



## **PARECER DE PLENÁRIO AO PROJETO DE LEI Nº 2.294, DE 2020**

### **PROJETO DE LEI Nº 2.294, DE 2020** **(APENSADO: PL Nº 2.331, DE 2020)**

Dispõe sobre a flexibilização de regras e normas técnicas e operacionais relativizando as exigências previstas na Lei 6.360/76, na Resolução de Diretoria Colegiada - RDC nº 185, de 22 de outubro de 2001, Resolução de Diretoria Colegiada - RDC nº 10, de 20 de fevereiro de 2015 e na Resolução de Diretoria Colegiada - RDC nº 40, de 26 de agosto de 2015, bem como demais normas técnicas da ANVISA para fabricação e comercialização de ventiladores pulmonares durante o período da pandemia do COVID-19.

**Autor:** DEPUTADO CARLOS CHIODINI

**Relator:** DEPUTADO LAFAYETTE DE ANDRADA

## **I – RELATÓRIO**

Trata-se de Projeto de Lei de autoria do Deputado Carlos Chiodini que tem o objetivo de simplificar as exigências técnicas atualmente aplicáveis ao registro sanitário de equipamentos definidos como Ventiladores Pulmonares e equipamentos de suporte Respiratórios Emergenciais e Transitórios do tipo AMBU automatizado para facilitar o pedido de registro, a fabricação, comercialização e uso desses produtos durante a pandemia do Covid19. A ideia principal é que qualquer empresa ou projetista, independentemente de seu objeto social original e desde que possua condições técnicas, possa solicitar o registro do equipamento, fabricar e comercializar tais equipamentos. Para tanto, sugere processo simplificado desde que o projetista, fabricante e empresa comercializadora cumpram requisitos tais como a apresentação de projetos técnico, credenciais para fabricação e a comprovação da eficiência e segurança do equipamento por meio de testes antes da homologação.

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**

Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

Apensado ao PL principal encontra-se o Projeto de Lei nº 2.331/2020, de teor similar, apresentado pelo mesmo autor. A diferença é que, nessa segunda proposição, o autor sugere que os dispositivos sejam inseridos na Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, que trata especificamente das medidas para enfrentamento da pandemia de Covid-19, que por sua natureza é transitória e perdurará enquanto permanecer o estado de emergência de saúde pública de importância internacional. O projeto original traz os dispositivos em uma lei autônoma.

As matérias foram distribuídas, inicialmente, para a apreciação conclusiva das Comissões de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços – CDEIC, de Seguridade Social e Família – CSSF, para análise do mérito, e de Constituição e Justiça e de Cidadania, para exame da constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa.

Foi aprovado o Requerimento de Urgência nº 898/2020, estando a matéria pronta para apreciação em Plenário.

É o relatório.

## **II - VOTO DO RELATOR**

Entendemos oportunas e meritorias as sugestões apresentadas nos Projetos de Lei em análise. A pandemia de Covid-19 tem apresentado desafios a todos os países ao redor do mundo e os sistemas de saúde, por mais preparados que estivessem para enfrentar demandas corriqueiras, não estavam adequados para responder, a contento, a um aumento vertiginoso e repentino na demanda por atenção especializada de média e alta complexidade.

Com efeito, tendo em vista o alto poder de transmissão do vírus SARS-Cov-2 e o percentual relativamente alto de pacientes que apresentam sintomas graves que demandam internação e uso de cuidados da terapia intensiva, a probabilidade de colapso nos serviços de saúde se mostrou extremamente plausível, como comprovou a situação vista em alguns países, como Itália, Espanha e Estados Unidos, e começa a acontecer em algumas cidades brasileiras.

