

Comissão Mista de Orçamento

Audiência Pública dia 14/09/2023

Escolha de Beneficiários de transferências voluntárias da  
União

Obs. Estudo Técnico nº 06/2023 - Emendas  
Orçamentárias e Políticas Públicas

Disponível em:

[https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/estudos/2023/estudo-conof\\_cd--no-06-2023--emendas-orcamentarias-e-politicas-publicas](https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/estudos/2023/estudo-conof_cd--no-06-2023--emendas-orcamentarias-e-politicas-publicas)

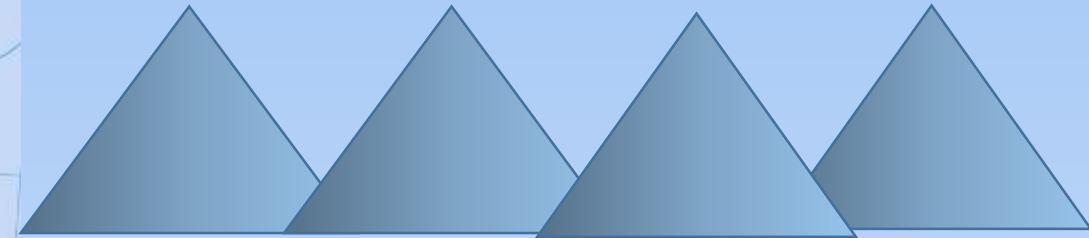
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

Eugenio Greggianin



# EMENDAS

IND. BANC. COM. REL.

