



# CÂMARA DOS DEPUTADOS

## PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 542, DE 1997 (Do Sr. César Bandeira e outros)

Estabelece perda de mandato para os membros do Poder Legislativo Federal, Estadual e Municipal que trocarem de partido, alterando os arts. 17 e 55 da Constituição Federal.

(APENSE-SE À PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 42, DE 1995)

As mesa da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao Texto Constitucional.

Art. 1º Acrescenta-se ao art. 17 da Constituição da República o seguinte parágrafo:

### Art. 17.....

§ 5º Perderá o mandato no Senado Federal, na Câmara dos Deputados, nas Assembléias Legislativas e nas Câmaras Municipais quem deixar o partido sob cuja legenda foi eleito, salvo se para participar como fundador da constituição de novo Partido ou se já houver cumprido, no mínimo, dois anos de seu mandato.

Art. 2º Acrescenta-se ao art. 55 da Constituição da República o seguinte inciso:

Art. 55 .....

.....

VII - que deixar o partido sob cuja legenda foi eleito, segundo o previsto no § 5º do art. 17.

Art. 3º o § 3º do art. 55 passa a vigorar com o seguinte a seguinte redação.

Art. 55 .....

.....

§ 3º Nos casos previstos nos incisos III, IV, V e VII, a perda sera declarada pela Mesa da Casa respectiva, de oficio ou mediante provocação de qualquer de seus membros, ou de partido político representado no Congresso Nacional, assegurada ampla defesa.

## JUSTIFICAÇÃO

A democracia moderna necessita de partidos fortes. O desenvolvimento da democracia ocidental neste século apoia-se no crescimento e estruturação dos partidos políticos : é através deles que se dá a intermediação da cidadania, bem como são eles o canal legitimo para assegurar tanto a representação dos interesses sociais quanto a governabilidade. São os partidos que catalizam as reivindicações dos grupos sociais e é através deles que as massas participam do processo de formação das decisões políticas.

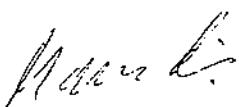
No Brasil, porém, os partidos estão muito aquém de sua responsabilidade política. Somos a única grande Nação que tem partidos frágeis, desorganizados, indisciplinados, e o nosso sistema eleitoral contribui para isto. As regras do jogo favorecem os candidatos em detrimento das organizações, assegurando-lhes excessiva autonomia. Hoje, a legislação eleitoral e partidária não contém nenhuma medida que impeça um político de mudar de partido. A freqüência com que os políticos brasileiros mudam de partido é verdadeiramente atordoante. Um cálculo baseado em dados incompletos mostra que os políticos do Congresso anterior pertenceram a uma

média de 2,6 partidos; com os mandados completos, o número seria ainda maior (segundo Scott Mainwaring, in Novos Estudos Cebrap nº 29, março de 1991).

Esta mudança freqüente de partidos solapa a própria noção de representação que é a base da democracia liberal.

É necessário pois que busquemos mecanismos que possam reverter este quadro, assegurando o fortalecimento partidário. É neste sentido que apresentamos esta proposta vinculando os mandatos aos partidos de forma a coibir as migrações partidárias eleitoreiras e a fortalecer os partidos como os legítimos mediadores da representação nacional.

Sala das Sessões, em 22 de outubro de 1997

  
**CESAR BANDEIRA**  
 Deputado Federal

**SGM - Seção de Atas (R: 6007)**

23/10/97 20:03:26

**Conferência de Assinaturas**

Página: 001

**Tipo da Proposição:** PEC

**Autor da Proposição:** CESAR BANDEIRA E OUTROS

**Data de Apresentação:** 22/10/97

**Ementa:** Estabelece perda de mandato para os membros do Poder Legislativo Federal, estadual e municipal que trocarem de partido, alterando os arts. 17 e 55.

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Totais de Assinaturas:**

|              |     |
|--------------|-----|
| Confirmadas  | 174 |
| Não Conferem | 004 |
| Licenciados  | 001 |
| Repetidas    | 012 |
| Illegíveis   | 000 |