E no âmbito do quadro sintomatológico apresentado pelos pacientes mais graves, os danos causados ao trato respiratório se sobressaem, com necessidade de utilização de equipamentos para auxiliar na respiração. Assim, o uso de ventiladores torna-se essencial para a salvaguarda da vida de muitos pacientes em estado grave. O número desses equipamentos em disponibilidade nos serviços de saúde estabelecidos no País é considerado reduzido. Com o ritmo de contaminação em estágio crescente, a demanda pelo

### **Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

### **Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**

Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

uso dos ventiladores ou equipamentos de suporte respiratório emergencial também aumentará, o que torna necessário o aumento imediato da fabricação e comercialização, em altas quantidades, destes equipamentos. Tal providência é de extrema relevância para o salvamento de muitos pacientes.

Em que pese a proposta de simplificação de procedimentos, as sugestões não eximem as empresas interessadas na produção e comercialização de tais equipamentos da obrigação de apresentar condições técnicas de produção, as quais deverão ser aferidas pela autoridade sanitária por ocasião do pedido de registro no rito simplificado. Os dispositivos sugeridos não isentam os fabricantes da comprovação da segurança, eficácia e qualidade de seus produtos, garantindo padrões de qualidade na forma da presente lei, de acordo com cada tipo de equipamento e sua respectiva complexidade.

Buscou-se no substitutivo diferenciar as normas para equipamentos menos sofisticados das normas para equipamentos Ventiladores Pulmonares, mais complexos.

Sabemos que a Anvisa já se adiantou e tem buscado priorizar a análise das solicitações que envolvam produtos úteis no combate da Covid-19 e no tratamento de sua sintomatologia. Isso demonstra o mérito da presente iniciativa e a importância de colocar a ação administrativa sob a alçada da legalidade e da segurança jurídica. A ação da Agência não torna desnecessária a previsão legal, a qual tornará mais legítima a prática da autoridade sanitária.

Nada obstante, algumas ressalvas ao projeto original merecem ser destacadas. A primeira diz respeito à conceituação sobre o que é um ventilador pulmonar. Entendo que esse tipo de conceito não deve ser feito em lei. Matéria de Direito não deve se imiscuir na alçada de saberes das outras áreas científicas. Esse tipo de definição deve ser preferencialmente realizado em normas técnicas, específicas e mais concretas, editadas pela Agência Reguladora. Por essa razão, entendemos de bom alvitre a exclusão da referida conceituação no texto legal.

Ademais, também considero adequadas algumas alterações nos textos apresentados de modo a crescer alguns requisitos para a obtenção do registro de novos equipamentos. O intuito é garantir a segurança na utilização do equipamento, sem deixar de lado a sua qualidade. Entendemos prudente a realização de testes pré-clínicos antes que o interessado submeta o projeto para o laudo médico e a análise laboratorial, garantindo uma segurança extra a essa etapa.

Outra alteração que entendemos prudencial diz respeito ao prazo para obtenção da licença sanitária e a certificação de boas práticas, mantendo-se a possibilidade de fabricação para qualquer empresa, independente do seu objeto social.

### **Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

### **Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**

Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

Além disso, tendo em vista o regime atual de vigilância sanitária que tem assegurado a eficácia e segurança de produtos que possam representar riscos à saúde humana, consideramos adequado que os equipamentos produzidos com fundamento na simplificação ora proposta devam ser classificados como “de caráter experimental”, sendo fornecidos e utilizados em condições restritas e específicas, listadas no substitutivo anexo. Nesse contexto, o registro terá um caráter transitório, com validade durante o período da pandemia, na forma do Decreto de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional reconhecida pelo Decreto-Legislativo nº 6 de 20/3/2020, a partir da publicação da autorização sanitária, emitida em caráter precário e não definitivo.

Por fim, algumas modificações foram realizadas para aprimoramento da técnica legislativa que, em conjunto com as citadas alterações, nos levou à formulação de um substitutivo. Após a apresentação do Parecer e do substitutivo, foi aberto prazo para apresentação das emendas de Plenário, ocasião em que foram apresentadas treze emendas, que passo a analisar.