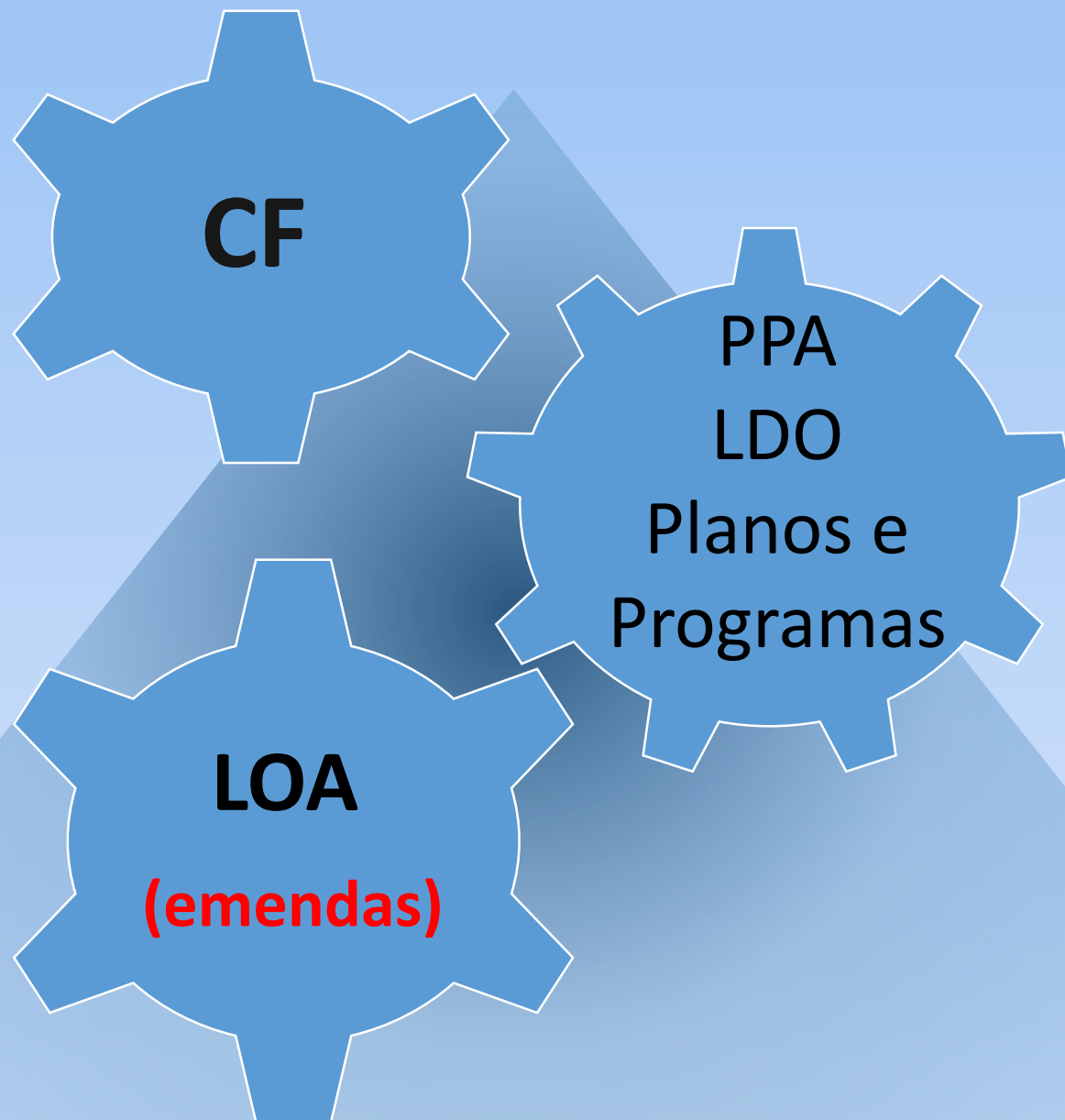


# MUNICÍPIOS



R\$ / habitante

# Orçamento como instrumento de políticas públicas



**EMENDAS**

