

COMISSÃO DE AGRICULTURA, PECUÁRIA, ABASTECIMENTO E DESENVOLVIMENTO RURAL

PROJETO DE LEI Nº 755, DE 2011

Proíbe as instituições financeiras de condicionar a concessão de financiamentos no âmbito do crédito rural à contratação, pelo mutuário, de qualquer modalidade de seguro ou à prestação de qualquer forma de reciprocidade.

Autor: Deputado HUGO LEAL

Relator: Deputado ZÉ SILVA

I - RELATÓRIO

Através do presente projeto de lei, o nobre Deputado Hugo Leal intenta proibir as instituições financeiras de condicionar a concessão de financiamentos no âmbito do crédito rural à contratação, pelo mutuário, de qualquer modalidade de seguro ou à prestação de qualquer forma de reciprocidade.

Justificando, o autor salienta: “As instituições financeiras costumam exigir a aquisição de modalidades de seguro para o mutuário lograr acesso ao crédito. Denúncias desse tipo no âmbito do PRONAF também têm sido divulgadas.”

E acrescenta: “Este projeto aborda a temática da defesa da concorrência, num momento no qual o seguro rural dá os primeiros passos

para se firmar como instrumento de política agrícola permanente e alguns bancos cogitam ou ensaiam condicionar a concessão de crédito rural à aquisição de uma apólice de seguro, configurando a prática da venda casada.”

A proposição foi distribuída para apreciação às Comissões de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural; de Finanças e Tributação; e de Constituição Justiça e de Cidadania.

Nos termos regimentais, o Presidente da Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural determinou a abertura e divulgação, na Ordem do Dia das Comissões, de prazo para recebimento de emendas. Findo este, não foram apresentadas emendas.

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

No Brasil, os produtores rurais, sobretudo os pequenos, com frequência enfrentam dificuldades para a obtenção de crédito rural.

O Brasil é um dos países com maior potencial de crescimento agrícola. A Associação Brasileira do Agronegócio – ABAG considera que as operações de crédito rural não têm alcançado a meta proposta pelos Planos de Safra nos últimos anos. Com a área agrícola estabilizada há 5 anos, a ABAG entende que não há outra forma para crescer se não forem sanados os problemas que impedem a ampliação do crédito rural.

Uma das críticas refere-se à exigência de reciprocidade por parte das instituições financeiras. Constitui-se em prática indevida e extremamente prejudicial aos agricultores, comprovada inclusive pelo relatório final da CPMI que, em 1993, investigou as causas do endividamento agrícola e os altos custos na importação de alimentos.

Como bem salienta o nobre autor da proposição, “é comum observar, entre os bancos no Brasil e no mundo, a estratégia de concessão de crédito associada à imposição de certas exigências, como saldo médio, reciprocidade ou compra de certos produtos, a exemplo de um seguro de vida.”

A aduz: “Os preços cobrados são, não raro, muito superiores aos de mercado e aos custos inseridos na prestação dos serviços correspondentes. A ideia é induzir o cliente à fidelidade a uma única empresa, vedando ao consumidor a possibilidade de selecionar livremente serviços de variadas instituições, conforme as melhores oportunidades oferecidas. O efeito final é a redução do nível de concorrência.”

A proposição analisada intenta, portanto, proibir a prática de qualquer forma impositiva de reciprocidade, por parte das instituições financeiras, quando da concessão de financiamentos no âmbito do crédito rural.

Entretanto, com o intuito de aperfeiçoar a ideia original, oferecemos Substitutivo que acrescenta à Lei nº 4.829, de 5 de novembro de 1965, artigo em que se proíbem as instituições financeiras de condicionar a concessão de financiamentos no âmbito do crédito rural à prestação, pelo mutuário, de qualquer forma de reciprocidade em produtos ou serviços.

Retiramos da proposição original a expressão “de qualquer modalidade de seguro”, para que o novo dispositivo, que, se acrescentado à lei que institucionaliza o crédito rural, deverá funcionar como instrumento de proteção dos produtores contra possíveis abusos de agentes financeiros, não seja um impeditivo para os casos em que o mutuário queira negociar, por exemplo, o seguro de vida da agricultura familiar.

Tal seguro é destinado aos clientes de operações de crédito rural nos programas da agricultura familiar, para garantir a quitação do saldo devedor junto ao banco em caso de morte natural ou acidental do segurado. E, caso haja saldo remanescente no valor do seguro contratado, este será pago ao cônjuge ou, na sua falta, aos herdeiros legais. Além disso, oferece uma indenização extra de R\$ 600,00 por proposta contratada. É um seguro de vida facultativo, destinado especificamente aos mutuários do Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar – PRONAF.

Diante do exposto, votamos pela aprovação do Projeto de Lei nº 755, de 2011, na forma do Substitutivo anexo.

Sala da Comissão, em de de 2012.

ZÉ SILVA
Deputado Federal
PDT/MG

COMISSÃO DE AGRICULTURA, PECUÁRIA, ABASTECIMENTO E DESENVOLVIMENTO RURAL

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 755, DE 2011

Acrescenta dispositivo à Lei nº 4.829, de 5 de novembro de 1965, para proibir as instituições financeiras de condicionar a concessão de financiamentos no âmbito do crédito rural à prestação, pelo mutuário, de qualquer forma de reciprocidade em produtos ou serviços.

O Congresso Nacional decreta

“Art. 1º A Lei nº 4.829, de 5 de novembro de 1965, passa a vigorar acrescida do seguinte artigo 37-A:

“Art. 37-A. *Ficam as instituições financeiras proibidas de condicionar a concessão de financiamentos no âmbito do crédito*

rural à prestação, pelo mutuário, de qualquer forma de reciprocidade em produtos ou serviços. (NR)”

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2012.

ZÉ SILVA
Deputado Federal
PDT/MG