### Assinaturas Confirmadas

|    |                          |         |    |
|----|--------------------------|---------|----|
| 1  | ADÃO PRETTO              | PT      | RS |
| 2  | ADELSON SALVADOR         | PMDB    | ES |
| 3  | ADEMIR LUCAS             | PSDB    | MG |
| 4  | ADHEMAR DE BARROS FILHO  | PPB     | SP |
| 5  | ADROALDO STRECK          | PSDB    | RS |
| 6  | AÉCIO DE BORBA           | PPB     | CE |
| 7  | AGNELO QUEIROZ           | PC DO B | DF |
| 8  | AIRTON DIPP              | PDT     | RS |
| 9  | ALBÉRICO CORDEIRO        | PTB     | AL |
| 10 | ALEXANDRE CERANTO        | PFL     | PR |
| 11 | ALZIRA ÉWERTON           | PSDB    | AM |
| 12 | ANTONIO CARLOS PANNUNZIO | PSDB    | SP |
| 13 | ANTONIO JOAQUIM ARAUJO   | PL      | MA |
| 14 | ARACELY DE PAULA         | PFL     | MG |
| 15 | ARLINDO VARGAS           | PTB     | RS |
| 16 | ARMANDO COSTA            | PMDB    | MG |
| 17 | ARNON BEZERRA            | PSDB    | CE |
| 18 | AROLDO CEDRAZ            | PFL     | BA |
| 19 | AUGUSTO CARVALHO         | PPS     | DF |
| 20 | BARBOSA NETO             | PMDB    | GO |
| 21 | BENEDITO DOMINGOS        | PPB     | DF |
| 22 | BETINHO ROSADO           | PFL     | RN |
| 23 | CARLOS AIRTON            | PPB     | AC |
| 24 | CARLOS ALBERTO CAMPISTA  | PFL     | RJ |
| 25 | CARLOS MAGNO             | PFL     | SE |
| 26 | CARLOS SANTANA           | PT      | RJ |
| 27 | CECI CUNHA               | PSDB    | AL |
| 28 | CESAR BANDEIRA           | PFL     | MA |
| 29 | CHICÃO BRÍGIDO           | PMDB    | AC |
| 30 | CHICO VIGILANTE          | PT      | DF |
| 31 | CIRO NOGUEIRA            | PFL     | PI |
| 32 | CONFÚCIO MOURA           | PMDB    | RO |
| 33 | CORAUCI SOBRINHO         | PFL     | SP |
| 34 | CORIOLANO SALES          | PDT     | BA |
| 35 | COSTA FERREIRA           | PFL     | MA |
| 36 | DALILA FIGUEIREDO        | PSDB    | SP |
| 37 | DARCI COELHO             | PFL     | TO |
| 38 | DAVI ALVES SILVA         | PPB     | MA |
| 39 | DELFIIM NETTO            | PPB     | SP |
| 40 | DÉRCIO KNOP              | PDT     | SC |
| 41 | DILCEU SPERAFICO         | PPB     | PR |
| 42 | DJALMA DE ALMEIDA CESAR  | PMDB    | PR |
| 43 | EDINHO BEZ               | PMDB    | SC |
| 44 | EDUARDO COELHO           | PSDB    | SP |
| 45 | EDUARDO JORGE            | PT      | SP |

|    |                         |         |    |
|----|-------------------------|---------|----|
| 46 | ELIAS MURAD             | PSDB    | MG |
| 47 | ELISEU MOURA            | PL      | MA |
| 48 | EMERSON OLAVO PIRES     | PSDB    | RO |
| 49 | EMÍLIO ASSMAR           | PPB     | AC |
| 50 | ENIVALDO RIBEIRO        | PPB     | PB |
| 51 | ERALDO TRINDADE         | PPB     | AP |
| 52 | ESTHER GROSSI           | PT      | RS |
| 53 | EULER RIBEIRO           | PFL     | AM |
| 54 | EXPEDITO JÚNIOR         | PFL     | RO |
| 55 | EZIDIO PINHEIRO         | PSDB    | RS |
| 56 | FERNANDO FERRO          | PT      | PE |
| 57 | FERNANDO GONÇALVES      | PTB     | RJ |
| 58 | FERNANDO ZUPPO          | PDT     | SP |
| 59 | FETTER JÚNIOR           | PPB     | RS |
| 60 | FIRMO DE CASTRO         | PSDB    | CE |
| 61 | FLÁVIO ARNS             | PSDB    | PR |
| 62 | FRANCISCO HORTA         | PFL     | MG |
| 63 | FREIRE JÚNIOR           | PMDB    | TO |
| 64 | GENÉSIO BERNARDINO      | PMDB    | MG |
| 65 | GILNEY VIANA            | PT      | MT |
| 66 | GILVAN FREIRE           | PSB     | PB |
| 67 | GIOVANNI QUEIROZ        | PDT     | PA |
| 68 | HAROLDO LIMA            | PC DO B | BA |
| 69 | HENRIQUE EDUARDO ALVES  | PMDB    | RN |
| 70 | HERMES PARCIALELLA      | PMDB    | PR |
| 71 | HILÁRIO COIMBRA         | PSDB    | PA |
| 72 | HUGO RODRIGUES DA CUNHA | PFL     | MG |
| 73 | HUMBERTO COSTA          | PT      | PE |
| 74 | ISRAEL PINHEIRO         | PTB     | MG |
| 75 | JAIR BOLSONARO          | PPB     | RJ |
| 76 | JAIR MENEGUELLI         | PT      | SP |
| 77 | JAQUES WAGNER           | PT      | BA |
| 78 | JOÃO COSER              | PT      | ES |
| 79 | JOÃO FASSARELLA         | PT      | MG |
| 80 | JOÃO LEÃO               | PSDB    | BA |
| 81 | JOÃO MAGALHÃES          | PMDB    | MG |
| 82 | JOÃO PAULO              | PT      | SP |
| 83 | JOÃO PIZZOLATTI         | PPB     | SC |
| 84 | JOSÉ CARLOS LACERDA     | PSDB    | RJ |
| 85 | JOSÉ CARLOS VIEIRA      | PFL     | SC |
| 86 | JOSÉ COIMBRA            | PTB     | SP |
| 87 | JOSÉ EGYDIO             | PFL     | RJ |
| 88 | JOSÉ GENOÍNO            | PT      | SP |
| 89 | JOSÉ MACHADO            | PT      | SP |
| 90 | JOSÉ PIMENTEL           | PT      | CE |
| 91 | JOSÉ PRIANTE            | PMDB    | PA |