**INDIVIDUAIS**

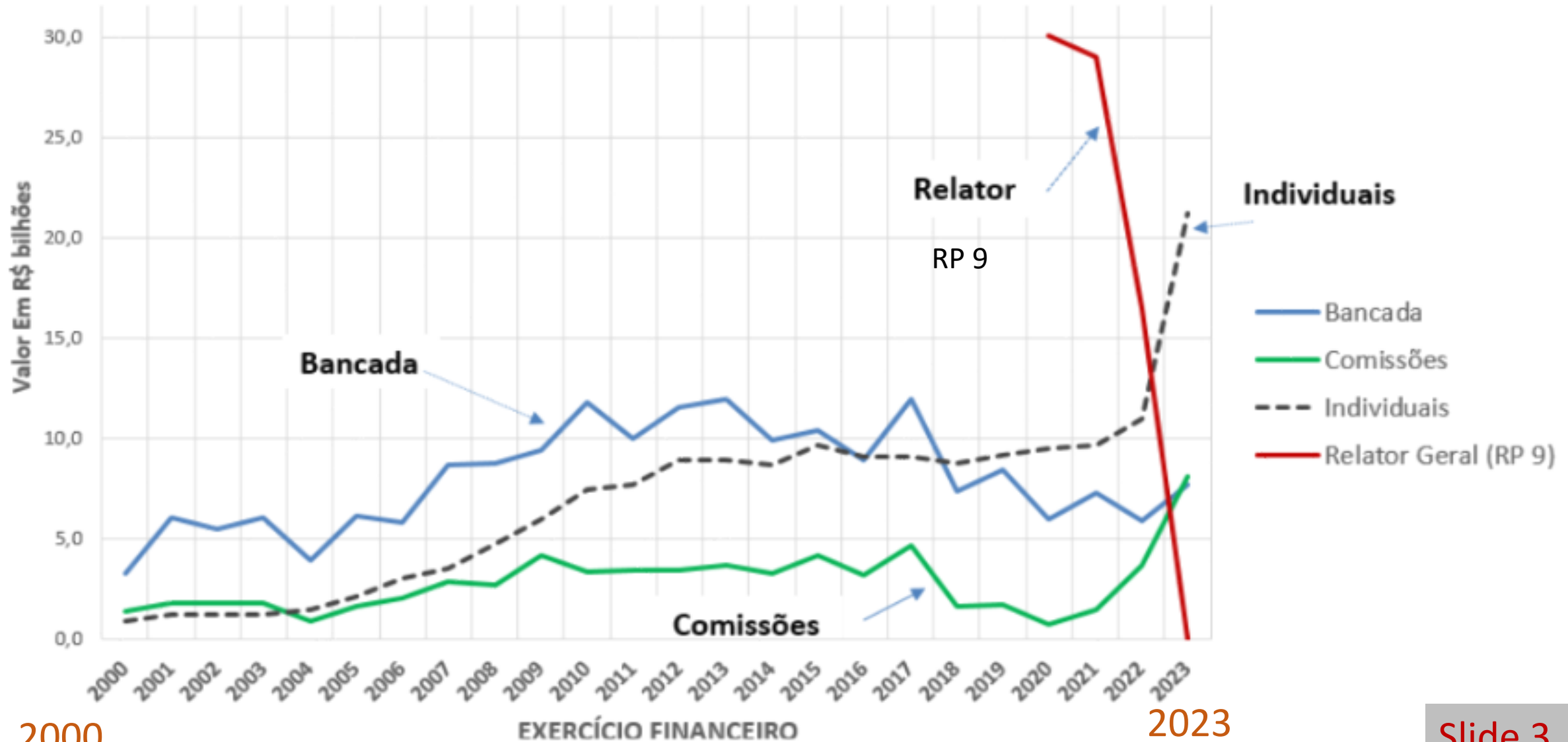
**COLETIVAS**

**BANCADA ESTADUAL**

**COMISSÕES**

**RELATOR**

# EVOLUÇÃO DAS EMENDAS (R\$ bi) autorizado (val. Corrente)

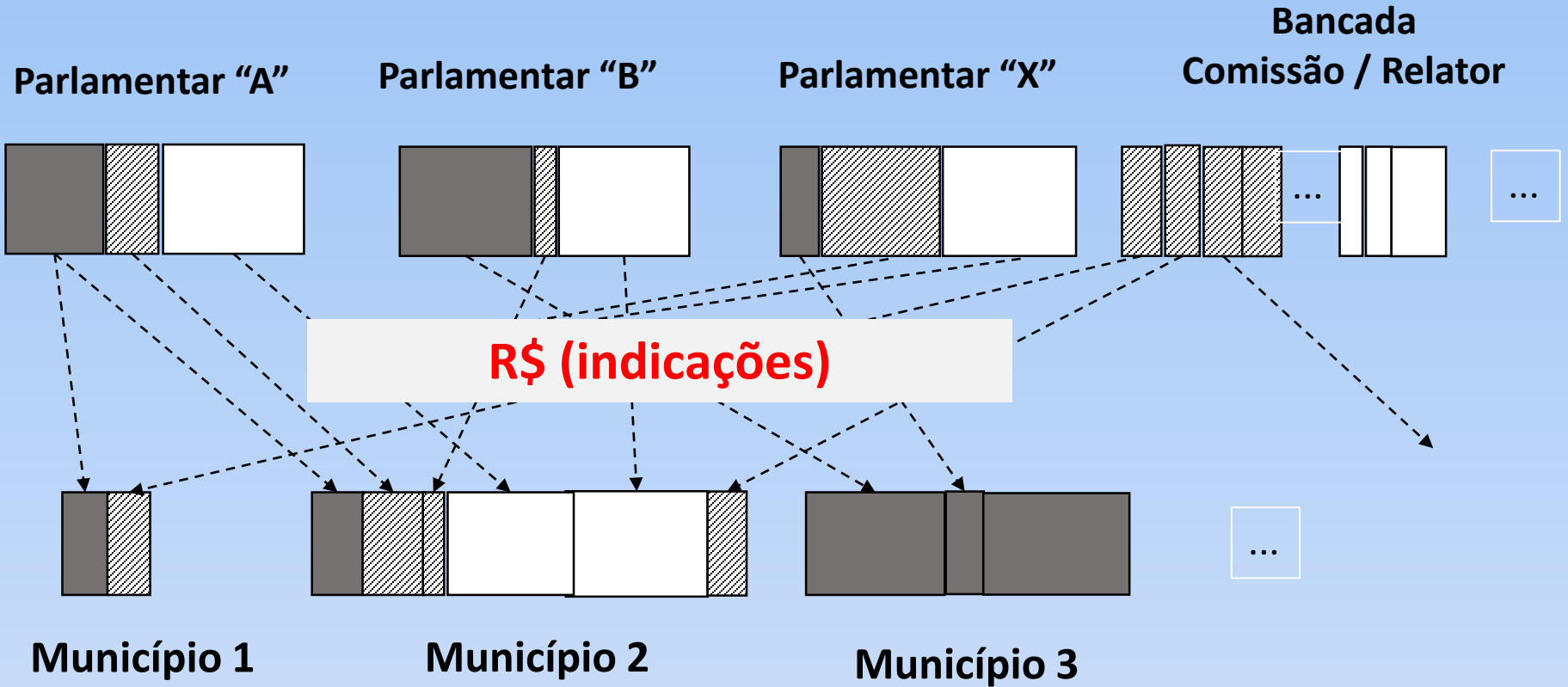
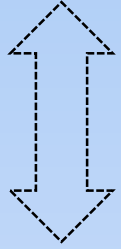
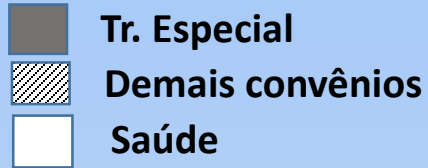


