercício 000

Repetidas 000

Ilegíveis 000

Retiradas 000

Total 071

**Assinaturas Confirmadas**

1 ACELINO POPÓ PRB BA

2 ADEMIR CAMILO PSD MG

3 ALEXANDRE LEITE DEM SP

4 ALEXANDRE ROSO PSB RS

5 ANDRÉ ZACHAROW PMDB PR

6 ANTÔNIO ANDRADE PMDB MG

7 ANTONIO BULHÕES PRB SP  
8 ARMANDO VERGÍLIO PSD GO  
9 ARNON BEZERRA PTB CE  
10 AUGUSTO COUTINHO DEM PE  
11 CARLAILE PEDROSA PSDB MG  
12 CARLOS ZARATTINI PT SP  
13 CÉSAR HALUM PSD TO  
14 CHICO LOPES PCdoB CE  
15 CLEBER VERDE PRB MA  
16 COSTA FERREIRA PSC MA  
17 DAMIÃO FELICIANO PDT PB  
18 DR. JORGE SILVA PDT ES  
19 EDINHO BEZ PMDB SC  
20 ELIENE LIMA PSD MT  
21 EVANDRO MILHOMEN PCdoB AP  
22 FELIPE BORNIER PSD RJ  
23 FELIPE MAIA DEM RN  
24 GONZAGA PATRIOTA PSB PE  
25 GUILHERME CAMPOS PSD SP  
26 GUILHERME MUSSI PSD SP  
27 HELENO SILVA PRB SE  
28 HEULER CRUVINEL PSD GO  
29 JAQUELINE RORIZ PMN DF  
30 JEFFERSON CAMPOS PSD SP  
31 JOÃO MAGALHÃES PMDB MG  
32 JOSÉ CARLOS ARAÚJO PSD BA  
33 JOSE STÉDILE PSB RS  
34 JOSUÉ BENGTON PTB PA  
35 LEANDRO VILELA PMDB GO  
36 LEO COIMBRA PMDB ES  
37 LEONARDO GADELHA PSC PB  
38 LEONARDO MONTEIRO PT MG  
39 LEONARDO VILELA PSDB GO  
40 LEOPOLDO MEYER PSB PR  
41 LUIZ NISHIMORI PSDB PR  
42 LUIZ SÉRGIO PT RJ  
43 MANATO PDT ES  
44 MANOEL JUNIOR PMDB PB  
45 MARCOS MONTES PSD MG  
46 MAURÍCIO TRINDADE PR BA  
47 NELSON MARQUEZELLI PTB SP  
48 NEWTON CARDOSO PMDB MG  
49 NILTON CAPIXABA PTB RO  
50 ONOFRE SANTO AGOSTINI PSD SC  
51 PADRE TON PT RO  
52 PAES LANDIM PTB PI

53 PAULO FEIJÓ PR RJ  
54 PAULO FOLETTO PSB ES  
55 PAULO FREIRE PR SP  
56 PAULO PEREIRA DA SILVA PDT SP  
57 PEDRO CHAVES PMDB GO  
58 POLICARPO PT DF  
59 RAIMUNDO GOMES DE MATOS PSDB CE  
60 RAUL HENRY PMDB PE  
61 ROBERTO BRITTO PP BA  
62 RODRIGO DE CASTRO PSDB MG  
63 SALVADOR ZIMBALDI PDT SP  
64 SANDRO MABEL PMDB GO  
65 SEVERINO NINHO PSB PE  
66 VALADARES FILHO PSB SE  
67 VANDERLEI MACRIS PSDB SP  
68 VICENTE CANDIDO PT SP  
69 VILALBA PRB PE  
70 ZEQUINHA MARINHO PSC PA

## **RECURSO N.º 168, DE 2012**

**(Do Sr. Ricardo Izar e outros)**

Com base no Regimento Interno da Câmara dos Deputados, recorremos da decisão das Comissões para que seja apreciado pelo Plenário da Casa o Projeto de Lei nº 5414/2009, que regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União - TCU.

