

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR N.º 160-B, DE 2019

(Do Sr. Paulo Bengtson)

Estabelece normas para a cooperação entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, nas ações decorrentes do exercício da competência comum prevista no art. 23, incisos VI e IX e parágrafo único da Constituição Federal, para autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes; tendo parecer da Comissão de Desenvolvimento Urbano, pela aprovação, com emenda (relator: DEP. BRAIDE): e da Comissão de EDUARDO Meio Ambiente Desenvolvimento Sustentável, pela aprovação (relatora: DEP. CARLA ZAMBELLI).

DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE: **DESENVOLVIMENTO URBANO:** MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL: FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (ART. 54 RICD); E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD).

APRECIAÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

SUMÁRIO

- I Projeto inicial
- II Na Comissão de Desenvolvimento Urbano:
 - Parecer do relator
 - Emenda oferecida pelo relator
 - Parecer da Comissão
 - Emenda adotada pela Comissão
- III Na Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável:
 - Parecer da relatora
 - Parecer da Comissão

3

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Esta Lei estabelece normas para a cooperação entre a União, os

Estados, o Distrito Federal e os Municípios, nas ações decorrentes do exercício da

competência comum prevista no art. 23, incisos VI e IX e parágrafo único da

Constituição Federal, para autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a

apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes.

Art. 2º Ficam a União, os Estados e o Distrito Federal, por meio de

seus órgãos da administração pública direta e indireta, autorizados a apoiarem os

Municípios em iniciativas que visem à implantação de telhados verdes.

Parágrafo único. Para os efeitos desta Lei, considera-se telhado verde

a cobertura de edificação na qual é plantada vegetação compatível com sua

estrutura, dotado de impermeabilização, drenagem e reserva própria de água para

irrigação.

Art. 3º O apoio a que se refere o artigo 2º desta Lei será proporcionado

mediante convênios celebrados tanto no âmbito técnico e jurídico, como também no

orçamentário e financeiro, mediante transferências de recursos da União e dos

Estados para os Municípios.

Parágrafo único. O Distrito Federal fará jus à proporção de recursos

devidos pela União, em face de sua competência tributária cumulativa.

Art. 4º Compete à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos

Municípios editar as normas regulamentares necessárias à aplicação do disposto

neste Lei Complementar.

Art. 5º Esta Lei entra em vigor um ano após sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

Nobres Pares, por sua importância estratégica, entendo que a

preocupação com o tema da sustentabilidade transcende quaisquer questões de

ordem ideológica ou partidária e deve se constituir em política permanente de

Estado.

Com isso em mente, creio que a solução construtiva denominada

"telhado verde", que consiste na utilização da porção superior da laje do último

pavimento de um edifício para a instalação de camadas vegetais assemelhadas a

jardins, deve ser incentivada pelo Poder Público.

Esse sistema, amplamente utilizado em países mais desenvolvidos, além de ser uma solução estética agradável, que aumenta as possibilidades de convívio social no meio urbano, proporciona efetiva economia de energia elétrica, em face de sua grande inércia térmica proporcionar isolamento contra as flutuações de temperatura.

Ademais, por possuir também características de isolamento acústico, absorve os ruídos do exterior e melhora o conforto em relação à propagação de sons na edificação, além de melhorar a condição do ar nas cidades, vez que contribui para a produção de oxigênio e para a retenção de gás carbônico pelas plantas.

Por fim, mas não menos importante, relembre-se que, a depender da superfície da cobertura do edifício, a construção de um telhado verde pode contribuir para absorver a água da chuva, diminuindo a sobrecarga das galerias de drenagem de águas pluviais das cidades e a possibilidade de ocorrência de inundações.

Entretanto, estima-se que grande parcela dos municípios brasileiros precisará do apoio da União e dos Estados para levar essa iniciativa adiante, pelo que se autorizam os Entes da Federação a celebrarem convênios entre si, de forma a garantir o necessário apoio técnico e jurídico, bem como orçamentário e financeiro.

Esta proposição, por proporcionar melhorias no meio ambiente, combater a poluição em várias de suas formas e aperfeiçoar as condições habitacionais nas cidades, merecerá, por certo, o apoio dos nobres Pares.

Sala das Sessões, em 17 de junho de 2019.

