

MENSAGEM PRESIDENCIAL

Projeto de Lei Orçamentária - 2009





REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO
SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL

ORÇAMENTOS DA UNIÃO
EXERCÍCIO FINANCEIRO 2009
PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA

Mensagem Presidencial

Brasília, DF
2008

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
Secretaria de Orçamento Federal - SOF
SEPN 516, Bloco "D" Lote 08
70770-524 – Brasília, DF
Telefone: 0(XX)61 3348-2000

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.
Secretaria de Orçamento Federal.
Orçamentos da União exercício financeiro 2009 :
projeto de lei orçamentária. – Brasília: MP, SOF, 2008.
6v. em 8.

Conteúdo: Mensagem presidencial - v. 1 Texto do projeto de lei, quadros orçamentários consolidados, detalhamento da receita, legislação da receita e da despesa – v. 2 Consolidação dos programas de governo – v. 3 Detalhamento das ações: órgãos do Poder Legislativo, órgãos do Poder Judiciário, Tribunal de Contas da União, Ministério Público da União - v. 4 t. 1-2 Detalhamento das ações: órgãos do Poder Executivo, Presidência da República e Ministérios (exceto MEC) – v. 5 Detalhamento das ações: órgãos do Poder Executivo, Ministério da Educação – v. 6 Orçamento de Investimento: quadros orçamentários consolidados, detalhamento da programação, detalhamento das ações.

1. Orçamento Federal. 2. Proposta Orçamentária.
3. Projeto de Lei 2009. I. Título.

CDU: 336.14:354(81)"2009"
CDD: 351.72205

Depósito legal na Biblioteca Nacional, conforme Dec. n. 1.825,
de 20 de dezembro de 1907.

Impresso no Brasil / Printed in Brazil
Brasília - DF

Mensagem n ° 635

Senhores Membros do Congresso Nacional,

Nos termos do art. 61 da Constituição, submeto à elevada deliberação de Vossas Excelências o texto do projeto de lei que “Estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2009”.

Brasília, 27 de agosto de 2008.

SUMÁRIO

Lista de Abreviaturas e Siglas	7
I - Resumo da Política Econômica do Governo	11
Reconhecimento da Política Econômica do Governo Federal	13
Projeções Macroeconômicas para 2009	23
Gestão da Política Fiscal e Cenário para 2009	25
A Política de Gestão da Dívida Pública	37
II – Políticas Setoriais de Desenvolvimento	43
Agricultura e Agronegócio	45
Desenvolvimento Agrário	49
Indústria, Tecnologia e Comércio Exterior	52
Infra-Estrutura Econômica	58
III – Políticas Sociais	87
Pobreza e Desigualdade	89
Previdência Social	95
Assistência Social	97
Segurança Alimentar e Nutricional	99
Emprego e Renda	101
Saúde	103
Educação	106
Cultura	112
Esporte	114
Direitos Humanos, Cidadania, Justiça e Política Indigenista	116
Inclusão de Jovens	123
IV – Política Externa e Soberania	125
Relações Exteriores	127
Defesa	129
V – Segurança Pública	133
VI – Política de Recursos Humanos	139
Democratização das Relações de Trabalho	141
Profissionalização da Administração Pública	146

VII – Avaliação das Necessidades de Financiamento do Governo Central	151
Metodologia de Cálculo do Resultado Primário e Nominal dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e Parâmetros Utilizados	153
Metodologia de Cálculo do Resultado Primário das Empresas Estatais Federais	161
Receita Orçamentária	164
Pessoal e Encargos Sociais.....	170
Sistemas Previdenciários	172
VIII – Agências Financeiras Oficiais de Fomento	179
Aplicações em Operações de Crédito	181
Investimentos no Ativo Imobilizado	182
ANEXO	
Demonstrativo Sintético do Programa de Dispêndios Globais das Empresas Estatais	185
Empresas do Setor Produtivo.....	187
Empresas do Setor Financeiro.....	215