**DESPACHO:**  
APENSE-SE À(AO) REC-167/2012.

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Os Deputados abaixo assinados, com base no art. 58, § 1º, combinado com o art. 132, § 2º, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, recorrem ao Plenário contra a apreciação conclusiva do Projeto de Lei nº 5414/2009, que regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União – TCU.

Por dispor sobre matéria de alta complexidade e que tem o potencial de implicar sobre a execução de importantes projetos para a Administração Pública, para o desempenho e competitividade do Brasil, deve ser analisada e debatida pela composição Plenária da Casa. Em complementação, elencamos as seguintes razões:

1. Os principais debatedores, inclusive o Excelentíssimo Deputado Gladson Cameli, relator da matéria na Comissão de Trabalho Administração e Serviço Público (CTASP), aventaram que **a fixação de prazo exíguo e improrrogável poderia resultar efeito inverso ao que se pretende, qual seja, o de resguardar os recursos e os interesses públicos;**

2. Nos termos em que foi aprovado pela CTASP e ratificado pela Comissão de Constituição, Justiça e de Cidadania (CCJC), o art. 43-A contraria o art. 71 da Constituição Federal que estabelece que, no caso de contrato, o ato de sustação deve ser adotado diretamente **pelo Congresso Nacional ou pelo Poder Executivo**, cabendo à Corte de Contas adotar a medida somente no caso de inércia dos demais poderes, em especial o Legislativo.

São essas razões, Senhor Presidente, que demonstram a necessidade de que o Plenário aprecie e aprimore os prováveis efeitos do Projeto de Lei.

Sala das Sessões, em 16 de outubro de 2012

Deputado RICARDO IZAR

**Proposição:** REC 0168/12

**Autor da Proposição:** RICARDO IZAR E OUTROS

**Ementa:** Recorre da decisão das Comissões para que seja apreciado pelo Plenário da Casa o Projeto de Lei nº 5414/2009, que regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União - TCU.

**Data de Apresentação:** 16/10/2012

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Totais de Assinaturas:**

Confirmadas 114  
 Não Conferem 002  
 Fora do Exercício 000  
 Repetidas 032  
 Ilegíveis 000  
 Retiradas 000  
 Total 148

**Assinaturas Confirmadas**

1 ACELINO POPÓ PRB BA  
 2 ADEMIR CAMILO PSD MG  
 3 ALEXANDRE LEITE DEM SP  
 4 ANDERSON FERREIRA PR PE  
 5 ANTÔNIO ANDRADE PMDB MG  
 6 ANTONIO BULHÕES PRB SP

7 ARMANDO VERGÍLIO PSD GO  
8 ARNON BEZERRA PTB CE  
9 AUREO PRTB RJ  
10 CARLAILE PEDROSA PSDB MG  
11 CARLOS ALBERTO LERÉIA PSDB GO  
12 CARLOS ZARATTINI PT SP  
13 CELSO MALDANER PMDB SC  
14 CÉSAR HALUM PSD TO  
15 CLÁUDIO PUTY PT PA  
16 CLEBER VERDE PRB MA  
17 COSTA FERREIRA PSC MA  
18 DAMIÃO FELICIANO PDT PB  
19 DOMINGOS SÁVIO PSDB MG  
20 DR. JORGE SILVA PDT ES  
21 DUDIMAR PAXIUBA PSDB PA  
22 EDINHO BEZ PMDB SC  
23 EDSON SILVA PSB CE  
24 EDUARDO CUNHA PMDB RJ  
25 ELIENE LIMA PSD MT  
26 ENIO BACCI PDT RS  
27 FABIO TRAD PMDB MS  
28 FELIPE BORNIER PSD RJ  
29 FERNANDO FERRO PT PE  
30 FILIPE PEREIRA PSC RJ  
31 GEORGE HILTON PRB MG  
32 GERALDO THADEU PSD MG  
33 GILMAR MACHADO PT MG  
34 GIVALDO CARIMBÃO PSB AL  
35 GLADSON CAMELI PP AC  
36 GONZAGA PATRIOTA PSB PE  
37 GUILHERME CAMPOS PSD SP  
38 GUILHERME MUSSI PSD SP  
39 HELENO SILVA PRB SE  
40 HENRIQUE OLIVEIRA PR AM  
41 HEULER CRUVINEL PSD GO  
42 JEFFERSON CAMPOS PSD SP  
43 JOÃO CARLOS BACELAR PR BA  
44 JOÃO DADO PDT SP  
45 JOÃO MAGALHÃES PMDB MG  
46 JOÃO PAULO LIMA PT PE  
47 JOSÉ AIRTON PT CE  
48 JOSÉ CHAVES PTB PE  
49 JOSÉ OTÁVIO GERMANO PP RS  
50 JOSE STÉDILE PSB RS  
51 JOSUÉ BENGTSON PTB PA  
52 JÚLIO CESAR PSD PI

