

COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

PROJETO DE LEI Nº 6.705, DE 2009

“Dispõe sobre a isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) incidente sobre produtos escolares de fabricação nacional e altera as Leis nºs 10.637, de 30 de dezembro de 2002, e 10.833, de 29 de dezembro de 2003, para estabelecer alíquota zero da Contribuição para o PIS/Pasep e da Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (Cofins) incidentes sobre as receitas decorrentes da venda desses produtos”.

AUTOR: SENADO FEDERAL

RELATOR: Dep. ANDRÉ MOURA

Apensados: PL Nº 4343/12 e 7445/14

I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei Nº 6.705, de 2009, oriundo do Senado Federal, propõe a isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados - IPI, assim como a redução a zero das alíquotas das Contribuições para o PIS/PASEP e para o Financiamento da Seguridade Social - COFINS, quando incidentes sobre produtos escolares de fabricação nacional.

O Projeto foi rejeitado, por maioria, pela Comissão de Educação e Cultura - CEC, nos termos do parecer vencedor, de autoria do nobre Deputado Paulo Rubem Santiago, vencido o parecer pela aprovação do Relator designado, o nobre Deputado Pinto Itamaraty.

Posteriormente, foi apensado a esse o Projeto de Lei Nº 4.343, de 2012, de autoria do nobre Deputado Paulo Pimenta, com essencialmente o mesmo teor, exceto por não prever os dispositivos do Principal que determinam ao Poder Executivo a estimativa da perda de arrecadação decorrente da aprovação da Proposta e sua consideração nas propostas orçamentárias anuais apresentadas após 60 (sessenta) dias da publicação da Proposta aprovada.

O feito vem a esta Comissão, na forma do Regimento, para verificação prévia da compatibilidade e adequação financeira e orçamentária, eventualmente seguida da apreciação do mérito.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Cabe exclusivamente a esta Comissão apreciar a proposição quanto à sua compatibilidade ou adequação com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias, o orçamento anual e as normas pertinentes à receita e despesa públicas, nos termos do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RI, arts. 32, X, “h” e 53, II) e de Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação, que “estabelece procedimentos para o exame de compatibilidade ou adequação orçamentária e financeira”, aprovada pela CFT em 29 de maio de 1996.

A Lei Complementar N° 101/2000, Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF em seu art. 14 exige estar a proposição acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar a produção de seus efeitos e nos dois seguintes, assim como sua compatibilidade com o cumprimento das metas fiscais estabelecidas na lei de diretrizes orçamentárias e o atendimento de pelo menos uma de duas condições alternativas.

Uma condição é que o proponente demonstre que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária, caso produza efeitos imediatos, e que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias, no período acima mencionado. Outra condição, alternativa, é que a proposição esteja acompanhada de medidas de compensação, no mesmo período acima mencionado, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação de alíquotas, da ampliação de base de cálculo ou da majoração ou criação de tributo ou contribuição, podendo o benefício entrar em vigor apenas quando implementadas tais medidas.

Com efeito, em Audiência Pública, promovida por esta Comissão em 8 de novembro de 2012, o então Coordenador-Geral de Tributação, Sr. Fernando Mombelli, representante designado da Secretaria da Receita Federal do Brasil, declarou expressamente que a quase totalidade dos benefícios propostos já existe na forma de decreto presidencial, quando não por imunidade constitucional, inferindo-se facilmente daí que o impacto negativo, mesmo inicial, das medidas propostas sobre a arrecadação tributária seria meramente residual, apenas cristalizando o que temporariamente já ocorre na atual realidade da produção e comercialização de materiais escolares. Assim, entendemos dispensável a elaboração de uma estimativa formal de um quantitativo que se revela desde já essencialmente nulo, o que torna igualmente dispensável também a apresentação da correspondente medida compensatória.

Quanto ao mérito, as desonerações propostas nos parecem oportunas e adequadas à contínua melhoria da qualidade do ensino no país. De fato, entendemos que o acesso ao material escolar é condição essencial para que seja possível uma atividade educacional produtiva e criativa, e para que seja evitada a evasão por parte daqueles que têm dificuldades em arcar com as despesas de aquisição do material escolar.

Por fim, sendo irrisórias as perdas de arrecadação decorrentes da aprovação de qualquer das Propostas, entendemos, também quanto ao mérito, desnecessários os dispositivos, de duvidosa constitucionalidade, constantes do Projeto principal que transferem ao Poder Executivo, sem amparo constitucional, o ônus de estimar as perdas tributárias e considerar tais perdas nas propostas orçamentárias dos exercícios financeiros atingidos pela aprovação das medidas em análise, de modo que os termos do Projeto apensado nos parecem os mais adequados a veicular as desonerações propostas.

Pelo exposto, voto pela **ADEQUAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA DO PROJETO DE LEI Nº 6.705, DE 2009, E DO PROJETO DE LEI Nº 4.343, DE 2012, APENSADO, PELA INADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA DO PL 7445, DE 2014, APENSADO e NO MÉRITO, PELA APROVAÇÃO DO PROJETO DE LEI Nº 6.705, DE 2009, E PELA APROVAÇÃO DO PROJETO DE LEI Nº 4.343, DE 2012, APENSADO, e PELA REJEIÇÃO DO PL 7445 , DE 2014, APENSADO**, com a adoção da emenda apenso.