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

Adiantamentos sobre Contratos de Câmbio (ACC)
Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC)
Agência Nacional de Telecomunicações (ANATEL)
Agência Nacional de Transporte Aquaviários (ANTAQ)
Agência Nacional de Transporte Terrestre (ANTT)
ao ano (a.a.)
ASA (África-América do Sul)
ASPÁ (América do Sul - Países Árabes)
Assessoria Econômica do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (ASSEC/MP)
Assistência Técnica e Extensão Rural (Ater)
Banco Central do Brasil (Bacen).
Banco do Brasil (BB)
Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID)
Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)
Cadastro Nacional de Informações dos Servidores (CNIS)
Cadastro Único (CadÚnico)
Caixa Econômica Federal (CEF)
Centro de Excelência em Engenharia de Transportes (CENTRAN)
Centro de Referência Especializado da Assistência Social (CREAS)
Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe (CEPAL)
Comissão Nacional de Energia Nuclear (CNEN)
Comissão Nacional de Política Indígena (CNPI)
Comitê de Política Monetária (Copom)
Conselho da Justiça Federal (CNJ)
Conselho Monetário Nacional (CMN)
Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq)
Conselho Estadual de Trânsito (Cetran)
Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico (CIDE - Combustíveis)
Contribuição Provisória sobre Movimentações Financeiras (CPMF)
Créditos e Direitos de Natureza Financeira (CPMF)
Defensoria Pública da União (DPU)
Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos (DIEESE)
Departamento Nacional de Infra-Estrutura de Transportes (DNIT)
Dívida Líquida do Setor Público como Proporção do PIB (DLSP/PIB)
Dívida Pública Federal (DPF)
Dívida Pública Mobiliária Federal interna (DPMFi)
Educação de Jovens e Adultos (EJA)
Empresa Brasileira de Infra-Estrutura Aeroportuária (INFRAERO)
Empresa Brasileira de Radiofármacos (EBR)
Empresa Gestora de Ativos (EMGEA)
Entidades Fechadas de Previdência Complementar (EFPC)
Escola de Administração Fazendária (ESAF)
Financiamento ao Estudante do Ensino Superior (FIES)
Formação Bruta de Capital Fixo (FBCF)
Fundação Nacional de Saúde (FUNASA)
Fundo Constitucional da Região Centro-Oeste (FCO)
Fundo Constitucional da Região Nordeste (FNE)

Fundo Constitucional da Região Norte (FNO)
Fundo da Marinha Mercante (FMM)
Fundo de Amparo ao Trabalhador (FAT)
Fundo de Desenvolvimento Social (FDS)
Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS)
Fundo Nacional de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica (FUNDEB)
Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP)
Gabinete de Gestão Integrada (GGI)
Gás Natural Liquefeito (GNL)
hectare (ha)
IBAS (Índia, Brasil e África do Sul)
II Plano Nacional de Políticas para as Mulheres (II PNPM)
Imposto de Renda (IR)
Imposto sobre Operações Financeiras sobre o Ouro (IOF-ouro)
Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB)
Índice de Gestão Descentralizada (IGD)
Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA)
Índice Nacional de Preços ao Consumidor (INPC)
Indústria de Material Bélico do Brasil (IMBEL)
Indústrias Nucleares do Brasil (INB)
Instituto Brasileiro de Análises Sociais e Econômicas (Ibase)
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE)
Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas (Ipea)
Instituto Nacional da Propriedade Industrial (INPI)
Instituto Nacional da Seguridade Social (INSS)
Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial (INMETRO)
Institutos Federais de Educação Tecnológica (IFETs)
International Ship and Port Facility Security Code (ISPS Code)
Investimentos Estrangeiros Diretos (IED)
Lei Orgânica de Assistência Social (LOAS)
metro cúbico (m³)
Micro e Pequenas Empresas (MPEs)
Ministério da Ciência e Tecnologia (MCT)
Ministério da Defesa (MD)
Ministério da Fazenda (MF)
Ministério da Saúde (MS)
Ministério das Relações Exteriores (MRE)
Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA)
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS)
Ministério do Trabalho e Emprego (MTE)
Ministério do Turismo (MTur)
Ministério Público da União (MPU)
Missão das Nações Unidas para a Estabilização no Haiti (MINUSTAH)
Nacional Institut of Standards and Technology (NIST)
Necessidade de Financiamento Líquido (NEFIL)
Necessidades de Financiamento do Setor Público (NFSP)
Nuclebrás Equipamentos Pesados (NUCLEP)
Olimpíada Brasileira de Matemática das Escolas Públicas (OBMEP)
Organização das Nações Unidas (ONU)