53 LEANDRO VILELA PMDB GO  
54 LELO COIMBRA PMDB ES  
55 LEONARDO GADELHA PSC PB  
56 LEONARDO VILELA PSDB GO  
57 LEOPOLDO MEYER PSB PR  
58 LILIAM SÁ PSD RJ  
59 LUCI CHOINACKI PT SC  
60 LUIZ NISHIMORI PSDB PR  
61 LUIZ NOÉ PSB RS  
62 LUIZ SÉRGIO PT RJ  
63 MAJOR FÁBIO DEM PB  
64 MANATO PDT ES  
65 MANOEL JUNIOR PMDB PB  
66 MARCOS MONTES PSD MG  
67 MAURÍCIO TRINDADE PR BA  
68 MAURO LOPES PMDB MG  
69 NELSON MARQUEZELLI PTB SP  
70 NELSON MEURER PP PR  
71 NEWTON CARDOSO PMDB MG  
72 NILTON CAPIXABA PTB RO  
73 ONOFRE SANTO AGOSTINI PSD SC  
74 OSMAR JÚNIOR PCdoB PI  
75 OZIEL OLIVEIRA PDT BA  
76 PAES LANDIM PTB PI  
77 PAULO CESAR QUARTIERO DEM RR  
78 PAULO FEIJÓ PR RJ  
79 PAULO FOLETTTO PSB ES  
80 PAULO FREIRE PR SP  
81 PAULO PEREIRA DA SILVA PDT SP  
82 PAULO RUBEM SANTIAGO PDT PE  
83 PAULO WAGNER PV RN  
84 PEDRO CHAVES PMDB GO  
85 PEDRO NOVAIS PMDB MA  
86 POLICARPO PT DF  
87 RAIMUNDO GOMES DE MATOS PSDB CE  
88 RAUL HENRY PMDB PE  
89 REBECCA GARCIA PP AM  
90 REINALDO AZAMBUJA PSDB MS  
91 RENATO MOLLING PP RS  
92 RIBAMAR ALVES PSB MA  
93 RICARDO BERZOINI PT SP  
94 RICARDO IZAR PSD SP  
95 RODRIGO BETHLEM PMDB RJ  
96 RODRIGO DE CASTRO PSDB MG  
97 SALVADOR ZIMBALDI PDT SP  
98 SANDES JÚNIOR PP GO

99 SARAIVA FELIPE PMDB MG  
100 SÉRGIO BRITO PSD BA  
101 SEVERINO NINHO PSB PE  
102 SIBÁ MACHADO PT AC  
103 STEPAN NERCESSIAN PPS RJ  
104 VALADARES FILHO PSB SE  
105 VANDERLEI MACRIS PSDB SP  
106 VANDERLEI SIRAQUE PT SP  
107 VICENTE CANDIDO PT SP  
108 VILALBA PRB PE  
109 WALDIR MARANHÃO PP MA  
110 WANDENKOLK GONÇALVES PSDB PA  
111 WELLINGTON ROBERTO PR PB  
112 WILLIAM DIB PSDB SP  
113 ZÉ SILVA PDT MG  
114 ZEQUINHA MARINHO PSC PA

## **PROJETO DE LEI N.º 5.414-B, DE 2009**

**(Da Sra. Sueli Vidigal)**

Regulamenta o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União – TCU; tendo pareceres: da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, pela aprovação, com substitutivo (Relator: DEP. GLADSON CAMELI); e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa deste e do Substitutivo da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público (Relator: DEP. EDUARDO CUNHA).