Deputado **PAULO BENGTSON** (PTB/PA)

LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA

Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL Seção de Legislação Citada - SELEC

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL 1988

PREÂMBULO

Nós, representantes do povo brasileiro, reunidos em Assembléia Nacional Constituinte para instituir um Estado democrático, destinado a assegurar o exercício dos direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, o desenvolvimento, a igualdade e a justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, fundada na harmonia social e comprometida, na ordem interna e internacional, com a solução pacífica das controvérsias, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte Constituição da República Federativa do Brasil.

TÍTULO III DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO

CAPÍTULO II DA UNIÃO

Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos

- Art. 23. E competencia comum da Uniao, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:
- I zelar pela guarda da Constituição, das leis e das instituições democráticas e conservar o patrimônio público;
- II cuidar da saúde e assistência pública, da proteção e garantia das pessoas portadoras de deficiência;
- III proteger os documentos, as obras e outros bens de valor histórico, artístico e cultural, os monumentos, as paisagens naturais notáveis e os sítios arqueológicos;
- IV impedir a evasão, a destruição e a descaracterização de obras de arte e de outros bens de valor histórico, artístico ou cultural;
- V proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação, à ciência, à tecnologia, à pesquisa e à inovação; (*Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 85, de* 2015, republicada no DOU de 3/3/2015)
 - VI proteger o meio ambiente e combater a poluição em qualquer de suas formas;
 - VII preservar as florestas, a fauna e a flora;
 - VIII fomentar a produção agropecuária e organizar o abastecimento alimentar;
- IX promover programas de construção de moradias e a melhoria das condições habitacionais e de saneamento básico;
- X combater as causas da pobreza e os fatores de marginalização, promovendo a integração social dos setores desfavorecidos;
- XI registrar, acompanhar e fiscalizar as concessões de direitos de pesquisa e exploração de recursos hídricos e minerais em seus territórios;
 - XII estabelecer e implantar política de educação para a segurança do trânsito.

Parágrafo único. Leis complementares fixarão normas para a cooperação entre a União e os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, tendo em vista o equilíbrio do desenvolvimento e do bem-estar em âmbito nacional. (*Parágrafo único com redação dada pela Emenda Constitucional nº 53, de 2006*)

- Art. 24. Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:
 - I direito tributário, financeiro, penitenciário, econômico e urbanístico;
 - II orcamento;
 - III juntas comerciais;

- IV custas dos serviços forenses;
- V produção e consumo;
- VI florestas, caça, pesca, fauna, conservação da natureza, defesa do solo e dos recursos naturais, proteção do meio ambiente e controle da poluição;
 - VII proteção ao patrimônio histórico, cultural, artístico, turístico e paisagístico;
- VIII responsabilidade por dano ao meio ambiente, ao consumidor, a bens e direitos de valor artístico, estético, histórico, turístico e paisagístico;
- IX educação, cultura, ensino, desporto, ciência, tecnologia, pesquisa, desenvolvimento e inovação; (*Inciso com redação dada pela Emenda Constitucional nº 85, de 2015, republicada no DOU de 3/3/2015*)
 - X criação, funcionamento e processo do juizado de pequenas causas;
 - XI procedimentos em matéria processual;
 - XII previdência social, proteção e defesa da saúde;
 - XIII assistência jurídica e defensoria pública;
 - XIV proteção e integração social das pessoas portadoras de deficiência;
 - XV proteção à infância e à juventude;
 - XVI organização, garantias, direitos e deveres das polícias civis.
- § 1º No âmbito da legislação concorrente, a competência da União limitar-se-á a estabelecer normas gerais.
- § 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a competência suplementar dos Estados.
- § 3º Inexistindo lei federal sobre normas gerais, os Estados exercerão a competência legislativa plena, para atender a suas peculiaridades.
- § 4º A superveniência de lei federal sobre normas gerais suspende a eficácia da lei estadual, no que lhe for contrário.

COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO URBANO

I - RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei Complementar, de autoria do Dep. Paulo Bengtson, que pretende estabelecer normas para a cooperação entre os entes federativos com vistas a autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas **municipais** que visem à implantação de **telhados verdes**.

A proposta é fundada nas competências comuns dos entes da Federação inscritas nos incisos VI e IX e no parágrafo único do art. 23 da Constituição Federal. A saber:

- "Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:
- VI proteger o meio ambiente e combater a poluição em qualquer de suas formas;
- IX promover programas de construção de moradias e a melhoria das condições habitacionais e de saneamento básico;

Parágrafo Único. Leis complementares fixarão normas para a cooperação entre a União e os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, tendo em vista o equilíbrio do desenvolvimento e do bem-estar em âmbito nacional."

