



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**

## **PROJETO DE LEI N.º 440-A, DE 2019** **(Do Sr. Rubens Bueno)**

Acrescenta o art. 37-A à Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, para exigir a presença de quantidades mínimas de matérias-primas extraídas da flora brasileira nos produtos industrializados para que os respectivos rótulos e embalagens possam mencionar a origem natural do produto; tendo parecer da Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços, pela aprovação, com substitutivo (relator: DEP. OTACI NASCIMENTO).

### **DESPACHO:**

ÀS COMISSÕES DE:

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO, INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS;

DEFESA DO CONSUMIDOR; E

CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA (ART. 54 RICD).

### **APRECIÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação Conclusiva pelas Comissões - Art. 24 II

## **S U M Á R I O**

I - Projeto inicial

II - Na Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços:

- Parecer do relator
- Substitutivo oferecido pelo relator
- Parecer da Comissão
- Substitutivo adotado pela Comissão

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, passa a vigorar acrescida do seguinte art. 37-A:

“Art. 37-A A referência sobre a origem natural e a presença de substratos e subprodutos extraídos de plantas componentes da flora nacional, inserida nas embalagens, rótulos e materiais publicitários de produtos industrializados para fins de exploração comercial e de propaganda, somente será admissível caso o produto possua um percentual mínimo, definido em regulamento, de matéria prima extraída da planta nacional objeto da referência, e que o respectivo uso tenha utilidade ou vantagens comprovadas.

§1º. A inobservância do disposto no *caput* será considerada infração sanitária e sujeitará o infrator às sanções previstas em lei, sem prejuízo das demais sanções de natureza civil e penal.

§2º. Enquanto a regulamentação prevista no *caput* não for publicada, a referência sobre a origem natural de componentes e matérias-primas utilizados nos produtos industrializados para fins de exploração comercial poderá ser realizada e considerada lícita se existir a comprovação científica acerca da propriedade ou função alegada nos materiais publicitários”. (NR)

Art. 2º Esta lei entra em vigor 180 (cento e oitenta) dias após a data de sua publicação.

## JUSTIFICAÇÃO

O presente projeto de lei, apresentado na legislatura passada pelo ex-Deputado Arnaldo Jordy, visa exigir a presença de quantidades mínimas de matérias-primas extraídas da flora brasileira nos produtos industrializados para que os respectivos rótulos e embalagens possam mencionar a origem natural do produto.

O atual ordenamento jurídico possui algumas normas direcionadas à proteção do consumidor, à promoção do consumo informado e ao combate à propaganda enganosa. Conhecer adequadamente e o mais aprofundado possível o produto de consumo, além de constituir o principal aspecto para proteger a saúde e a vida do consumidor, encobre tal relação jurídica com maior justiça, pois sabe-se exatamente o que está sendo consumido.

Nos últimos anos, o desenvolvimento de pesquisas evoluiu sobre o nosso patrimônio genético e, aos poucos, a sociedade está redescobrendo a existência de plantas que possuem utilidade e função para o corpo humano. Essas

qualidades as tornam fontes de exploração comercial. O melhor exemplo disso é o uso das plantas com funções medicinais, para a proteção da saúde, a melhoria das condições orgânicas e o combate às doenças. Durante milênios a natureza foi a única e principal fonte de recursos para a sobrevivência humana. Talvez isso explique o valor atual que nossa civilização credita aos produtos da natureza.

Tem-se valorizado cada vez mais a capacidade da natureza e da biodiversidade em gerar benefícios socioeconômicos e bem-estar para todos. E isso se deve, especialmente, por causa do potencial, ainda desconhecido em sua totalidade, de geração de benefícios em diferentes áreas do conhecimento. Muitas empresas têm explorado tal cenário e potencialidades para criação de oportunidades de negócios. É neste contexto que se inserem as atuais estratégias de algumas empresas nacionais atuantes em diferentes setores, como extratos naturais, cosméticos, perfumaria e higiene pessoal, as quais vêm procurando acompanhar e aproveitar o uso econômico da biodiversidade no desenvolvimento de novas trajetórias abertas por este mercado.

Nesse contexto, a exploração comercial que se fundamenta no apelo à origem natural de determinados produtos pode, em algumas situações, representar dano ao consumidor. Há um apelo comercial forte no uso de termos ou expressões que exaltam uma suposta origem natural do produto, ou formulação com extratos advindos diretamente da natureza, para compor produtos de beleza, de higiene, cosméticos e outros direcionados à saúde e ao bem-estar individual.

Entretanto, muitos desses produtos possuem uma quantidade ínfima do substrato de origem natural, sem comprovada eficácia. Alguns desses substratos são intencionalmente adicionados apenas para legitimar o apelo publicitário que tenha como base a fonte natural do produto.