### **DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE:  
TRABALHO, DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO E  
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD)

### **APRECIÇÃO:**

Proposição sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II



## SUMÁRIO

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público:

- Parecer do Relator
- Substitutivo oferecido pelo Relator
- Parecer da Comissão

III - Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania:

- Parecer do Relator
- Parecer da Comissão

**O Congresso Nacional** decreta:

Art. 1º O Tribunal de Contas da União – TCU terá prazo de noventa dias para a conclusão dos procedimentos de fiscalização e julgamento de processos sobre irregularidades em obras públicas financiadas pelo Governo Federal.

Art. 2º Se a existência de irregularidades não for confirmada pelos ministros do Tribunal de Contas da União, a obra suspensa, embargada ou qualquer outra forma de sobrestamento de execução, será automaticamente levantada e reiniciada, sem prejuízo da continuidade dos trabalhos dos auditores e fiscais do Tribunal.

Parágrafo único. O Contratado deverá ser notificado previamente para responder, se assim o desejar, a todos os termos da ação fiscalizatória, devendo fazê-lo nos primeiros trinta dias a partir do recebimento da notificação.

Art. 3º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

## JUSTIFICATIVA

O presente projeto de lei tem por escopo estabelecer um prazo razoável para que o Tribunal de Contas da União – TCU promova a fiscalização, conclusão e o julgamento dos processos envolvendo irregularidades em obras públicas financiadas pelo Governo Federal.

Para melhor ilustrar nossa preocupação, que também é uma preocupação da sociedade, reproduzimos trecho de artigo publicado no jornal “Estado de São Paulo”, que disponibilizamos abaixo:

“Merece exame atento do Congresso Nacional a sugestão do ministro do Planejamento, Paulo Bernardo, de impor ao Tribunal de Contas da União (TCU) um prazo para a conclusão e julgamento de processos sobre irregularidades em obras públicas, que, por isso, ficam paralisadas. Estudo realizado a pedido de empresas de obras rodoviárias constatou que

dezenas de grandes obras cujos contratos apresentavam indícios de irregularidade ficaram paralisadas por prazos longos, de até dois anos, por determinação do TCU, com prejuízo não só para as contratadas, mas sobretudo para a sociedade. "Indícios não necessariamente são irregularidades graves e muitas vezes não se confirmam", argumentou o ministro durante audiência da Comissão Mista de Orçamento do Congresso, da qual participou para discutir o projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO). "Obras não podem ficar indefinidamente suspensas à espera de confirmação de indícios."

A Constituição dá ao TCU competência para sustar a execução de obras nas quais, por meio de fiscalização, tenha identificado indícios de irregularidades. De acordo com a Lei Orgânica do TCU, se verificada a existência de ilegalidade de ato ou contrato de responsabilidade de órgãos da União, o TCU dará prazo aos responsáveis para que tomem as providências necessárias para eliminá-la. Se não for atendido, sustará a execução do ato em que detectou a irregularidade e informará sua decisão à Câmara dos Deputados e ao Senado.