Para tal, a proposição autoriza a União, os Estados e o Distrito Federal, por meio de seus órgãos da administração pública direta e indireta, a apoiarem os Municípios em iniciativas que visem à implantação de telhados verdes.

Define o conceito de telhado verde, para os efeitos desta Lei, como sendo a cobertura de edificação na qual é plantada vegetação compatível com sua estrutura, dotada de impermeabilização, drenagem e reserva própria de água para irrigação.

Estabelece, ainda, que o referido apoio será promovido mediante convênios celebrados tanto no âmbito técnico e jurídico, como também no orçamentário e financeiro, mediante transferências de recursos da União e dos Estados para os Municípios.

Caberá aos entes federativos a edição de normas regulamentares necessárias à aplicação do disposto na Lei.

A proposição foi distribuída às Comissões de Desenvolvimento Urbano - CDU; de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CMADS; de Finanças e Tributação - CFT (art. 54 RICD); e de Constituição e Justiça e de Cidadania - CCJC (art. 54 RICD).

Está sujeita à apreciação do plenário e tramita em regime de prioridade.

Durante o prazo regimental não foram apresentadas Emendas nesta Comissão.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Cuida a presente proposição de promover a cooperação dos entes federativos com objetivo de autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes. Tal propósito mostra-se oportuno e encontra fundamento na Constituição Federal que estabelece ser competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios <u>proteger o meio ambiente</u>, <u>combater a poluição</u> e <u>promover a melhoria das condições habitacionais</u>.

Dessa forma, cumpre-nos examinar a relevância da implantação de telhados verdes nas edificações das cidades. Para fins de aplicação deste Projeto de Lei Complementar, considera-se telhado verde a cobertura de edificação na qual é plantada vegetação compatível com sua estrutura, dotado de impermeabilização, drenagem e reserva própria de água para irrigação.

Este é um dos temas mais relevantes quando falamos em arquitetura sustentável e que desperta cada vez mais interesse nas pessoas, especialmente em função dos tempos de consciência ambiental em que vivemos.

Segundo especialistas, cerca de 25% da superfície de uma cidade constitui-se de telhados, logo, a implantação de telhados verdes pode render inúmeros benefícios. Entre as vantagens, podemos apontar a redução das ilhas de calor, a regulação da drenagem de águas pluviais, o isolamento térmico e o resfriamento por evaporação, a retenção de gás carbônico e a produção de oxigênio.

De acordo com estudo da Universidade de São Paulo, o uso do telhado verde pode ser um instrumento importante para reduzir os impactos das ilhas de calor formadas especialmente em grandes centros urbanos. Ao comparar dois prédios da capital paulista, um com área verde e outro com laje de concreto, o geógrafo Humberto Catuzzo verificou que a temperatura no topo do edifício com jardim ficou até 5,3°C mais baixa. Nas edificações horizontais, ou mesmo nas verticais, o isolamento térmico proporcionado pela cobertura verde gera economia de energia, sendo capaz de reduzir em até 10°C a temperatura interna do ambiente.

Além do ganho em termos climáticos, o telhado verde pode contribuir para a redução do uso de energia. "Aumenta-se o conforto térmico no interior dos edifícios e, consequentemente, reduz-se o uso do ar-condicionado", exemplifica Catuzzo. Também melhora o escoamento pluvial, que é fundamental especialmente para cidades que sofrem com enchentes. "A água da chuva escoa mais lentamente para as galerias." Houve, ainda, um ganho de 15,7% em relação à umidade relativa do ar.

Fica demonstrado, portanto, ser oportuna a discussão da matéria e meritória a intenção da proposição, à medida que busca promover a cooperação entre os entes mediante a celebração de convênios nos âmbitos técnico, jurídico, orçamentário e financeiro.

Cumpre ressaltar que a proposta não cria obrigações aos entes, mas fomenta o apoio da União, dos Estados e do Distrito Federal às iniciativas dos Municípios que visem à implantação de telhados verdes.

Apenas a título de recomendação, propomos uma emenda de redação à Ementa da proposição com vistas a torná-la ainda mais clara e compreensível.

Diante de todo o exposto, votamos pela aprovação do Projeto de Lei Complementar nº 160/2019, com a Emenda apresentada.

É o voto.