|     |                         |      |    |
|-----|-------------------------|------|----|
| 92  | JÚLIO CESAR             | PFL  | PI |
| 93  | LEOPOLDO BESSONE        | PTB  | MG |
| 94  | LIMA NETTO              | PFL  | RJ |
| 95  | LUCIANO CASTRO          | PSDB | RR |
| 96  | LUIZ ALBERTO            | PT   | BA |
| 97  | LUIZ BUAIZ              | PL   | ES |
| 98  | LUIZ EDUARDO GREENHALGH | PT   | SP |
| 99  | LUIZ MAINARDI           | PT   | RS |
| 100 | MARCUS VICENTE          | PSDB | ES |
| 101 | MARIA LAURA             | PT   | DF |
| 102 | MÁRIO MARTINS           | PMDB | PA |
| 103 | MARTA SUPLICY           | PT   | SP |
| 104 | MAURÍCIO REQUIÃO        | PMDB | PR |
| 105 | MAURO LOPES             | PMDB | MG |
| 106 | MELQUÍADES NETO         | PFL  | TO |
| 107 | MIGUEL ROSSETTO         | PT   | RS |
| 108 | MOACIR MICHELETTO       | PMDB | PR |
| 109 | MOACYR ANDRADE          | PPB  | AL |
| 110 | MURILO PINHEIRO         | PFL  | AP |
| 111 | NAN SOUZA               | PSL  | MA |
| 112 | NEDSON MICHELETI        | PT   | PR |
| 113 | NEIF JABUR              | PPB  | MG |
| 114 | NELSON HARTER           | PMDB | RS |
| 115 | NELSON MARQUEZELLI      | PTB  | SP |
| 116 | NELSON MEURER           | PPB  | PR |
| 117 | NILTON BAIANO           | PPB  | ES |
| 118 | NOEL DE OLIVEIRA        | PMDB | RJ |
| 119 | ODACIR KLEIN            | PMDB | RS |
| 120 | ORCINO GONÇALVES        | PMDB | GO |
| 121 | OSMÂNIO PEREIRA         | PSDB | MG |
| 122 | OSMAR LEITÃO            | PPB  | RJ |
| 123 | OSMIR LIMA              | PFL  | AC |
| 124 | OSÓRIO ADRIANO          | PFL  | DF |
| 125 | OSVALDO REIS            | PPB  | TO |
| 126 | PADRE ROQUE             | PT   | PR |
| 127 | PAES LANDIM             | PFL  | PI |
| 128 | PAULO BAUER             | PFL  | SC |
| 129 | PAULO LIMA              | PFL  | SP |
| 130 | PAULO PAIM              | PT   | RS |
| 131 | PAULO RITZEL            | PMDB | RS |
| 132 | PAULO ROCHA             | PT   | PA |
| 133 | PEDRO CANEDO            | PL   | GO |
| 134 | PEDRO NOVAIS            | PMDB | MA |
| 135 | PEDRO WILSON            | PT   | GO |
| 136 | PEDRO YVES              | PPB  | SP |
| 137 | RAIMUNDO SANTOS         | PFL  | PA |