Além dos poderes conferidos pela Constituição e por sua lei orgânica, nos últimos anos o TCU ganhou outros que o Congresso lhe atribuiu. Em 1995, por exemplo, foi incumbido de avaliar as obras inacabadas do governo federal e constatou a existência de 2,2 mil delas, cuja paralisação resultava em perdas de R\$ 15 bilhões na época. A LDO aprovada em 1997 deu-lhe competência para fiscalizar obras públicas, determinou que informasse ao Congresso aquelas em que houvesse indícios de irregularidades e estabeleceu que, a cada ano, aumentasse em 20% o número de obras fiscalizadas. Para isso, criou uma Secretaria de Obras e aumentou o número de fiscais.

Como resultado desse trabalho, cada vez mais intenso, no ano passado o TCU determinou a suspensão de 81 licitações e 41 repasses de recursos previstos em contratos ou convênios. Seus fiscais avaliaram no local 153 obras e recomendaram a paralisação de 48, a maioria por apresentar indícios de sobrepreço, superfaturamento e irregularidades na licitação. De acordo com cálculos do TCU, essas providências resultaram em benefícios de R\$ 2,8 bilhões ao erário.

Trata-se de um trabalho necessário para combater o mau uso dos recursos públicos, mas, no caso da paralisação de obras, o fato de não haver prazo legal para que o TCU conclua o processo e permita o reinício dos serviços resulta em perdas para a administração pública e para a sociedade. A suspensão impõe custos adicionais e retarda os benefícios que a obra propiciará.

O ministro Paulo Bernardo sugeriu que o Congresso emende o projeto de LDO enviado pelo governo, para nele incluir um prazo para a decisão do TCU a respeito das obras paralisadas. Assim, se a existência de irregularidades não for confirmada pelos ministros do TCU no prazo de noventa dias, a obra suspensa seria

automaticamente reiniciada, sem prejuízo dos trabalhos dos auditores e fiscais do Tribunal.

Alguns congressistas entendem que o poder conferido ao TCU é excessivo. Estudo encomendado pela Associação Nacional de Empresas de Obras Rodoviárias, comparando o papel do TCU com o de órgãos correspondentes dos Estados Unidos, Inglaterra, Alemanha e Nova Zelândia, concluiu que estes têm menos poderes do que o brasileiro e, por isso, a paralisação de obras raramente ocorre naqueles países.

Parte da responsabilidade pelo excesso de poderes do TCU é do próprio Congresso. A Constituição estabelece que cabe ao Congresso Nacional tomar a decisão de sustar um contrato irregular e, imediatamente, solicitar ao Poder Executivo "as medidas cabíveis". O TCU só intervirá no caso se o Congresso ou o Executivo não agirem no prazo de noventa dias depois de identificadas as irregularidades. O Congresso não tem feito sua parte, mas o TCU faz o que tem de fazer."

O estabelecimento de um limite de noventa dias, portanto, visa evitar que a morosidade na apreciação e julgamento, pelo Tribunal de Contas da União possa causar danos irreparáveis às obras, inviabilizando sua continuidade ou deteriore e deprecie a parte executada ou em execução e, por conseguinte, gerem desperdício ou prejuízos ao erário, sem, contudo, deixar de garantir ao contratado o direito de resposta no âmbito administrativo da ação fiscalizatória em andamento.

Com esse intuito, e objetivando dar celeridade à ação fiscalizatória, de forma conclusiva, com incontestáveis benefícios para toda a sociedade, afinal constituem bens públicos, mitigando seus prejuízos e maximizando seus resultados, aguardamos anuência dos nobres pares para a presente proposição.

Sala das Sessões, em 10 de junho de 2009.

**SUELI VIDIGAL**  
**Deputada Federal – PDT/ES**

## **COMISSÃO DE TRABALHO, DE ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO**

### **I - RELATÓRIO**

Trata-se de proposta de fixação de prazo de noventa dias para que o Tribunal de Contas da União conclua, com julgamento de mérito, cada processo de apuração de irregularidades em obras públicas financiadas pelo Governo Federal.

Esgotado o referido prazo, sem comprovação das supostas irregularidades, as obras suspensas poderiam ser retomadas, sem prejuízo da continuidade dos trabalhos de fiscalização.

