



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
**(CPI – FUNAI/INCRA)**

### **AO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA DOS DEPUTADOS**

**Requerimento nº 5055, de 2016.**

Requer e prorrogação do prazo de funcionamento da **CPI FUNAI-INCRA**.

**Excelentíssimo Senhor Presidente,**

Vimos requerer a Vossa Excelência que:

- a.** submeta à apreciação do Plenário os requerimentos listados a seguir, de modo a cumprir o que preceitua o art. 125, § 3º, *in fine*, do RICD, convalidando as prorrogações de prazo de funcionamento da CPI, *ad referendum* do Plenário, neles requeridas:
  - Requerimento nº 4.163/2016, de 15 de março de 2016;
  - Requerimento nº 4.398/2016, de 25 de abril de 2016; e
  - Requerimento nº 4.549/2016, de 25 de maio de 2016 ;
- b.** submeta à apreciação do Plenário o prazo de funcionamento da CPI FUNAI-INCRA até 30 de novembro de 2016, conforme o disposto no § 3º do art. 58 da Constituição Federal, *c/c* o art. 5º, § 2º, *in fine*, da Lei nº 1.579/52, e com os arts. 35 e 36 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, e em reiteradas decisões do STF, conforme algumas que estão citadas na justificação; e
- c.** na eventual impossibilidade temporária de submeter ao Plenário o requerido nas alíneas “a” e “b”, que seja deferida a prorrogação, *ad referendum* do Plenário, até o dia 30 de novembro de 2016.



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
(CPI – FUNAI/INCRA)

### JUSTIFICAÇÃO

Inicialmente, tratando exclusivamente das **RAZÕES DE DIREITO**, cabe observar que a referência que, normalmente, vem à baila sobre prorrogação de prazos de uma CPI é encontrada no seguinte dispositivo do Regimento Interno da Câmara dos Deputados:

*Art. 35. (...)*

.....  
*§ 3º A Comissão, que poderá atuar também durante o recesso parlamentar, terá o prazo de cento e vinte dias, **prorrogável por até metade, mediante deliberação do Plenário**, para conclusão de seus trabalhos.*

Todavia, esse dispositivo torna-se, parcialmente, letra morta diante do estabelece a Lei nº 1.579/52, que dispõe sobre as Comissões Parlamentares de Inquérito

*Art. 5º (...)*

.....  
*§ 2º - A incumbência da Comissão Parlamentar de Inquérito termina com a sessão legislativa em que tiver sido outorgada, salvo **deliberação da respectiva Câmara, prorrogando-a dentro da Legislatura em curso**.*

Também nesse sentido, há reiteradas decisões do STF de que o prazo de uma CPI é questão *interna corporis* e pode ser prorrogado até o final da legislatura, entre elas, as seguintes:

*"A duração do inquérito parlamentar – com o poder coercitivo sobre particulares, inerente à sua atividade instrutória e a exposição da honra e da imagem das pessoas a desconfianças e conjecturas injuriosas – é um dos pontos de tensão dialética entre a CPI e os direitos individuais, cuja solução, pela limitação temporal do funcionamento do órgão, antes se deve entender **matéria apropriada à lei do que aos regimentos: donde a***



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
(CPI – FUNAI/INCRA)

*recepção do art. 5º, § 2º, da Lei 1.579/52, que situa, no termo final de legislatura em que constituída, o limite intransponível de duração, ao qual, com ou sem prorrogação do prazo inicialmente fixado, se há de restringir a atividade de qualquer comissão parlamentar de inquérito. A disciplina da mesma matéria pelo regimento interno diz apenas com as conveniências de administração parlamentar, das quais cada câmara é o juiz exclusivo, e da qual, por isso – desde que respeitado o limite máximo fixado em lei, o fim da legislatura em curso –, não decorrem direitos para terceiros, nem a legitimação para questionar em juízo sobre a interpretação que lhe dê a Casa do Congresso Nacional." (HC 71.261, Rel. Min. Sepúlveda Pertence, julgamento em 11-5-94, DJ de 24-6-94). No mesmo sentido: HC 71.193, Rel. Min. Sepúlveda Pertence, julgamento em 6-4-94, DJ de 23-3-01.*