Nesse caso, há, de fato, a ocorrência de propaganda enganosa, de exploração indevida da origem natural de produtos tendo em vista seu apelo mercadológico atual. Muitos consumidores baseiam suas decisões de compra por tais vantagens, de modo equivocado ou enganado, adquirindo um produto que imagina possuir muitas qualidades e benefícios providos pela natureza, mas na realidade está comprando um produto de prateleira comum.

Além de prejudicar o consumidor, essa prática prejudica o desenvolvimento de uma economia baseada na exploração sustentável da nossa flora, com base em critérios que possibilitem remunerar de forma justa o patrimônio genético nacional. Defender percentuais mínimos significa também proteger a floresta, pois isso garante a sustentabilidade da demanda e, por conseguinte,

estímulo de preços para que as comunidades produtoras desses ativos preservem a natureza.

A correção desse quadro é o principal objetivo da presente proposição, qual seja, evitar que a menção à origem natural de substâncias e outros elementos presentes em produtos destinados ao consumo humano seja admitida sem quaisquer critérios técnicos.

Considerando que cada tipo de produto manufaturado e cada tipo de substrato utilizado pode apresentar diferentes concentrações, a definição dessas quantidades mínimas das substâncias naturais adicionados aos produtos e suficientes para permitir que seja utilizado validamente as referências à sua origem natural, tal delimitação deve ser remetida à regulamentação pela autoridade com competência sobre o tema. A Agência Nacional de Vigilância Sanitária – Anvisa detém essa prerrogativa atualmente, sendo a instância mais apropriada para definir as referidas quantidades de que trata o presente projeto. Adicionalmente, a presente proposta prevê que, enquanto não houver regulamentação sobre um substrato específico, a referência sobre a origem natural de componentes e matérias-primas utilizados nos produtos industrializados para fins de exploração comercial poderá ser mantida desde que exista comprovação científica da propriedade ou função alegada nos materiais publicitários. E, para fins de adequação de toda a cadeia produtiva, fica estabelecido um prazo de 180 dias após a sua promulgação para a entrada em vigor da nova lei.

Ante o exposto, reapresentamos a proposição pela importância da matéria, e contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.

Sala das Sessões, em 5 de fevereiro de 2019.

**Deputado Rubens Bueno  
PPS/PR**

**LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA**  
Coordenação de Organização da Informação Legislativa - CELEG  
Serviço de Tratamento da Informação Legislativa - SETIL  
Seção de Legislação Citada - SELEC

## **LEI Nº 12.651, DE 25 DE MAIO DE 2012**

Dispõe sobre a proteção da vegetação nativa; altera as Leis nºs 6.938, de 31 de agosto de 1981, 9.393, de 19 de dezembro de 1996, e 11.428, de 22 de dezembro de 2006; revoga as

Leis nºs 4.771, de 15 de setembro de 1965, e 7.754, de 14 de abril de 1989, e a Medida Provisória nº 2.166- 67, de 24 de agosto de 2001; e dá outras providências.

## **A PRESIDENTA DA REPÚBLICA**

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

### **CAPÍTULO VIII**

#### **DO CONTROLE DA ORIGEM DOS PRODUTOS FLORESTAIS**

Art. 37. O comércio de plantas vivas e outros produtos oriundos da flora nativa dependerá de licença do órgão estadual competente do Sisnama e de registro no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, previsto no art. 17 da Lei nº 6.938, de 31 de agosto de 1981, sem prejuízo de outras exigências cabíveis.

Parágrafo único. A exportação de plantas vivas e outros produtos da flora dependerá de licença do órgão federal competente do Sisnama, observadas as condições estabelecidas no *caput*.

### **CAPÍTULO IX**

#### **DA PROIBIÇÃO DO USO DE FOGO E DO CONTROLE DOS INCÊNDIOS**

Art. 38. É proibido o uso de fogo na vegetação, exceto nas seguintes situações:

I - em locais ou regiões cujas peculiaridades justifiquem o emprego do fogo em práticas agropastoris ou florestais, mediante prévia aprovação do órgão estadual ambiental competente do Sisnama, para cada imóvel rural ou de forma regionalizada, que estabelecerá os critérios de monitoramento e controle;

II - emprego da queima controlada em Unidades de Conservação, em conformidade com o respectivo plano de manejo e mediante prévia aprovação do órgão gestor da Unidade de Conservação, visando ao manejo conservacionista da vegetação nativa, cujas características ecológicas estejam associadas evolutivamente à ocorrência do fogo;

III - atividades de pesquisa científica vinculada a projeto de pesquisa devidamente aprovado pelos órgãos competentes e realizada por instituição de pesquisa reconhecida, mediante prévia aprovação do órgão ambiental competente do Sisnama.