A proposição também preconiza a notificação da contratada para que possa se manifestar, em trinta dias, sobre todos os termos da ação fiscalizatória.

A autora pondera que a inexistência de prazo determinado para que o TCU se manifeste quanto à procedência dos indícios apontados é prejudicial para o erário e para a sociedade, pois, além dos prejuízos inerentes à interrupção das obras, a suspensão também protela o início de usufruto da obra pela população.

O prazo regimentalmente determinado transcorreu sem que fossem apresentadas emendas ao projeto, sujeito à apreciação conclusiva desta Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público e da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania.

## **II - VOTO DO RELATOR**

É de conhecimento público e notório que o Brasil tem sofrido enormes prejuízos em decorrência da realização de obras que sequer chegam a ser concluídas. Os esqueletos de obras inacabadas estão dispersos por todo o País.

O Tribunal de Contas da União tem demonstrado enorme preocupação a respeito da matéria, inclusive realizando levantamento detalhado das obras, custeadas com recursos federais, que foram paralisadas antes de sua conclusão. Além disso, tem tomado medidas para prevenir novos prejuízos, determinando a suspensão de processos ainda em fase de licitação e, diante de indícios de irregularidades como superfaturamento, também de contratos de execução de obras já em andamento.

Pairam sobre a Corte de Contas, porém, acusações de excesso de zelo. Em alguns casos, obras permanecem suspensas por longos períodos de tempo, sem que os indícios de irregularidades que deram causa à suspensão sejam comprovados. O resultado disso equivale ao da descontinuidade da obra em função da substituição da equipe de Governo e de suas prioridades:

após determinado tempo, a deterioração da estrutura inconclusa torna a retomada da obra extremamente onerosa ou até inviável.

Não se pode esquecer, portanto, o caráter excepcional da interrupção de uma obra, com base em meros indícios de irregularidades.

Por outro lado, não se deve negar que o saldo resultante da atuação do Tribunal de Contas da União é altamente positivo para a Nação. Respondendo às críticas de que o TCU estaria paralisando o Programa de Aceleração do Crescimento, o Ministro José Jorge esclareceu que, das 2.446 obras em execução pelo programa, apenas cinco foram paralisadas por determinação do Tribunal.

Por conseguinte, é imperativo resguardar as prerrogativas da Corte de Contas. Sem prejuízo dessa premissa, reputamos conveniente estabelecer limite temporal para a suspensão preventiva da execução de obras. Entendemos, contudo, que o prazo de três meses, previsto na proposição sob parecer, não seria razoável. Em primeiro lugar, por desconsiderar o enorme volume de trabalho acumulado pela Corte de Contas, e em segundo, porque a apuração de irregularidades pode ser extremamente complexa.

Todavia, a fixação de prazo exíguo e improrrogável produziria efeito inverso ao que se pretende, qual seja, o de resguardar os recursos e os interesses públicos. Bastaria aos interessados em lesar o erário a adoção de medidas judiciais protelatórias para que o prazo se esgotasse. E isso nem seria necessário, para assegurar a continuidade de obras superfaturadas, caso o volume de processos enfrentados pelo TCU tornasse inviável a apreciação dos mesmos no prazo eventualmente estabelecido.

Considerando esses aspectos, optamos pela limitação dos efeitos da suspensão preventiva de obra ao prazo de seis meses. Reputamos esse prazo razoável, desde que se assegure, ao Plenário do Tribunal, a prerrogativa de prorrogá-lo sucessivamente.

Com respeito à forma, entendemos que a proposta deve ser incorporada à Lei Orgânica do TCU em lugar consubstanciar diploma legal autônomo, conforme originalmente previsto.

Pelo exposto, voto pela aprovação do Projeto de Lei nº 5.414, de 2009, na forma do Substitutivo anexo.

Sala da Comissão, em 8 de outubro de 2009.

Deputado GLADSON CAMELI  
Relator

### **SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 5.414, DE 2009**

Acrescenta dispositivos à Lei nº 8.443, de 16 de julho de 1992, que “Dispõe sobre a Lei Orgânica do Tribunal de Contas da União e dá outras providências.”