*"Prazo certo: o Supremo Tribunal Federal, julgando o HC 71.193-SP, decidiu que a locução 'prazo certo', inscrita no § 3º do artigo 58 da Constituição, **não impede prorrogações sucessivas dentro da legislatura, nos termos da Lei 1.579/ 52.**" (HC 71.231, Rel. Min. Carlos Velloso, julgamento em 5-5-94, DJ de 31-10-96)*

Diante disso, do § 3º do art. 35 do RICD subsistiu apenas a **deliberação pelo Plenário.**

Quanto às **RAZÕES DE FATO**, a CPI FUNAI-INCRA, no curso das investigações, tem se deparado com graves e complexos conflitos fundiários ligados às questões indígena, quilombola e de assentamento agrário, que extrapolam, e de muito, os de 578 mil beneficiários irregulares do programa de reforma agrária do Governo federal, que, aliás, só vieram à tona, pelo TCU, após esta Comissão ter passado a perscrutar esses fatos.



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

**COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
(CPI – FUNAI/INCRA)**

Sobre o volume de trabalho, basta dizer que houve 296 requerimentos apresentados, 917 ofícios expedidos pelo Presidente da CPI e 44 ofícios expedidos pela Secretário da CPI; foram recebidos documentos e informações de 264 fontes, cerca de 50 comunicações de fato (denúncias) e 34 reuniões realizadas, do que resultaram inúmeras requisições de documentos e informações que exigem considerável tempo para serem analisadas, haja vista as milhares de páginas que já estão de posse da CPI, isso sem contar os documentos e informações que ainda chegarão, inclusive os que se referem ao afastamento de sigilos bancário e fiscal. Também foram realizadas diligências nos Estados do Rio Grande do Sul, Santa Catarina, Mato Grosso do Sul, Pará e Bahia, estando já aprovados requerimentos para que sejam efetuadas diligências nos Estados do Maranhão e do Mato Grosso.

Há inquéritos policiais sendo conduzidos pelo Departamento de Polícia Federal a partir de elementos de informação colhidos pela CPI FUNAI-INCRA que poderão ter o seu curso comprometido.

Acresça-se que, no segundo semestre de 2016, pelo menos até o mês de outubro, em virtude dos compromissos dos Parlamentares em suas bases eleitorais, será muito difícil reunir os membros da CPI para tomar conhecimento, discutir e votar o relatório com as suas conclusões. Pela mesma razão, não o funcionamento na CPI, no prazo de prorrogação solicitado, não acarreterá óbices a outras atividades desta Casa legislativa, haja vista que, em face das circunstâncias, será contraproducente a instalação de qualquer outra CPI nesse período.

Finalmente, cabe dizer que a não prorrogação dos trabalhos da CPI FUNAI-INCRA ou a sua abrupta interrupção significará um duro golpe não só contra a busca da verdade, mas, também, contra a imagem da Câmara dos Deputados perante a sociedade brasileira e, em especial, diante daqueles que têm depositado suas esperanças nos trabalhos desta CPI. Não bastasse, todo o dispêndio de recursos financeiros, mobiliando a estrutura e o funcionamento do CPI, e a mobilização dos servidores da Casa e dos requisitados terão sido em vão.



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
**(CPI – FUNAI/INCRA)**

Entendendo que a justificação bastante robusta, aqui apresentada, permitirá que Vossa Excelência atenda ao que é ora requerido, aproveitamos a oportunidade para apresentar protestos de estima e distinta consideração.

Sala das Comissões, 15 de agosto de 2016.

Deputado Federal **ALCEU MOREIRA**  
Presidente

Deputado Federal **NILSON LEITÃO**  
Relator

Deputada Federal **TEREZA CRISTINA**  
Sub Relatora

Deputado Federal **VALDIR COLLATO**  
Sub Relator



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
**(CPI – FUNAI/INCRA)**

**APOIAMENTO**

**NOME DO PARLAMENTAR**

**ASSINATURA**

_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO DESTINADA A INVESTIGAR A ATUAÇÃO DA FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO (FUNAI) E DO INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA (INCRA) NA DEMARCAÇÃO DE TERRAS INDÍGENAS E DE REMANESCENTES DE QUILOMBOS  
**(CPI – FUNAI/INCRA)**
