



CÂMARA DOS DEPUTADOS

PROJETO DE LEI Nº _____, DE 2019

(Do Sr. Luiz Flávio Gomes)

Altera a Lei 12.850, de 02 de agosto de 2013, que define organização criminosa e dispõe sobre a investigação criminal, os meios de obtenção da prova, infrações penais correlatas e o procedimento criminal; altera o Decreto-Lei no 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal); revoga a Lei no 9.034, de 3 de maio de 1995; e dá outras providências, para dispor sobre a ação controlada.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º. Esta Lei altera a Lei 12.850, de 02 de agosto de 2013, que define organização criminosa e dispõe sobre a investigação criminal, os meios de obtenção da prova, infrações penais correlatas e o procedimento criminal; altera o Decreto-Lei no 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal); revoga a Lei no 9.034, de 3 de maio de 1995; e dá outras providências, para dispor sobre a ação controlada.

Art. 2º. O art. 8º, da Lei 12.850, de 02 de agosto de 2013, passa a vigorar acrescido do seguinte dispositivo:

“Art. 8º.

.....

§ 5º. A ausência de autorização judicial não torna ilegal a prisão decorrente da ação controlada, afastando eventual responsabilidade criminal ou administrativa do agente policial.

§ 6º. São lícitas as provas obtidas por meio da intervenção policial, na situação do caput desse artigo”

Art. 3º. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICATIVA

O objetivo desse Projeto de lei é aprimorar o importante instituto da ação controlada com o objetivo de evitar interpretações distorcidas que possam fragilizar sua adoção durante as investigações criminais, em especial, aquelas relacionadas ao crime do colarinho branco, envolvendo agentes políticos.

A ação controlada não é considerada uma prova em si, mas sim um instrumento para obtê-la, na qual a polícia acompanha a atividade criminosa, sem interferir no seu desfecho, documentando toda a movimentação, seja com gravações telefônicas, escutas ambientais, fotos e/ou filmagens ou quaisquer outros meios eficazes de provas, com o objetivo de identificar o maior número de envolvidos na atividade criminosa.

Trata-se de um meio de obtenção de prova em flagrante, mas em que a ação da polícia, ou seja, a prisão em flagrante, é retardada para aguardar o momento mais oportuno durante a investigação, sob risco de macular a investigação, prejudicando a obtenção dos elementos probatórios.

Vale ressaltar que, embora a previsão desse instituto não seja uma novidade jurídica, sua adoção ganhou notoriedade com a operação “Lava Jato”, onde já totalizaram mais de 7 ações controladas bem sucedidas.

Contudo, o instituto tem sido questionado na Corte Superior, em especial, no que diz respeito a “prévia autorização judicial” e a “prescindibilidade do mandado de prisão”.

Nesse sentido, merece destaque a lição da jurisprudência dominante no STJ.

“(…) 3. O instituto da ação controlada foi idealizado para a postergação de prisão em flagrante, cuja disciplina visa a proteger o próprio trabalho investigativo, afastando eventual crime de prevaricação ou infração administrativa por parte do agente policial que aguarda, observa e monitora a atuação dos suspeitos e não realiza a prisão em flagrante assim que toma conhecimento acerca da ocorrência do delito. Dessa forma, ainda que se tratasse de hipótese de ação controlada para efetuar prisão, sem prévia comunicação ao juiz competente, não haveria se falar, por si só, em ilegalidade da prisão nem em nulidade das provas obtidas por meio da intervenção policial. Destaco, por fim, que a Lei de Organização Criminosa dispõe ser suficiente a prévia comunicação ao juiz competente que, no caso dos autos, estava ciente da postergação da execução do mandado de busca e apreensão (STJ, REsp 1655072/MT, Rel. Ministro Rogerio Schietti Cruz, Sexta Turma, DJe 20/02/2018).

Nesse sentido, também decidiu o Ministro Reynaldo Soares da Fonseca.

“(…) Admitir a nulidade sem nenhum critério de avaliação, mas apenas por simples presunção de ofensa aos princípios constitucionais, é permitir o uso do devido processo legal como mero artifício ou manobra de defesa e não como aplicação do justo a cada caso, distanciando-se o direito do seu ideal, qual seja, a

aplicação da justiça" (STJ, HC 424.553/SP, Rel. Ministro Reynaldo Soares da Fonseca, Quinta Turma, DJe 28/08/2018)

A posição da jurisprudência é clara em admitir o flagrante retardado, sem a necessidade de prévia autorização judicial, até que todos os envolvidos estejam plenamente identificados, com um conjunto probatório consistente em relação aos crimes apurados visando salvaguardar o melhor resultado investigativo.

Penso que, o instituto da ação controlada é mais um meio investigativo que tem se mostrado eficiente na solução dos crimes do colarinho branco envolvendo agentes políticos e, portanto, deve ser aperfeiçoado para se fortalecer diante do aprimoramento das técnicas delitivas adotadas pelos criminosos.

Diante do exposto, peço o apoio dos nobres pares para a aprovação desse Projeto de lei.

Sala das sessões, 13 de fevereiro de 2019.

Deputado **LUIZ FLÁVIO GOMES**
PSB/SP