§ 1º Na situação prevista no inciso I, o órgão estadual ambiental competente do Sisnama exigirá que os estudos demandados para o licenciamento da atividade rural contenham planejamento específico sobre o emprego do fogo e o controle dos incêndios.

§ 2º Excetuam-se da proibição constante no *caput* as práticas de prevenção e combate aos incêndios e as de agricultura de subsistência exercidas pelas populações tradicionais e indígenas

§ 3º Na apuração da responsabilidade pelo uso irregular do fogo em terras públicas ou particulares, a autoridade competente para fiscalização e autuação deverá comprovar o nexo de causalidade entre a ação do proprietário ou qualquer preposto e o dano efetivamente causado.

§ 4º É necessário o estabelecimento de nexo causal na verificação das responsabilidades por infração pelo uso irregular do fogo em terras públicas ou particulares.

## **COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO, INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS**

### **I - RELATÓRIO**

Trata-se de projeto de lei que acrescenta o art. 37-A à Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, para exigir a presença de quantidades mínimas de matérias-primas extraídas da flora brasileira nos produtos industrializados para que os respectivos rótulos e embalagens possam mencionar a origem natural do produto.

O projeto estabelece que a referência sobre a origem natural e a presença de substratos e subprodutos extraídos de plantas componentes da flora nacional, inserida nas embalagens, rótulos e materiais publicitários de produtos industrializados para fins de exploração comercial e de propaganda, somente será admissível caso o produto possua um percentual mínimo, definido em regulamento, de matéria prima extraída da planta nacional objeto da referência, e que o respectivo uso tenha utilidade ou vantagens comprovadas.

Enquanto tal regulamentação não for determinada, a referência sobre a origem natural de componentes e matérias-primas utilizados nos produtos industrializados para fins de exploração comercial poderá ser realizada e considerada lícita se existir a comprovação científica acerca da propriedade ou função alegada nos materiais publicitários.

Justifica o ilustre Autor que o atual ordenamento jurídico possui algumas normas direcionadas à proteção do consumidor, à promoção do consumo informado e ao combate à propaganda enganosa e que é importante conhecer adequadamente o produto de consumo para proteger a saúde e a vida do consumidor.

A matéria foi distribuída às Comissões de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços; Defesa do Consumidor e Constituição e Justiça e de Cidadania e está sujeita à apreciação conclusiva pelas comissões, em regime de tramitação: ordinária.

Não foram apresentadas emendas no prazo regimental.

É o relatório.

### **II - VOTO DO RELATOR**

Cabe à Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços proferir parecer sobre o mérito econômico da matéria em tela.

O presente projeto de lei, de iniciativa do ilustre Deputado Rubens Bueno, aborda um tema de grande importância econômica, a fidedignidade da informação oferecida ao consumidor, para que possa guiar as suas escolhas conforme suas necessidades e desejos, e para que possa atender às suas expectativas em conformidade com suas restrições orçamentárias.

Em particular, o segmento dos produtos industrializados que carregam componentes ou matérias primas de origem natural na sua composição utilizam esta característica como propaganda positiva, relacionada tanto com as propriedades medicinais, de proteção da saúde, melhoria das condições orgânicas e o combate às doenças, como com a capacidade da natureza e da biodiversidade em gerar benefícios socioeconômicos e bem-estar para todos.

Neste sentido, é fundamental que haja a garantia de que, de fato, os alegados produtos naturais componham o produto final, bem como que as divulgadas propriedades positivas sejam comprovadas cientificamente, caso contrário, o consumidor estaria sendo lesado na sua boa-fé, a concorrência prejudicada pela indução fraudulenta da decisão de consumo, o bem-estar social prejudicado pelo uso de produtos que não correspondem às expectativas relacionadas aos benefícios medicinais que deles se esperam, com riscos tanto à economia popular, como à saúde pública.

Por esta razão, o projeto de lei em análise se reveste de inegável mérito econômico. Com efeito, ao exigir que, para constar no rótulo do produto a informação da origem natural de seus componentes, haja quantidades mínimas estabelecidas por regulamento, a proposição vai ao encontro da boa prática de proteção aos direitos do consumidor e da concorrência saudável, garantindo aos usuários a melhor informação possível e sua fidedignidade, para que estes possam exercer o seu direito à livre escolha do que consumir.

Por outro lado, da maneira como foi formulada a redação do dispositivo, não é possível especificar quais os produtos especializados seriam o objeto de tal determinação nem o âmbito de sua aplicação, uma vez que a referência genérica ao termo “produtos industrializados” contida na redação proposta pelo autor no art. 37-A, *caput*, oferece margem à interpretação extensiva e geral acerca do tema.