Sala da Comissão, em 10 de outubro de 2019.

Deputado EDUARDO BRAIDE PMN/MA Relator

EMENDA DE REDAÇÃO Nº 1

Dê-se à Ementa da proposição a seguinte redação:

"Estabelece normas para a cooperação entre os entes federativos com vistas a autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes."

Sala da Comissão, em 10 de outubro de 2019.

Deputado EDUARDO BRAIDE PMN/MA Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Desenvolvimento Urbano, em reunião ordinária realizada hoje, opinou pela aprovação, com emenda do Projeto de Lei Complementar nº 160/2019, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Eduardo Braide.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Pr. Marco Feliciano - Presidente, José Medeiros e José Nelto - Vice-Presidentes, Adriano do Baldy, Flaviano Melo, Francisco Jr., José Ricardo, Joseildo Ramos, Marcelo Nilo, Norma Ayub, Ricardo Pericar, Toninho Wandscheer, Edmilson Rodrigues, Eduardo Braide, Gustavo Fruet, Luizão Goulart, Mara Rocha e Zé Carlos.

Sala da Comissão, em 16 de outubro de 2019.

Deputado PR. MARCO FELICIANO Presidente

EMENDA ADOTADA PELA COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO URBANO AO PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR № 160, DE 2019

Estabelece normas para a cooperação entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, nas ações decorrentes do exercício da competência comum prevista no art. 23, incisos VI e IX e parágrafo único da Constituição Federal, para autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes.

EMENDA DE REDAÇÃO Nº 1

Dê-se à Ementa da proposição a seguinte redação:

"Estabelece normas para a cooperação entre os entes federativos com vistas a autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes."

Sala da Comissão, em 16 de outubro de 2019

Deputado Pr. Marco Feliciano Presidente

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 160/2019

Estabelece normas para a cooperação entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, nas ações decorrentes do exercício da competência comum prevista no art. 23, incisos VI e IX e parágrafo único da Constituição Federal, para autorizar a União, os Estados e o Distrito Federal a apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes.

Autor: Deputado Paulo Bengtson (PTB/PA)

Relatora: Deputada Carla Zambelli (PSL/SP)

I - RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei Complementar de autoria do Deputado Paulo Bengtson, cujo objeto é autorização à União, Estados e Distrito Federal para apoiarem as iniciativas municipais que visem à implantação de telhados verdes.

A proposição conceitua a expressão "telhados verdes" como a cobertura de edificação na qual é plantada vegetação compatível com sua





estrutura, dotado de impermeabilização, drenagem e reserva própria de água para irrigação.

Em sua justificativa, o Autor destaca que tal solução construtiva deveria ser incentivada pelo Poder Público, citando vantagens como a melhoria da condição do ar nas cidades, redução do consumo de energia elétrica e possibilidade de redução de inundações. Destaca, por outro lado, que grande parcela dos municípios brasileiros precisaria de apoio da União e dos Estados para implantação de tal iniciativa.

A matéria está sujeita à apreciação pelo Plenário, nos termos do art. 24, II, alínea "a", do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, tendo sido distribuída às Comissões de Desenvolvimento Urbano; Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável; Finanças e Tributação; e Constituição e Justiça e Cidadania e tramita em regime de prioridade.

Decorrido o prazo regimental, não foram apresentadas emendas à proposição, nem há quaisquer apensos.

Deste modo, compete-nos a apresentação do respectivo parecer, para fins de manifestação meritória.

É o relatório.

II – VOTO DA RELATORA

A proposição encontra fundamento na competência comum estabelecida pelo artigo 23 da Constituição Federal, mais especificamente em seus incisos VI e IX:



"Art. 23. (...).

VI – proteger o meio ambiente e combater a poluição em qualquer de suas formas; (...)

IX – promover programas de construção de moradias e a melhoria das condições habitacionais e de saneamento básico; (...)."

Além dessas disposições, o artigo 225 da Constituição Federal também abrange a matéria sob apreciação, especialmente ao estabelecer o direito à sadia qualidade de vida e, mais especificamente, por atribuir incumbência ao Poder Público de promover a conscientização pública para a preservação do meio ambiente.

Conforme artigo publicado na Revista Brasileira de Meio Ambiente¹, "os telhados verdes consistem em coberturas vegetais nas edificações e são usados principalmente nos centros urbanos", apontando-se as seguintes características: a) mitigação dos efeitos das ilhas de calor; b) conforto térmico; c) recuperação de áreas verdes; d) minimização de picos de vazões, entre outras.