|     |                   |         |    |
|-----|-------------------|---------|----|
| 138 | RAUL BELÉM        | PFL     | MG |
| 139 | REGINA LINO       | PMDB    | AC |
| 140 | RICARDO GOMYDE    | PC DO B | PR |
| 141 | ROBÉRIO ARAÚJO    | PPB     | RR |
| 142 | ROBERTO JEFFERSON | PTB     | RJ |
| 143 | ROBERTO PAULINO   | PMDB    | PB |
| 144 | ROBERTO PESSOA    | PFL     | CE |
| 145 | ROMMEL FEIJÓ      | PSDB    | CE |
| 146 | RUBEM MEDINA      | PFL     | RJ |
| 147 | SALATIEL CARVALHO | PPB     | PE |
| 148 | SALOMÃO CRUZ      | PSDB    | RR |
| 149 | SALVADOR ZIMBALDI | PSDB    | SP |
| 150 | SARAIVA FELIPE    | PMDB    | MG |
| 151 | SARNEY FILHO      | PFL     | MA |
| 152 | SEBASTIÃO MADEIRA | PSDB    | MA |
| 153 | SERAFIM VENZON    | PDT     | SC |
| 154 | SÉRGIO BARCELLOS  | PFL     | AP |
| 155 | SILAS BRASILEIRO  | PMDB    | MG |
| 156 | SILVERNANI SANTOS | PFL     | RO |
| 157 | SÍLVIO PESSOA     | PMDB    | PE |
| 158 | SILVIO TORRES     | PSDB    | SP |
| 159 | SIMARA ELLERY     | PMDB    | BA |
| 160 | TILDEN SANTIAGO   | PT      | MG |
| 161 | TUGA ANGERAMI     | PSDB    | SP |
| 162 | VALDECI OLIVEIRA  | PT      | RS |
| 163 | VALDENOR GUEDES   | PPB     | AP |
| 164 | VANIO DOS SANTOS  | PT      | SC |
| 165 | VILMAR ROCHA      | PFL     | GO |
| 166 | WALTER PINHEIRO   | PT      | BA |
| 167 | WELINTON FAGUNDES | PL      | MT |
| 168 | WELSON GASPARINI  | PSDB    | SP |
| 169 | WERNER WANDERER   | PFL     | PR |
| 170 | WILSON BRAGA      | PSDB    | PB |
| 171 | WILSON CIGNACHI   | PMDB    | RS |
| 172 | WILSON CUNHA      | PTB     | SE |
| 173 | ZAIRE REZENDE     | PMDB    | MG |
| 174 | ZILA BEZERRA      | PFL     | AC |

### Assinaturas Confirmadas Repetidas

|   |                 |      |    |
|---|-----------------|------|----|
| 1 | GILVAN FREIRE   | PSB  | PB |
| 2 | JAIR MENEGUELLI | PT   | SP |
| 3 | JOÃO COSER      | PT   | ES |
| 4 | LUIZ BUAIZ      | .PL  | ES |
| 5 | NEIF JABUR      | PPB  | MG |
| 6 | OSMÂNIO PEREIRA | PSDB | MG |

|    |                   |      |    |
|----|-------------------|------|----|
| 7  | PAULO LIMA        | PFL  | SP |
| 8  | PEDRO WILSON      | PT   | GO |
| 9  | SILVERNANI SANTOS | PFL  | RO |
| 10 | WILSON CIGNACHI   | PMDB | RS |
| 11 | WILSON CUNHA      | PTB  | SE |

### Assinaturas que Não Conferem

|   |                            |      |    |
|---|----------------------------|------|----|
| 1 | ANTONIO FEIJÃO             | PSDB | AP |
| 2 | ETEVALDA GRASSI DE MENEZES | PMDB | ES |
| 3 | MÁRCIA MARINHO             | PSDB | MA |
| 4 | NELSON MARCHEZAN           | PSDB | RS |

### Assinaturas que Não Conferem Repetidas

|   |                     |      |    |
|---|---------------------|------|----|
| 1 | JOSÉ CARLOS LACERDA | PSDB | RJ |
|---|---------------------|------|----|

### Assinaturas de Deputados(as) Licenciados(as)

|   |                     |     |    |
|---|---------------------|-----|----|
| 1 | JOSÉ MÚCIO MONTEIRO | PFL | PE |
|---|---------------------|-----|----|

## SECRETARIA-GERAL DA MESA Seção de Atas

Ofício nº 230/97

Brasília, 24 de outubro de 1997.

