

PROJETO DE LEI N.º 3.866-B, DE 2015
(Do Sr. Julio Lopes)

Dispõe sobre o financiamento pela União do transporte público coletivo gratuito ao idoso; tendo parecer: da Comissão de Seguridade Social e Família, pela aprovação, com substitutivo (relatora: DEP. FLÁVIA MORAIS); e da Comissão de Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa, pela aprovação deste, e do Substitutivo adotado pela Comissão de Seguridade Social e Família, com subemenda (relator: DEP. FERNANDO RODOLFO).

DESPACHO:

ÀS COMISSÕES DE:
SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA;
DEFESA DOS DIREITOS DA PESSOA IDOSA;
FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO (ART. 54 RICD); E
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD).

APRECIÇÃO:

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

PUBLICAÇÃO DO PARECER DA
COMISSÃO DE DEFESA DOS DIREITOS DA PESSOA IDOSA

I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 3.866, de 2015, de autoria do nobre Deputado Julio Lopes, pretende que a União arque com o financiamento da gratuidade da pessoa idosa referente ao transporte público coletivo, mediante transferência dos valores correspondentes aos Municípios até o dia 20 de cada mês, de acordo com estimativas de número de usuários.

Em sua justificação, o autor alega que “apesar do transporte coletivo urbano ser competência dos Municípios, o cuidado com o idoso é de responsabilidade de todas as esferas do Estado Brasileiro”. Acrescenta, ainda, que “o transporte coletivo urbano com as tarifas cobradas atualmente não se paga, sendo necessário o aporte de subsídios por parte dos Municípios” e não é justo que esse peso recaia unicamente sobre os Municípios.

A proposição tramita em regime ordinário e foi distribuída para apreciação conclusiva, no mérito, pelas Comissões de Seguridade Social e Família e de Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa; e para apreciação dos aspectos técnicos pelas Comissões de Finanças e Tributação e de Constituição e Justiça e de Cidadania.

Na Comissão de Seguridade Social e Família a proposição foi aprovada na forma de Substitutivo apresentado pela Relatora, Deputada Flávia Morais.

No prazo regimental, no âmbito desta Comissão de Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa, não foram oferecidas emendas à proposição.

II - VOTO DO RELATOR

A proposição em exame determina que a União efetue, mensalmente, a transferência para os Municípios dos valores correspondentes à gratuidade do transporte público coletivo garantido às pessoas com 65 anos ou mais. Certamente, trata-se de uma medida justa e que visa, em última instância, viabilizar a continuidade dessa importante política pública.

Sabemos das grandes dificuldades financeiras enfrentadas pelos Municípios e não é correto que o peso da gratuidade dos transportes recaia exclusivamente para estes entes federados. É sabido, também, que a União permanece com a maior fatia dos impostos arrecadados no país.

Note-se que a medida em tela, conforme bem denotou o nobre colega que nos antecedeu na análise da matéria nesta Comissão, Deputado João Marcelo Souza, mas cujo parecer não foi apreciado, assim se posicionou sobre a matéria:

“garante o efetivo exercício desse direito pelas pessoas idosas e, ao mesmo tempo, assegura que não ocorra uma pressão excessiva sobre os preços das passagens de ônibus em detrimento da classe de meia idade e de baixa renda que precisa pagar diariamente as passagens”.

Compreendendo o alcance e justiça da medida, a Comissão de Seguridade Social e Família – CSSF, por meio do parecer favorável, com Substitutivo, apresentado pela Ilustre Deputada Flávia Morais, já aprovou a proposição ora em exame. Concordamos com os argumentos expendidos no referido parecer, do qual ressaltamos o seguinte trecho:

“Trata-se de uma grande conquista, pois a gratuidade propicia maior mobilidade para esse grupo de pessoas que precisam permanecer ativas, tanto para sua saúde física quanto para sua saúde mental. Em geral as pessoas idosas têm uma queda no seu padrão financeiro, tanto em decorrência do cálculo do valor da aposentadoria, quanto das despesas crescentes com saúde. Assim, para as pessoas de baixa renda, principais usuárias do transporte coletivo, a gratuidade é um direito essencial para promover o acesso ao lazer, bem como aos próprios serviços de saúde”.