A Emenda número 1 apresenta sugestões que já têm o seu mérito contemplado parcialmente nos arts. 2º e 6º do substitutivo apresentado. As emendas nº 2 e 6 apresentam proposição idêntica, qual seja, a alteração de prazo para que a Anvisa analise os pedidos de registro de ventiladores pulmonares, para 5 dias úteis. Nesse caso, rejeito as emendas por entender que o prazo de 72 horas, fixado no substitutivo, é mais adequado para a situação de emergência que enfrentamos.

A proposta contida na emenda nº 3 também já está contemplada no texto do substitutivo apresentado, como pode ser visto nos seus arts. 2º e 6º. Nesse mesmo sentido considero a emenda nº 4, que tem seu mérito incorporado no art. 11 do substitutivo.

A emenda de nº 5 propõe a exclusão do prazo de vigência da lei, inicialmente definida em 180 dias. Com efeito, entendo de bom alvitre o acolhimento do mérito dessa sugestão, por entender que a situação de emergência e calamidade pode durar por prazo bem maior. Ainda não temos previsão confiável de quanto tempo irá durar a pandemia de Covid-19. Por isso, entendo que a redação deve ser alterada para delimitar o prazo de validade dessa lei pelo período que durar o estado de emergência em saúde pública.

As emendas nº 7 e nº 11, que tratam de benefícios fiscais, encontram-se incorporadas, em seu mérito, ao art. 13 do substitutivo apresentado, o qual propõe a isenção de tributos federais à produção e comercialização dos referidos equipamentos, que se estende à compra dos insumos para a sua fabricação. Ressalto que o PSL também apresentou sugestão para a redação desse dispositivo, no intuito de dar maior clareza aos limites do benefício fiscal, que acatei na sua íntegra.

### **Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

### **Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**

Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

A emenda de nº 8 trata de providências afetas ao Direito Administrativo, como a requisição de bens particulares pelo Poder Público e outras intervenções típicas do poder de polícia. Considero não ser adequado no momento, tratar desse tema na presente proposição, que é específica do registro simplificado para ventiladores pulmonares.

A emenda de nº 9, que sugere a aplicação de procedimento similar ao sugerido no presente PL aos produtos ou insumos para diagnóstico in vitro da COVID-19, considero que merece acolhimento, pois segue a mesma lógica de agilidade na fabricação comercial para produtos que possam ajudar a combater a pandemia por meio e diagnósticos in vitro e desde que observem os regulamentos sanitários sobre os requisitos de segurança, eficácia e qualidade.

A emenda de nº 10, que sugere a isenção de taxas para laboratórios e produtores de equipamentos médicos de que trata o projeto e que forem de natureza pública, foi acolhida, nos termos do art. 13 do substitutivo.

A emenda de nº 12 sugere que acréscimo no art. 3º para acrescentar empresas estrangeiras e traz previsão para que a lei vigore somente enquanto perdurar a emergência em saúde. Entendemos que a sugestão foi acolhida, no seu mérito, pois o substitutivo autoriza todas as empresas, sem distinção entre nacionais e estrangeiras, assim como foi alterada a cláusula da vigência da lei.

A emenda nº 13 propõe alterações no regime de propriedade intelectual, mais especificamente no instituto do licenciamento compulsório. Entendemos que esse tema, por sua alta especificidade e por ser regulado por acordos e ajustes internacionais, compromissados pelo Brasil, não deveria ser tratado no âmbito da presente discussão. Por essa razão, rejeitamos a emenda.