Muito embora haja ausência de especificidade do objeto e da delimitação do âmbito de aplicação do referido dispositivo, a justificção do autor é clara ao tratar dos produtos de beleza, higiene, cosméticos e outros direcionados à saúde e ao bem-estar individual.

Diante do exposto, considerando ser necessária a especificação do objeto e do âmbito de aplicação da proposta em análise, nosso voto é pela aprovação do Projeto de Lei nº 440 de 2019, nos termos do Substitutivo anexo.

Sala da Comissão, em 3 de setembro de 2019.

Deputado OTACI NASCIMENTO

Relator

## **SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 440, DE 2019**

Acrescenta o art. 37-A à Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, para exigir a presença de quantidades mínimas de matérias-primas extraídas da flora brasileira nos produtos industrializados para que os respectivos rótulos e embalagens possam mencionar a origem natural do produto.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, passa a vigorar acrescida do seguinte art. 37-A:

“Art. 37-A. A referência sobre a origem natural e a presença de substratos e subprodutos extraídos de plantas componentes da flora nacional, inseridas nas embalagens, rótulos e materiais publicitários dos produtos discriminados no §1º deste artigo para fins de exploração comercial e de propaganda, somente será admissível caso o produto possua um percentual mínimo, definido em regulamento, de matéria prima extraída da planta nacional objeto da referência, e que o respectivo uso tenha utilidade ou vantagens comprovadas.

§1º. O *caput* deste artigo refere-se, exclusivamente, aos produtos de beleza em geral, cosméticos e produtos de higiene pessoal.

§1º. A inobservância do disposto no *caput* será considerada infração sanitária e sujeitará o infrator às sanções previstas em lei, sem prejuízo das demais sanções de natureza civil e penal. §2º. Enquanto a regulamentação prevista no *caput* não for publicada, a referência sobre a origem natural de componentes e matérias-primas utilizados nos produtos industrializados para fins de exploração comercial poderá ser realizada e considerada lícita se existir a comprovação científica acerca da propriedade ou função alegada nos materiais publicitários”. (NR)

Art. 2º Esta lei entra em vigor 180 (cento e oitenta) dias após a data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 3 de setembro de 2019.

Deputado OTACI NASCIMENTO  
Relator

### **III - PARECER DA COMISSÃO**

A Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio e Serviços, em reunião ordinária realizada hoje, aprovou, com substitutivo, o Projeto de Lei nº 440/2019, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Otaci Nascimento.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Bosco Saraiva - Presidente, Otaci Nascimento, Tiago Dimas e Emanuel Pinheiro Neto - Vice-Presidentes, Amaro Neto, Charlles Evangelista, Helder Salomão, Jesus Sérgio, Lourival Gomes, Vander Loubet, Zé Neto, Daniel Almeida, Glaustin Fokus, Haroldo Cathedral, Joaquim Passarinho, Laercio Oliveira, Luiz Philippe de Orleans e Bragança e Vitor Lippi.

Sala da Comissão, em 25 de setembro de 2019.

Deputado BOSCO SARAIVA  
Presidente

### **SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA COMISSÃO AO PROJETO DE LEI Nº 440, DE 2019**

Acrescenta o art. 37-A à Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, para exigir a presença de quantidades mínimas de matérias-primas extraídas da flora brasileira nos produtos industrializados para que os respectivos rótulos e embalagens possam mencionar a origem natural do produto.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, passa a vigorar acrescida do seguinte art. 37-A:

“Art. 37-A. A referência sobre a origem natural e a presença de substratos e subprodutos extraídos de plantas componentes da flora nacional, inseridas nas embalagens, rótulos e materiais publicitários dos produtos discriminados no §1º deste artigo para fins de exploração comercial e de propaganda, somente será admissível caso o produto possua um percentual mínimo, definido em regulamento, de matéria prima extraída da planta nacional objeto da referência, e que o respectivo uso tenha utilidade ou vantagens comprovadas.

§1º. O *caput* deste artigo refere-se, exclusivamente, aos produtos de beleza em geral, cosméticos e produtos de higiene pessoal.

§1º. A inobservância do disposto no *caput* será considerada infração sanitária e sujeitará o infrator às sanções previstas em lei, sem prejuízo das demais sanções de natureza civil e penal. §2º. Enquanto a regulamentação prevista no *caput* não for publicada, a referência sobre a origem natural de componentes e matérias-primas utilizados nos produtos industrializados para fins de exploração comercial poderá ser realizada e considerada lícita se existir a comprovação científica acerca da propriedade ou função alegada nos materiais publicitários”. (NR)

Art. 2º Esta lei entra em vigor 180 (cento e oitenta) dias após a data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 25 de setembro de 2019

Deputado **BOSCO SARAIVA**

Presidente

**FIM DO DOCUMENTO**