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 8.443, de 16 de julho de 1992, passa a vigorar acrescida dos seguintes arts. 43-A a 43-E:

“Art. 43-A Havendo indícios concretos e convincentes de irregularidades graves, o Tribunal determinará, cautelarmente, a suspensão total ou parcial do ato ou contrato, com bloqueio preventivo das execuções física, orçamentária e financeira e fixará prazo de até trinta dias para que o responsável se pronuncie sobre os fatos apontados.

*Parágrafo único.* Consideram-se irregularidades graves os atos e fatos que possam ensejar nulidade de procedimento licitatório ou de contrato, contrariem os princípios da Administração Pública, ou, à falta de garantias suficientes, potencialmente causem, ao erário ou a terceiros, prejuízos materialmente relevantes em relação ao valor total contratado.

Art. 43-B A medida cautelar de que trata o art. 43-A produzirá efeitos pelo prazo máximo de cento e oitenta dias.

Art. 43-C O prazo fixado no art. 43-B somente poderá ser renovado, sucessivamente, pelo Plenário do Tribunal.

Art. 43-D Ao deliberar sobre o levantamento ou a renovação da medida cautelar, o Tribunal levará em conta os danos eventualmente decorrentes da suspensão da execução do ato ou contrato.

Art. 43-E Levantada a medida cautelar, a execução do ato ou contrato somente poderá ser novamente suspensa com fundamento em fatos novos, dos quais se dará imediato conhecimento à autoridade que determinou o levantamento da cautelar anterior.”

Art. 2º Esta Lei entra em vigor após decorridos noventa dias de sua publicação oficial.

Sala da Comissão, em 8 de outubro de 2009.

Deputado GLADSON CAMELI  
Relator

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou unanimemente, com substitutivo, o Projeto de Lei nº 5.414/09, nos termos do parecer do relator, Deputado Gladson Cameli.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Sabino Castelo Branco - Presidente, Sérgio Moraes e Manuela d'Ávila - Vice-Presidentes, Andreia Zito, Daniel Almeida, Edgar Moury, Eudes Xavier, Fernando Nascimento, Gorete Pereira, Hermes Parcianello, Luciano Castro, Luiz Carlos Busato, Major Fábio, Mauro Nazif, Milton Monti, Paulo Pereira da Silva, Paulo Rocha, Roberto Santiago, Thelma de Oliveira, Vicentinho, Wilson Braga, Armando Abílio, Edinho Bez, Emilia Fernandes e Sebastião Bala Rocha.

Sala da Comissão, em 9 de dezembro de 2009

Deputada MANUELA D'ÁVILA  
Vice-Presidente, no exercício da Presidência

### **COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

#### **I – RELATÓRIO**

Trata-se de projeto de lei, de autoria da Deputada Sueli Vidigal que intenta regulamentar o prazo para julgamentos dos processos de irregularidades junto ao Tribunal de Contas da União.

Na justificação, sua autora esclarece que “(...) o presente projeto de lei tem por escopo estabelecer um prazo razoável para que o Tribunal de

*Contas da União – TCU promova a fiscalização, conclusão e o julgamento dos processos envolvendo irregularidades em obras públicas financiadas pelo Governo Federal.”*

*Aduz, ainda, que “(.) a Constituição dá ao TCU competência para sustar a execução de obras nas quais, por meio de fiscalização, tenha identificado indícios de irregularidades. De acordo com a Lei Orgânica do TCU, se verificada a existência de ilegalidade de ato ou contrato de responsabilidade dos órgãos da União, o TCU dará prazo aos responsáveis para que tomem as providências necessárias para eliminá-la. Se não for atendido, sustará a execução do ato em que detectou a irregularidade e informará sua decisão à Câmara dos Deputados e ao Senado”.*