Importante destacar, ainda, que a Liderança do PSDB realizou algumas sugestões a esta Relatoria que considero interessante acolher. A primeira sugestão diz respeito à manutenção da regularidade sanitária dos equipamentos registrados tendo como base o regime instituído pela lei ora em discussão. A segunda sugestão está relacionada com a previsão, de modo expresso, para conferir maior segurança jurídica ao uso desses ventiladores pulmonares, acerca da possibilidade de uso por outros pacientes que, apesar de não acometidos pela Covid-19, receberem a indicação médica de uso de respiradores artificiais. E a terceira sugestão está relacionada com a previsão de a Anvisa delegar, às autoridades sanitárias de estados e municípios, a atribuição de fiscalizar a regularidade dos equipamentos produzidos e comercializados nos termos da proposta. Entendo de bom alvitre acatar todas as sugestões.

### **Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

### **Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**  
Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

Do mesmo modo, merece registro a contribuição do partido NOVO na redação do parágrafo único do Art. 3º, no sentido de garantir a comercialização e fabricação dos equipamentos durante o prazo em que a empresa está obtendo a certificação, prontamente acolhida por esta Relatoria.

Ante o exposto, no âmbito da Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços – CDEIC, somos pela aprovação do projeto e das emendas, parcial ou integralmente, nºs 1, 3, 4, 5, 7, 9, 10, 11 e 12, e pela rejeição das emendas nºs 2, 6, 8 e 13, na forma do Substitutivo em anexo, e no âmbito da Comissão de Seguridade Social e Família - CSSF, pela aprovação da matéria na forma do substitutivo apresentado na CDEIC. Na Comissão de Constituição, Justiça e de Cidadania, somos pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa de toda a matéria.

Sala das Sessões, em            de            de 2020.



**Deputado Lafayette de Andrada**  
**Relator**

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados            [dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**  
Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

## **SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 2.294, de 2020**

Autoriza durante o período da pandemia do COVID-19 o registro, a fabricação e comercialização de Equipamentos Ventiladores Pulmonares e Equipamentos de Suporte Respiratório Emergenciais por empresas com outros objetos sociais, adota procedimento simplificado de certificação pela ANVISA e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

### **CAPÍTULO I** **DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

**Art. 1º.** Esta Lei dispõe sobre o Regime Extraordinário e Temporário de Autorização de regras e normas técnicas e operacionais simplificadas da ANVISA para autorizar fabricação e comercialização de Equipamentos Ventiladores Pulmonares e Equipamentos de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU automatizado, durante o período em que perdurar o estado de calamidade decorrente da pandemia de COVID-19.

### **CAPÍTULO II** **DOS EQUIPAMENTOS VENTILADORES PULMONARES**

**Art. 2º.** O registro na Anvisa de Equipamentos Ventiladores Pulmonares será autorizado, em regime extraordinário, na modalidade de registro simplificado, a qualquer empresa independentemente de seu objeto social, desde que cumpridos, cumulativamente, os seguintes requisitos:

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**

**Vice-Líder do REPUBLICANOS**

I - Apresentação de projeto técnico do equipamento, devendo observar o consenso mínimo de desempenho do Ventilador Pulmonar, subsidiada nas normas técnicas da Organização Mundial da Saúde - OMS ou da Mecedines Healthcare Products Regulatory Agency - MHRA (Agência Reguladora de Medicamentos e Produtos), naquilo que for indicado pela AMIB - Associação de Medicina Intensiva Brasileira para uso na situação de excepcionalidade da pandemia do covid-19, contendo os seguintes parâmetros:

- a. VCV (Volume Controlado ou Ciclado a Volume) e PCV (Pressão Controlada Ciclado a Tempo);
- b. Controle delta de pressão (sobre a PEEP - Pressão Positiva ao Final da Expiração;) no modo PCV (de 5 a 30 cmH<sub>2</sub>O) e controle de volume corrente inspirado no modo VCV (de 50 A 700 ML);
- c. Controle de FiO<sub>2</sub> (Fração Inspirada de Oxigênio) (21 a 100%);
- d. PEEP (0 ATE 20 cm H<sub>2</sub>O);
- e. Controle de tempo inspiratório (no modo PCV) em segundos (0,3 - 2,0 S) e fluxo;
- f. Inspiratório (no modo VCV) - até 70L/min;
- g. Controle de frequência respiratória - 8 a 40 RPM;
- h. Medida de pressão de vias aéreas (manômetro analógico ou digital);
- i. Medida de volume corrente expirado;
- j. Alarme de pressão máxima em vias aéreas, vazamento e queda de rede de gases;
- k. Possibilidade de anexar filtro tipo HEPA (High Efficiency Particulate Air) de alta capacidade (N99 OU N100) no ramo expiratório;
- l. Possuir bateria com pelo menos 2 horas de capacidade.