Por fim, embora bastante oportuno o Substitutivo apresentado na CSSF, entendemos que uma das matérias inseridas com o intuito de aprimorar a técnica legislativa não deve prosperar, uma vez que altera o alcance do Projeto de Lei e não apenas a técnica legislativa. Trata-se da substituição da expressão original da proposição “transporte público coletivo” para “transportes coletivos públicos urbanos e semi-urbanos, exceto nos serviços seletivos e especiais, quando prestados paralelamente aos serviços regulares”.

Julgamos que a expressão contida no Estatuto do Idoso limita que a gratuidade seja acessada justamente para aqueles que mais precisam, que moram em regiões mais longínquas. A proposição em exame buscou dar tratamento universalizado, abarcando outros tipos de transporte ao adotar a expressão “transporte público coletivo” que contempla, também, a locomoção pelos modais ferroviários, aquaviários e, em larga escala, o rodoviário com extensão acima de 75 km. Por essa razão, propomos uma subemenda ao Substitutivo da CSSF, para que também o *caput* do art. 39 da Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, seja alterado.

Estamos de acordo com as demais alterações do Substitutivo da CSSF, quais sejam: (i) inserção da matéria no próprio Estatuto do Idoso; (ii) previsão de que a União reembolse tanto Estados quanto os Municípios; e (iii) restrição de que a obrigatoriedade da União é de financiamento apenas da gratuidade estabelecida pelas regras nacionais, qual seja, para pessoas com 65 anos ou mais de idade, ficando a cargo dos Entes Federativos o custeio de eventuais gratuidades instituídas por lei local.

Diante do exposto, votamos pela aprovação do Projeto de Lei nº 3.866, de 2015, na forma do Substitutivo aprovado na Comissão de Seguridade Social e Família com a Subemenda em anexo.

Sala da Comissão, em 06 de maio de 2019.

Deputado FERNANDO RODOLFO
Relator

SUBEMENDA AO SUBSTITUTIVO DA COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA AO PROJETO DE LEI Nº 3.866, DE 2015

Dispõe sobre o financiamento pela União do transporte público coletivo gratuito às pessoas maiores de sessenta e cinco anos.

SUBEMENDA

Altere-se o *caput* do art. 39 da Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, referido no art. 1º do Substitutivo em epígrafe, conforme redação a seguir, mantendo-se a redação proposta para o §4º deste mesmo dispositivo:

“Art. 39 Aos maiores de 65 (sessenta e cinco) anos fica assegurada a gratuidade dos transportes públicos coletivos.

.....”(NR)

Sala da Comissão, em 06 de maio de 2019.

Deputado FERNANDO RODOLFO
Relator

III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou o Projeto de Lei nº 3.866/2015, nos termos do Substitutivo adotado pela Comissão de Seguridade Social e Família, com subemenda, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Fernando Rodolfo.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Denis Bezerra, Rosana Valle e Carmen Zanotto - Vice-Presidentes, Alexandre Padilha, Delegado Antônio Furtado, Dulce Miranda, Eduardo Barbosa, Felício Laterça, Fred Costa, Geovania de Sá, Gilberto Nascimento, Leandre, Norma Ayub, Ossesio Silva, Reginaldo Lopes, Dr. Frederico, Fábio Trad, Fernando Rodolfo, Hélio Costa, Lourival Gomes, Miguel Lombardi e Rubens Otoni.

Sala da Comissão, em 22 de maio de 2019.

Deputada LÍDICE DA MATA
Presidente

**SUBEMENDA ADOTADA AO SUBSTITUTIVO DA COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA AO PROJETO DE LEI Nº
3.866, DE 2015**

Dispõe sobre o financiamento pela União do transporte público coletivo gratuito às pessoas maiores de sessenta e cinco anos.

SUBEMENDA

Altere-se o caput do art. 39 da Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, referido no art. 1º do Substitutivo em epígrafe, conforme redação a seguir, mantendo-se a redação proposta para o §4º deste mesmo dispositivo:

“Art. 39 Aos maiores de 65 (sessenta e cinco) anos fica assegurada a gratuidade dos transportes públicos coletivos.

.....”(NR)

Sala da Comissão, em 22 de maio de 2019.

Deputada LÍDICE DA MATA
Presidente