*Finalmente, conclui que “(...) o estabelecimento de um limite de noventa dias visa evitar que a morosidade na apreciação e julgamento pelo Tribunal de Contas da União, possa causar danos irreparáveis às obras, inviabilizando sua continuidade ou deteriore e deprecie a parte executada ou em execução e, por conseguinte, gerem desperdício ou prejuízos ao erário, sem, contudo, deixar de garantir ao contratado o direito de resposta no âmbito administrativo da ação fiscalizatória em andamento.”*

A proposição em apreço foi examinada, preliminarmente, pela Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, que, unanimemente, opinou por sua aprovação, com substitutivo, nos termos do parecer do relator, Deputado Gladson Cameli.

Cabe, agora, a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania analisá-la quanto aos aspectos de constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa, a teor do que dispõe o art. 54, I, do Regimento Interno.

A matéria está submetida ao regime ordinário de tramitação e sujeita à apreciação conclusiva pelas Comissões, consoante dispõe o art. 24, II, também do Regimento Interno.

Não foram apresentadas emendas no prazo regimental.

É o relatório.



## II – VOTO DO RELATOR

Sobre os aspectos de competência deste Órgão Colegiado, constatamos que o Projeto de Lei nº 5.414, de 2009, e o substitutivo da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, observam as normas constitucionais relativas à competência da União para legislar sobre a matéria e à atribuição do Congresso Nacional, com posterior pronunciamento do Presidente da República.

Não há, *in casu*, cláusula de reserva pertinente ao poder de instauração do processo legislativo, sendo, pois, legítima a iniciativa parlamentar concorrente.

Quanto à juridicidade, não vislumbramos qualquer conflito de ordem material entre o contido nas proposições em comento e os princípios e regras da ordem jurídica em vigor.

No tocante à técnica legislativa e redação empregadas, as proposições em tela conformam-se às prescrições da Lei Complementar nº 95, de 1998, alterada pela Lei Complementar nº 107, de 2001.

Pelas precedentes razões, nosso voto é pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei nº 5.414, de 2009, e do substitutivo da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público.

Sala da Comissão, em 02 de dezembro de 2010.

Deputado EDUARDO CUNHA  
Relator

## III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Lei nº 5.414-A/2009 e do Substitutivo da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Eduardo Cunha.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Ricardo Berzoini - Presidente, Alessandro Molon, Fabio Trad e Luiz Carlos - Vice-Presidentes, Andre Moura, Antonio Bulhões, Arnaldo Faria de Sá, Arthur Oliveira Maia, Asdrubal Bentes, Bonifácio de Andrada, Bruna Furlan, Dr. Dilson Drumond, Dr. Grilo, Eduardo Cunha, Eliseu Padilha, Esperidião Amin, Fábio Ramalho, Felipe Maia, Félix Mendonça Júnior, Francisco Araújo, Jerônimo Goergen, João Campos, João Paulo Lima, Jorginho Mello, José Nunes, Jutahy Junior, Leonardo Picciani, Luiz Couto, Luiz Pitiman, Marçal Filho, Mauro Benevides, Mendonça Prado, Onofre Santo Agostini, Osmar Serraglio, Paulo Magalhães, Paulo Teixeira, Professor Victório Galli, Roberto Freire, Ronaldo Fonseca, Sandra Rosado, Sérgio Barradas Carneiro, Valry Moraes, Valtenir Pereira, Vicente Candido, Vieira da Cunha, Bernardo Santana de Vasconcellos, Daniel Almeida, Dilceu Sperafico, Gabriel Guimarães, Geraldo Simões, Gonzaga Patriota, Gorete Pereira, Hugo Leal, Jaime Martins, Laercio Oliveira, Luiz Noé, Márcio Macêdo, Nazareno Fonteles, Odílio Balbinotti, Pauderney Avelino e Roberto Teixeira.

Sala da Comissão, em 5 de setembro de 2012.

Deputado RICARDO BERZOINI  
Presidente

<b>FIM DO DOCUMENTO</b>
-------------------------