II - Termo de responsabilidade técnica do projeto do equipamento, subscrito pelo responsável técnico do projeto;

III - Laudo emitido por laboratório credenciado, atestando que o protótipo do produto atende aos requisitos dos testes eletromagnéticos e de segurança;

IV - Teste Pré-Clínico, emitido por entidade competente, atestando que o produto se comportou conforme o esperado;

V - Dois relatórios médicos emitidos por médicos intensivistas, vinculados a diferentes entidades hospitalar que utilizem Equipamentos Ventiladores Pulmonares, relatando terem verificado a eficiência, a aplicabilidade e a usabilidade do produto na forma dos parâmetros previstos nesta lei.

### **Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

### **Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**

Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

VI - Termo de responsabilidade do representante legal do fabricante, garantindo que a fabricação seguirá integralmente os parâmetros do protótipo aprovado.

*Parágrafo único.* As entidades hospitalares a que se referem os pareceres previstos nos incisos IV e V do caput deste artigo são dispensadas da qualificação como instituto de pesquisa.

**Art. 3º.** O pedido de registro simplificado deverá ser protocolado pelo responsável técnico do projeto ou pela empresa fabricante, o qual deverá ser realizado por meio eletrônico perante o sítio oficial da ANVISA.

*Parágrafo único.* Após protocolado o pedido de que trata este artigo a empresa fabricante deverá providenciar em até 180 dias a AFE - Autorização de Funcionamento de Empresa, a Licença Sanitária e a Certificação de boas práticas de fabricação para produtos de classe III, prazo no qual ficará autorizada a fabricação e comercialização do equipamento, desde que observados os critérios previstos nesta lei.

**Art. 4º.** A fabricação, montagem e comercialização de Equipamentos Ventiladores Pulmonares ficam autorizadas, em regime extraordinário, a qualquer empresa com condições técnicas de produzi-los, independentemente de seu objeto social.

*Parágrafo único.* O produto será identificado (rotulado) como “Equipamento de uso em caráter experimental para enfrentamento ao COVID-19”.

**Art. 5º.** Os Equipamentos Ventiladores Pulmonares produzidos e comercializados com base nesta Lei serão enquadrados como equipamento experimental e observarão os seguintes critérios de uso:

I - Fornecimento com base em condições específicas de uso e riscos para pacientes acometidos pela COVID-19, bem como outras condições clínicas que recebam a indicação médica de seu uso, com sintomas de médio grau de complexidade classe III e IV;

II - Fornecimento para entidades que recebam instruções específicas e treinamento para utilização de equipamento experimental, conforme manual do usuário;

III - Utilização obrigatoriamente precedida de autorização específica da unidade hospitalar e do paciente;

IV - Características específicas para garantia e serviços de pós-venda para equipamentos experimentais;

### Brasília/DF:

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

### Belo Horizonte/MG:

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



V - Aplicação do equipamento com obrigatoriedade de manutenção de Reserva técnica de no mínimo 5% no local em que o equipamento estiver sendo utilizado.