Ainda, conforme pesquisa produzida no âmbito do Mestrado em Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo², no quesito ambiental a implantação de telhados verdes seria justificada como "mitigador de diversos problemas ambientais urbanos, em especial de inundações, aquecimento urbano, desconforto térmico interno e externo,

² MENDES, Bruno Henrique Emmanuel. "Tetos verdes e políticas públicas: uma abordagem multifacetada." Dissertação (Mestrado em Arquitetura e Urbanismo). São Paulo: Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo, 2013.



¹ ALMEIDA, Samuel Costa; BRITO, Gabriela Pedroza; SANTOS, Sylvana Melo. "Revisão Histórica Dos Telhados Verdes: Da Mesopotâmia Aos Dias Atuais." *In*: Revista Brasileira De Meio Ambiente, Vol. 2, set/2018.

Há justificativa, portanto, para a atuação estatal nesse aspecto, sendo a proposição compatível com a Política Nacional do Meio Ambiente, prevista pela Lei nº 6.938, de 31 de agosto de 1981, que prevê em seu artigo 2º, inciso I, a ação governamental na manutenção do equilíbrio ecológico e que tem como um de seus objetivos a compatibilização do desenvolvimento econômico-social com a preservação da qualidade do meio ambiente e do equilíbrio ecológico.

A edição de normas específicas acerca da implantação em si dos telhados verdes reside de modo mais adequado na competência dos Municípios, como se infere do artigo 30, inciso VIII, da Constituição Federal. Neste sentido, observe-se a existência de iniciativas como a promovida pela cidade do Recife/PE, através da Lei Municipal nº 18.112/2015, que dispõe sobre a instalação de telhado verde em determinados tipos de edificações.

Contudo, destacamos que não se deve optar pelo caminho impositivo da obrigatoriedade, sendo mais adequado que se opte pela concessão de incentivos aos que implantarem referidos telhados verdes, privilegiando a liberdade dos indivíduos.

Portanto, é de extrema coerência a construção formulada no presente Projeto de Lei Complementar, na medida em que dá condições aos municípios, a partir da transferência de recursos federais e estaduais, para que adotem essa modalidade que nos parece mais adequada, ou seja,





que optem por estimular os cidadãos a implantarem os telhados verdes, em vez de força-los a tanto.

A título de conclusão, reitera-se o papel dos telhados verdes no desenvolvimento sustentável, pois, conforme artigo científico produzido por pesquisadores da Universidade Estadual de Campinas e publicado na Revista Verde de Agroecologia e Desenvolvimento Sustentável³, "os telhados verdes conseguem atenuar os picos de temperatura e aumentar a umidade nas edificações durante os períodos mais quentes do ano, mantendo o ambiente mais confortável para os usuários, podendo inclusive diminuir o uso de equipamentos de refrigeração de ambientes, gerando economia de energia".

Com base nos argumentos apresentados, votamos pela **APROVAÇÃO** do PLP nº 160/2019, no tocante ao mérito da proposição legislativa.

Sala da Comissão, em de de

Deputada CARLA ZAMBELLIRelatora

³ FRIZON, Ana Júlia; LÁZARO, Pedro Henrique Branco; KEMPTER, Eloísa Dezen; CANTERAS, Felippe Benavente. Green roofs as an alternative to sustainable buildings. Revista Verde de Agroecologia e Desenvolvimento Sustentável, v. 13, n. 5, p. 620 - 629, 1 Dec. 2018.





COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 160, DE 2019

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, em reunião extraordinária realizada hoje, mediante votação ocorrida por processo simbólico, opinou pela aprovação do Projeto de Lei Complementar nº 160/2019, nos termos do Parecer da Relatora, Deputada Carla Zambelli.

Registraram presença à reunião os seguintes membros:

Carla Zambelli - Presidente, Coronel Chrisóstomo e Carlos Gomes - Vice-Presidentes, Bia Cavassa, Camilo Capiberibe, Daniel Coelho, Nelson Barbudo, Airton Faleiro, Coronel Tadeu, Joenia Wapichana, Jose Mario Schreiner, Rodrigo Agostinho, Tabata Amaral e Zé Silva.

Sala da Comissão, em 9 de dezembro de 2021.

Deputada CARLA ZAMBELLI Presidente