2000

2023

# EMENDAS *VERSUS* TRATAMENTO ISONÔMICO DOS MUNICÍPIOS

## Emendas/Autor



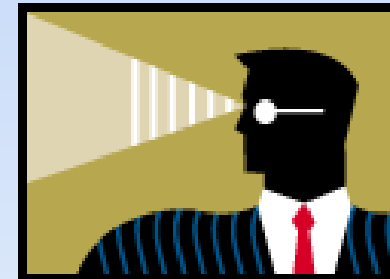
## Municípios

(repasses recebidos)

População

R\$/hab.  
**abaixo** da  
média

R\$/hab.  
**acima** da  
média



Órgão setoriais  
Controle interno e  
externo

# Emendas – Abrangência /cobertura dos municípios LOA 2022



**Tabela 9 - LOA 2022 - Emendas - Quantidade de Municípios Atendidos**

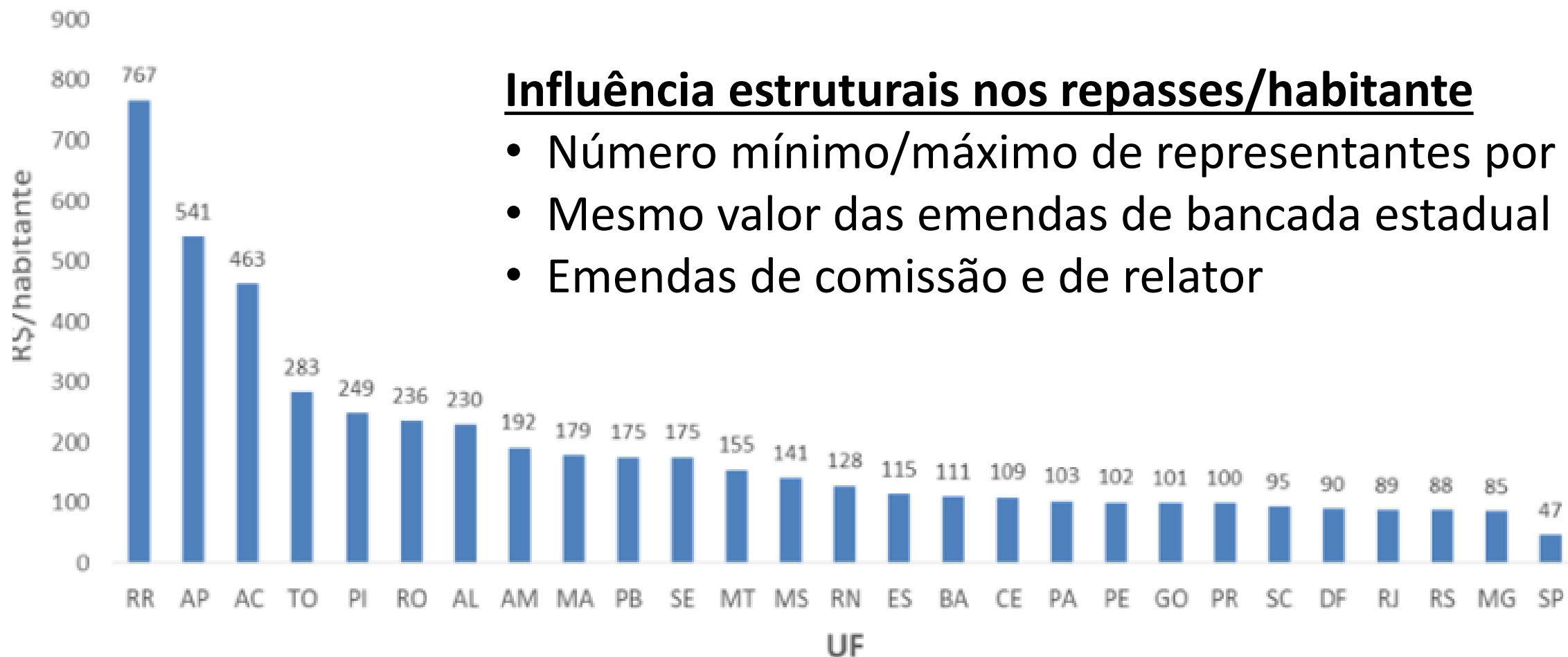
| <b>Tipo de Autoria</b>                | <b>Número Emendas</b> | <b>Qtde de Municípios Atendidos</b> | <b>Valor Empenhado (Em R\$ milhões)</b> |
|---------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------|
| Individuais (RP 6)                    | 4.619                 | 5.374                               | 10.084,1                                |
| Bancada (RP 7)                        | 223                   | 2.607                               | 4.350,5                                 |
| Comissão (RP 8)                       | 11                    | 222                                 | 253,2                                   |
| Relator (RP 9)                        | 19                    | 2.237                               | 8.278,1                                 |
| <b>Total de Municípios Atendidos*</b> | <b>4.872</b>          | <b>5.536</b>                        | <b>22.966,0</b>                         |

\* Removidas duplicidades.

Fonte: Tesouro Gerencial

99 % dos municípios

## ASSIMETRIAS NA MÉDIA DE REPASSES POR MUNICÍPIO (R\$/habitante) DE CADA ESTADO/DF



# Emendas – 2022 - Maiores valores por habitante

Valor Empenhado (Em R\$ milhões)

| Município             | UF | População | Individuais -<br>RP 6 | Bancada -<br>RP 7 | Comissão<br>- RP 8 | Relator<br>- RP 9 | Total<br>Emendas | R\$/<br>Habitante |
|-----------------------|----|-----------|-----------------------|-------------------|--------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| Normandia             | RR | 11.772    | 15,05                 | 21,06             |                    | 3,00              | 39,12            | 3.323             |
| Pracuuba              | AP | 5.370     | 4,54                  | 2,40              |                    | 9,20              | 16,14            | 3.005             |
| Iracema               | RR | 12.637    | 13,52                 | 13,94             |                    | 8,27              | 35,74            | 2.828             |
| Barra D'alcântara     | PI | 3.953     | 7,47                  | 0,45              |                    | 2,07              | 9,99             | 2.527             |
| São Luiz              | RR | 8.232     | 20,04                 | 0,70              |                    |                   | 20,73            | 2.519             |
| Japurá                | AM | 1.755     | 0,80                  | 1,70              |                    | 1,50              | 4,00             | 2.279             |
| São João Da Baliza    | RR | 8.492     | 2,34                  | 13,23             |                    | 3,00              | 18,57            | 2.187             |
| Itaubal               | AP | 5.730     | 8,21                  |                   |                    | 3,70              | 11,91            | 2.079             |
| Olho D'água do Casado | AL | 9.507     | 3,51                  | 15,63             |                    | 0,50              | 19,64            | 2.066             |
| Barra de São Miguel   | AL | 8.434     | 6,44                  | 8,23              |                    | 2,16              | 16,84            | 1.996             |
| Caroebe               | RR | 10.595    | 12,96                 | 0,35              |                    | 7,63              | 20,94            | 1.976             |
| Campinas do Sul       | RS | 5.422     | 0,60                  | 9,14              |                    | 0,33              | 10,08            | 1.859             |
| Solidão               | PE | 6.034     | 1,22                  |                   |                    | 9,95              | 11,17            | 1.851             |
| Alto Alegre           | RR | 15.249    | 9,84                  | 15,80             |                    | 1,10              | 26,73            |                   |