### CAPÍTULO III

#### DOS EQUIPAMENTOS DE SUPORTE RESPIRATÓRIO EMERGENCIAIS

**Art. 6º.** O registro na Anvisa de Equipamento de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU automatizado será autorizado, em regime extraordinário, na modalidade de registro simplificado, a qualquer empresa, independentemente de seu objeto social, desde que cumpridos, cumulativamente, os seguintes requisitos:

I - Apresentação do projeto técnico do equipamento, devendo observar o consenso mínimo de desempenho, subsidiada nas normas técnicas da Organização Mundial da Saúde - OMS ou da Mecedines Healthcare Products Regulatory Agency - MHRA (Agência Reguladora de Medicamentos e Produtos);

II - Termo de responsabilidade técnica do projeto do equipamento, subscrito pelo responsável técnico do projeto;

III - Laudo emitido por laboratório credenciado, atestando que o protótipo do produto atende aos requisitos dos testes eletromagnéticos e de segurança;

IV - Teste Pré-Clínico, emitido por entidade competente, atestando que o produto se comportou conforme o esperado;

V - Dois relatórios médicos emitidos por médicos intensivistas, vinculados a diferentes entidades hospitalar que utilizem Equipamento de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU automatizado, relatando terem verificado a eficiência, a aplicabilidade e a usabilidade do produto na forma dos parâmetros previstos nesta lei.

VI – Termo de responsabilidade do representante legal do fabricante, garantindo que a fabricação seguirá integralmente os parâmetros do protótipo aprovado.

*Parágrafo único.* As entidades hospitalares a que se referem os pareceres previstos nos incisos IV e V do caput deste artigo são dispensadas da qualificação como instituto de pesquisa.

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



**Art. 7º.** O registro simplificado deverá ser protocolado pelo responsável técnico do projeto ou pela empresa fabricante, o qual deverá ser realizado por meio eletrônico perante o sítio oficial da ANVISA.

*Parágrafo único.* Após protocolado o pedido de que trata este artigo a empresa fabricante deverá providenciar em até 180 dias a AFE - Autorização de Funcionamento de Empresa, a Licença Sanitária e a Certificação de boas práticas de fabricação para produtos de classe III, prazo no qual ficará autorizada a fabricação e comercialização do equipamento, desde que observados os critérios previstos nesta lei.

**Art. 8º.** A fabricação, montagem e comercialização de Equipamento de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU automatizado ficam autorizadas, em regime extraordinário, a qualquer empresa com condições técnicas de produzi-los, independentemente de seu objeto social.

*Parágrafo único.* O produto será identificado (rotulado) como “Equipamento de uso em caráter experimental para enfrentamento ao COVID-19”.

**Art. 9º.** Os Equipamentos de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU automatizados, produzidos e comercializados com base nesta Lei, serão enquadrados como equipamentos experimentais e observarão os seguintes critérios de uso:

I - Fornecimento com base em condições específicas de uso e riscos para pacientes acometidos pela COVID-19, bem como outras condições clínicas que recebam a indicação médica de seu uso, com sintomas de médio grau de complexidade classe III e IV;

II - Fornecimento para entidades que recebam instruções específicas e treinamento para utilização de equipamento experimental, conforme manual do usuário;

III - Utilização obrigatoriamente precedida de autorização específica da unidade hospitalar;

IV - Características específicas para garantia e serviços de pós-venda para equipamentos experimentais.

§1º. O fabricante assume o compromisso, ainda que não expresso em acordo de compra e venda, de manter em fábrica, peças avulsas para manutenção pelo período mínimo de 2 anos a contar da data de fornecimento do equipamento e a dar suporte de manutenção.

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



§2º Os equipamentos produzidos nos termos desta lei serão considerados regulares, para todos os efeitos legais, e com o registro sanitário válido, mesmo após a expiração da vigência desta lei.

## CAPÍTULO IV

### DISPOSIÇÕES GERAIS

**Art. 10º.** Os documentos de cumprimento dos requisitos desta lei deverão ser protocolados juntos à ANVISA, por meio eletrônico, a qual deverá analisar, certificar e autorizar a fabricação e comercialização do equipamento, no prazo improrrogável de 72 (setenta e duas) horas, desde que preenchidos os requisitos desta lei.