Senhor Secretário-Geral:

Comunico a Vossa Senhoria que a Proposta de Emenda à Constituição, do Senhor César Bandeira e outros, que **"Estabelece perda de mandato para os membros do Poder Legislativo Federal, estadual e municipal que trocarem de partido, alterando os arts. 17 e 55."**, contém número suficiente de signatários, constando a referida proposição de:

174 assinaturas válidas;  
004 assinaturas que não conferem  
012 assinaturas repetidas; e  
001 assinatura de Deputado licenciado.

Atenciosamente,

A Sua Senhoria o Senhor  
Dr. MOZART VIANNA DE PAIVA  
Secretário-Geral da Mesa  
N E S T A

CRISTIANO DE MENEZES FEU  
Chefe

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA  
COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CeDI

**CONSTITUIÇÃO  
DA  
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
1988**

---

**TÍTULO II  
Dos Direitos e Garantias Fundamentais**

---

**CAPÍTULO V  
Dos Partidos Políticos**

Art. 17 - É livre a criação, fusão, incorporação e extinção de partidos políticos, resguardados a soberania nacional, o regime democrático, o pluripartidarismo, os direitos fundamentais da pessoa humana e observados os seguintes preceitos:

\* Regulamentado pela Lei número 9.096, de 19/09/1995.

---

§ 4º - É vedada a utilização pelos partidos políticos de organização paramilitar.

---

**TÍTULO IV  
Da Organização dos Poderes**

**CAPÍTULO I  
Do Poder Legislativo**

---

## SEÇÃO V

### Dos Deputados e dos Senadores

---

Art. 55 - Perderá o mandato o Deputado ou Senador:

I - que infringir qualquer das proibições estabelecidas no artigo anterior;

II - cujo procedimento for declarado incompatível com o decoro parlamentar;

III - que deixar de comparecer, em cada sessão legislativa, à terça parte das sessões ordinárias da Casa a que pertencer, salvo licença ou missão por esta autorizada;

IV - que perder ou tiver suspensos os direitos políticos;

V - quando o decretar a Justiça Eleitoral, nos casos previstos nesta Constituição;

VI - que sofrer condenação criminal em sentença transitada em julgado;

§ 1º - É incompatível com o decoro parlamentar, além dos casos definidos no regimento interno, o abuso das prerrogativas asseguradas a membro do Congresso Nacional ou a percepção de vantagens indevidas.

§ 2º - Nos casos dos incisos I, II e VI, a perda do mandato será decidida pela Câmara dos Deputados ou pelo Senado Federal, por voto secreto e maioria absoluta, mediante provocação da respectiva Mesa ou de partido político representado no Congresso Nacional, assegurada ampla defesa.

§ 3º - Nos casos previstos nos incisos III a V, a perda será declarada pela Mesa da Casa respectiva, de ofício ou mediante provocação de qualquer de seus membros, ou de partido político representado no Congresso Nacional, assegurada ampla defesa.

§ 4º - A renúncia de parlamentar submetido a processo que vise ou possa levar à perda do mandato, nos termos deste artigo, terá seus efeitos suspensos até as deliberações finais de que tratam os parágrafos 2 e 3.

\* § 4º acrescido pela Emenda Constitucional de Revisão número 6, de 07/06/1994.

---

## SEÇÃO VIII

### Do Processo Legislativo

---

#### SUBSEÇÃO II

##### Da Emenda à Constituição

Art. 60 - A Constituição poderá ser emendada mediante proposta:

I - de um terço, no mínimo, dos membros da Câmara dos Deputados ou do Senado Federal;

II - do Presidente da República;

III - de mais da metade das Assembléias Legislativas das unidades da Federação, manifestando-se, cada uma delas, pela maioria relativa de seus membros.

§ 1º - A Constituição não poderá ser emendada na vigência de intervenção federal, de estado de defesa ou de estado de sítio.

§ 2º - A proposta será discutida e votada em cada Casa do Congresso Nacional, em dois turnos, considerando-se aprovada se obtiver, em ambos, três quintos dos votos dos respectivos membros.

§ 3º - A emenda à Constituição será promulgada pelas Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, com o respectivo número de ordem.

§ 4º - Não será objeto de deliberação a proposta de emenda tendente a abolir:

I - a forma federativa de Estado;

II - o voto direto, secreto, universal e periódico;

III - a separação dos Poderes;

IV - os direitos e garantias individuais.

§ 5º - A matéria constante de proposta de emenda rejeitada ou havida por prejudicada não pode ser objeto de nova proposta na mesma sessão legislativa.

---

---