Sala da Comissão, em de novembro de 2014.

Deputado **ANDRÉ MOURA**
Relator

COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

PROJETO DE LEI Nº 6.705 DE 2009

“Dispõe sobre a isenção do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) incidente sobre produtos escolares de fabricação nacional e altera as Leis nºs 10.637, de 30 de dezembro de 2002, e 10.833, de 29 de dezembro de 2003, para estabelecer alíquota zero da Contribuição para o PIS/Pasep e da Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (Cofins) incidentes sobre as receitas decorrentes da venda desses produtos”

EMENDA Nº 1

Incluem-se nos Art. 1º e 2º do Projeto de Lei 6.705/09 os seguintes itens:

- . 9017.20.00 (Compasso);
- . 9608.10.00 (Canetas esferográficas);
- . 9608.20.00 (Canetas e marcadores, com ponta de feltro ou com outras pontas porosas); e
- . 9608.40.00 (Lapiseiras).

Os Artigos. 1º e 2º do PL 6.705/09 passam a ter a seguinte redação:

Art. 1º São isentos do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) os produtos de fabricação nacional classificados nos códigos 3506.10 (cola), 3926.10.00 (artigos escolares confeccionados de plástico), 4016.92.00 (borracha de apagar), 4202.1 (pasta e mochila para estudante), 4820.10.00 (agenda), 4820.20.00 (caderno), 4820.30.00 (classificador), 9017.20.00 (compasso), 9603.30.00 (pincel), 9608.10.00 (canetas esferográficas),

9608.20.00 (canetas e marcadores, com ponta de feltro ou com outras pontas porosas), e 9608.40.00 (lapiseiras), todos da Tabela de Incidência do Imposto sobre Produtos Industrializados (Tupi), aprovada pelo Decreto nº 6.006, de 28 de dezembro de 2006.

Art.2º A Lei nº 10.637, de 30 de dezembro de 2002, passa a vigorar acrescida do seguinte art.5º-B:

“Art. 5º-B. É reduzida a zero a alíquota da contribuição para o PIS/Pasep incidente sobre a receita bruta decorrente da venda dos produtos classificados nos códigos 3506.10 (cola), 3926.10.00 (artigos escolares confeccionados de plástico), 4016.92.00 (borracha de apagar), 4202.1 (pasta e mochila para estudante), 4820.10.00 (agenda), 4820.20.00 (caderno), 4820.30.00 (classificador), 9017.20.00 (compasso), 9603.30.00 (pincel), 9608.10.00 (canetas esferográficas), 9608.20.00 (canetas e marcadores, com ponta de feltro ou com outras pontas porosas) e 9608.40.00 (lapiseiras), todos da Tabela de Incidência do Imposto sobre Produtos Industrializados (TIPI), aprovada pelo Decreto nº 6.006, de 28 de dezembro de 2006.”

Art.3º O art. 2º da Lei nº 10.833, de 29 de dezembro de 2003, passa a vigorar acrescido do seguinte § 8º:

“Art.2º

§ 8º É reduzida a zero a alíquota da Cofins incidente sobre a receita bruta decorrente da venda dos produtos classificados nos códigos 3506.10 (cola), 3926.10.00 (artigos escolares confeccionados de plástico), 4016.92.00 (borracha de apagar), 4202.1 (pasta e mochila para estudante), 4820.10.00 (agenda) ,4820.20.00 (caderno), 4820.30.00 (classificador), 9017.20.00 (compasso), 9603.30.00 (pincel), 9608.10.00 (canetas esferográficas), 9608.20.00 (canetas e marcadores, com ponta de feltro ou com outras pontas porosas) e 9608.40.00 (lapiseiras), todos da Tabela de Incidência do Imposto sobre Produtos Industrializados (TIPI), aprovada pelo Decreto nº 6.006, de 28 de dezembro de 2006.” (NR).

JUSTIFICATIVA

O Projeto de Lei nº 6.705/09 tem o mérito de seu grande alcance social, na medida em que, ao desonerar impostos e contribuições relativos a material

escolar, contribui para facilitar o maior acesso da população a itens de largo consumo, indispensáveis ao aprendizado na área da educação. Dentre eles, enumera cola, borracha de apagar, pasta, mochila, agenda, caderno, classificador, pincel e demais artigos confeccionados de plástico.

Resta, entretanto, incluir nessa relação, outros itens também de intensa utilização pelos estudantes e que, assim, igualmente devem ser desonerados, tais como canetas esferográficas e hidrográficas, marcadores, lapiseiras e compassos.

Nesse sentido, apresento Emenda aditiva ao PL 6.705/09, que inclui os produtos acima citados na lista de itens a serem alcançados com isenção do IPI bem como com alíquota zero na Contribuição para o PIS/Pasep e na Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (Cofins) incidentes sobre as receitas decorrentes da venda dos mesmos.

Sala da Comissão, em de novembro de 2014

Deputado **ANDRE MOURA**

Relator