Slide 7

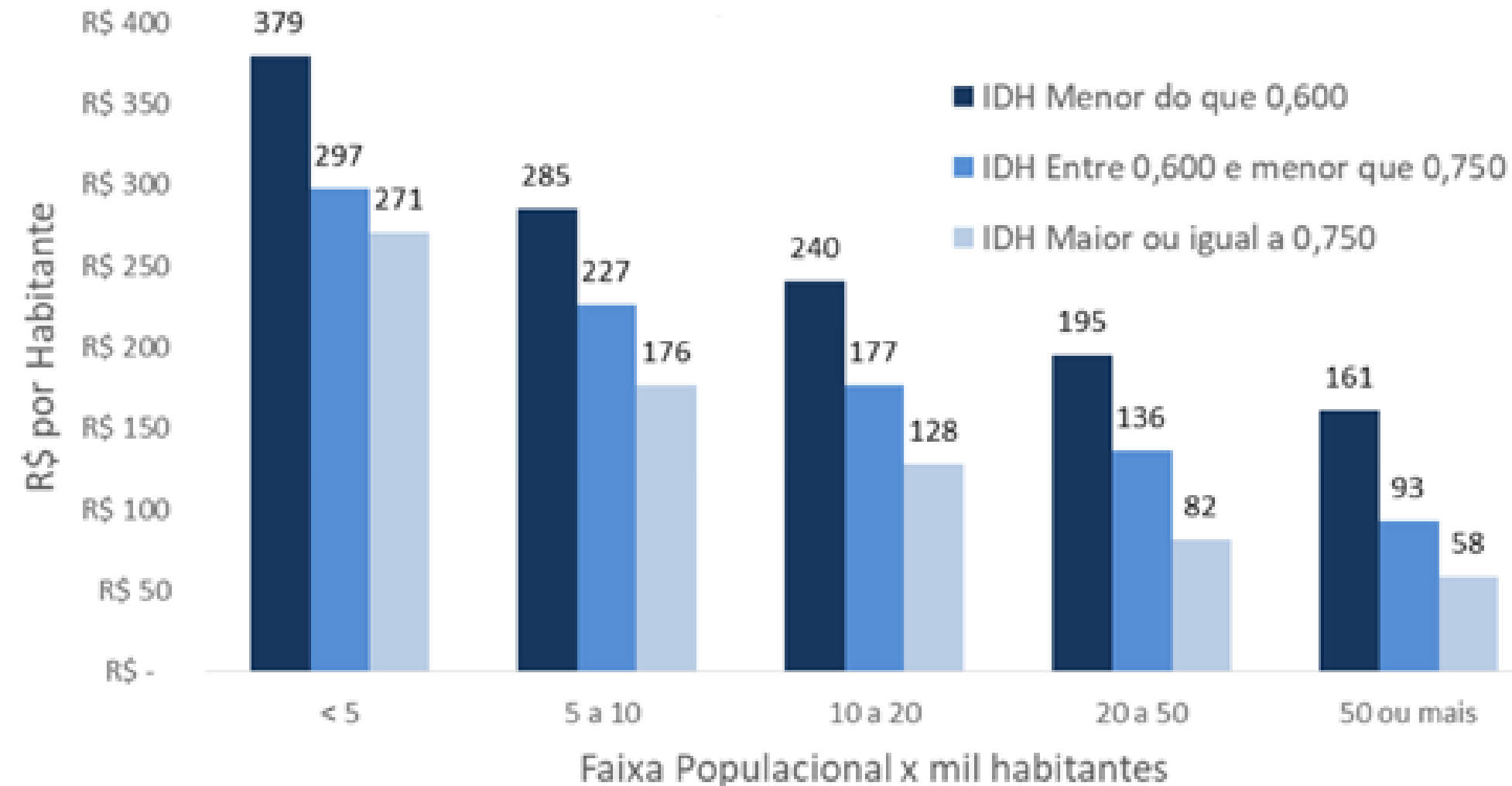
Predominância pequenos municípios NO e NE. 34 municípios não receberam.