§1º. Em caso de não certificação do equipamento, por qualquer irregularidade ou ausência de documento de habilitação, deverá a ANVISA conceder ao solicitante o prazo de até 72 horas para sanar a irregularidade.

§2º. Sanadas as irregularidades, caberá à ANVISA proceder a reanálise dos documentos no mesmo prazo estabelecido no caput deste artigo.

**Art. 11.** O registro na forma dos artigos anteriores autoriza a comercialização dos equipamentos em todo território nacional, após a publicação no Diário Oficial da União, que ocorrerá no prazo de até 48 horas, e terá validade enquanto estiver em vigência a decretação de Estado de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional, reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020.

§1º. A ANVISA cancelará a autorização de que trata o caput deste artigo, sem prejuízo das sanções administrativas, civis e penais previstas na legislação, nas hipóteses em que houver:

I – comprovação de falsidade de documento ou de informação prestada;

II – comprovação que o produto ou processo de fabricação apresenta risco à saúde do paciente, operador ou terceiros envolvidos.

§2º. A Anvisa poderá delegar a fiscalização do bom funcionamento do equipamento e das hipóteses previstas no §1º às autoridades sanitárias estaduais e municipais.

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



**Art. 12.** Caso a empresa detentora da autorização extraordinária prevista nesta Lei tenha interesse em convalidar o procedimento para após a validade da presente lei, deverá requerer pedido de certificação de acordo com a legislação ordinária em vigor e regulamentos.

**Art. 13.** Na importação e nas vendas do mercado interno dos Equipamentos Ventiladores Pulmonares e dos Equipamentos de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU ficam reduzidas a zero por cento (0%) as alíquotas:

I - do Imposto de Importação;

II - do Imposto sobre Produtos Industrializados;

III - da Contribuição para o PIS/PASEP, da Contribuição para o PIS/PASEP-Importação; e

IV - da COFINS e da COFINS-Importação.

§1º As reduções de alíquotas previstas no caput se estendem à compra de insumos e bens para fabricação e produção de Equipamentos Ventiladores Pulmonares e de Equipamentos de Suporte Respiratório Emergencial e Transitório do tipo AMBU.

§2º Os contribuintes da taxa de vigilância sanitária ficam isentos de seu pagamento.

§3º O disposto neste artigo alcança os fatos geradores ocorridos durante o período da calamidade pública decorrente da pandemia do Covid-19, reconhecida pelo Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020. Fica estabelecida isenção de tributos federais, nos termos do Código Tributário Nacional em razão da calamidade da pandemia do Covid-19 reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, para os equipamentos fabricados e comercializados nos termos desta lei.

## CAPÍTULO V

### DISPOSIÇÕES FINAIS

**Art.14.** Aplicam-se as mesmas condições do art. 10 aos produtos e insumos para diagnóstico *in vitro* da Covid-19, exceto quanto ao prazo para análise do pedido de registro sanitário, que será de 15 dias, e desde que obedecidos os requisitos impostos pela Anvisa para sua fabricação.

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
Gabinete do Deputado **Lafayette de Andrada**  
Vice-Líder do **REPUBLICANOS**

**Art. 15.** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação oficial e será válida enquanto estiver em vigência a decretação de Estado de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional, reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020.

Sala das Sessões, em                      de                      de 2020.



**Deputado Lafayette de Andrada**  
**Relator**

**Brasília/DF:**

Câmara dos Deputados  
Anexo IV – Gabinete 208  
CEP 70160-900 | Tels (61) 3215-5208/3208

[dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br](mailto:dep.lafayettedeandrada@camara.leg.br)

**Belo Horizonte/MG:**

Rua Felipe dos Santos, 901  
11º Andar – Salas 1101/1102 – Bairro Lourdes  
CEP 30180-160 | Tel (31) 3789-6500