**Tabela 13 - LOA 2022 - Emendas *versus* FPM do Município**

| Município          | UF | População | FPM 2022 (R\$ milhões) | Emendas (R\$ milhões) | % do FPM |
|--------------------|----|-----------|------------------------|-----------------------|----------|
| Normandia          | RR | 11.772    | 6,4                    | 39,1                  | 609%     |
| Iracema            | RR | 12.637    | 6,4                    | 35,7                  | 556%     |
| São Luiz           | RR | 8.232     | 4,8                    | 20,7                  | 430%     |
| São João da Baliza | RR | 8.492     | 4,8                    | 18,6                  | 386%     |
| Alto Alegre        | RR | 15.249    | 8,0                    | 26,7                  | 333%     |
| <u>Caroebe</u>     | RR | 10.595    | 6,4                    | 20,9                  | 326%     |
| Bonfim             | RR | 12.701    | 6,4                    | 20,3                  | 316%     |
| Canta              | RR | 19.257    | 9,6                    | 28,0                  | 290%     |
| <u>Uiramutã</u>    | RR | 11.014    | 6,4                    | 18,1                  | 282%     |
| Rorainópolis       | RR | 31.387    | 12,8                   | 33,9                  | 264%     |
| <u>Pracuuba</u>    | AP | 5.370     | 6,1                    | 16,1                  | 263%     |
| Mucajaí            | RR | 18.482    | 9,6                    | 24,1                  | 250%     |
| <u>Itaubal</u>     | AP | 5.730     | 6,1                    | 11,9                  | 194%     |
| Caracaraí          | RR | 22.635    | 9,6                    | 18,1                  | 188%     |
| Tarauacá           | AC | 43.730    | 23,9                   | 42,8                  | 179%     |
| Tartarugalzinho    | AP | 18.217    | 12,3                   | 21,9                  | 178%     |

## Gráfico 2 – Transferências Municípios – R\$/hab – Faixa Populacional x IDH



**Emendas – 2022 -**  
Média R\$/habitante  
- Faixa Populacional x  
IDH médio

Obs.

90 % dos municípios com IDH menor do que 0,600 encontram-se nas regiões NC e NE

Slide 9

As emendas destinam maior montante *per capita* para municípios menores.

Municípios com menor IDH recebem em média valores maiores por habitante

# Indícios de discrepância em relação ao critério populacional

141. Ao todo, 493 de um total de 1.018 municípios com até 20.000 habitantes e com IDH menor do que 0,600 receberam transferências abaixo da média (R\$ 227 por habitante - todos IDHs), como ilustrado no Gráfico 3 seguinte.

**Gráfico 3 - Municípios com até 20.000 habitantes e IDH menor do que 0,600**



# Indícios de discrepância em relação ao critério populacional

143. De outra parte, foram encontrados 77 de um total de 189 municípios com até 20.000 habitantes e com IDH superior a 0,750, cujo montante de empenhos por habitante superam à média dessa faixa populacional (todos IDHs), que corresponde a R\$ 227 por habitante (todos IDHs).

**Gráfico 4 - Municípios com até 20.000 habitantes e IDH maior do que 0,750**