Organização Mundial do Comércio (OMC)
Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE)
Pesquisa Mensal de Emprego (PME)
Pesquisa Nacional por Amostragem de Domicílios (Pnad)
Petrobras Transporte (Transpetro)
Petróleo Brasileiro S.A. (Petrobras)
Plano Agrícola e Pecuário (PAP)
Plano Anual de Financiamento (PAF)
Plano de Desenvolvimento da Educação (PDE)
Plano de Seguridade do Servidor Público (PSS)
Plano Nacional de Educação (PNE)
Plano Nacional de Logística de Transportes (PNLT)
Plano Nacional de Qualificação (PNQ)
Plano Nacional de Qualificação Profissional (PNQP)
Plano Nacional de Turismo (PNT)
Política Industrial, Tecnológica e de Comércio Exterior (PITCE).
Política Nacional de Desenvolvimento de Pessoal (PNDP)
Política Nacional de Desenvolvimento de Pessoal (PNDP)
Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU)
pontos percentuais (p.p.)
Produto Interno Bruto (PIB)
Programa Nacional de Inclusão de Jovens (ProJovem)
Programa Bolsa Família (PBF)
Programa de Aceleração do Crescimento (PAC)
Programa de Ações Integradas e Referenciais de Enfrentamento à Violência Sexual
Programa de Ações Integradas e Referenciais de Enfrentamento à Violência Sexual
Infante Juvenil no Território Brasileiro (PAIR)
Programa de Alimentação do Trabalhador (PAT)
Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar (PAA)
Programa de Atenção Integral à Família (PAIF)
Programa de Desenvolvimento do Turismo (PRODETUR)
Programa de Dispêndios Globais (PDG)
Programa de Erradicação do Trabalho Infantil (PETI)
Programa de Expansão do Programa Saúde da Família (Proesf)
Programa de Financiamento às Exportações (Proex)
Programa de Garantia da Atividade Agropecuária (Proagro)
Programa de Garantia de Preços da Agricultura Familiar (PGPAF)
Programa de Geração de Emprego e Renda Rural (Proger Rural)
Programa de Incentivo às Fontes Alternativas de Energia Elétrica (PROINFA)
Programa de Mobilização da Indústria Nacional de Petróleo e Gás Natural (PROMINP)
Programa de Modernização e Expansão da Frota e de Embarcações de Apoio (Promef)
Programa de Remoção de Cargas Poluidoras de Bacias Hidrográficas (PRODES)
Programa Nacional de Dragagem (PND)
Programa Nacional de Financiamento da Frota Pesqueira Nacional (Profrota Pesqueira)
Programa Nacional de Fortalecimento de Agricultura Familiar (PRONAF)
Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania (PRONASCI)
Programa Nuclear da Marinha (PNM)
Benefício de Prestação Continuada (BPC)
Programa Plurianual (PPA)

Programa Universidade Aberta do Brasil (UAB)
Programa Universidade para Todos (Prouni)
Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA)
Projeto-Piloto de Investimentos Públicos (PPI)
Proteção de Jovens em Território Vulnerável (Protejo)
quilômetro quadrado (km²)
Receita Corrente Líquida (RCL)
Receita Federal do Brasil (RFB)
Rede de Integração Nacional de Informações de Segurança Pública, Justiça e Fiscalização (Rede INFOSEG)
Reestruturação e Expansão das Universidades Federais (REUNI)
Referência de Assistência Social (CRAS)
Regime Geral de Previdência Social (RGPS)
Regime Próprio de Previdência Social (RPPS)
Registro Nacional de Carteiras de Habilitação (RENACH)
Registro Nacional de Estatísticas de Trânsito (RENAEST)
Registro Nacional de Infrações de Trânsito (RENAINF)
Registro Nacional de Veículos Automotores (RENAVAM)
Renda Mensal Vitalícia (RMV)
Secretaria da Receita Federal do Brasil (RFB)
Secretaria de Orçamento Federal (SOF)
Secretaria de Política Econômica (SPE)
Secretaria de Política Econômica (SPE)
Secretaria de Recursos Humanos (SRH)
Secretaria do Tesouro Nacional (STN)
Secretaria Nacional de Habitação (SNA)
Secretaria Nacional de Saneamento Ambiental (SNSA)
Seguro da Agricultura Familiar (SEAF)
Serviço Móvel de Urgência (SAMU)
Sistema Brasileiro de Poupança e Empréstimo (SBPE)
Sistema de Controle do Espaço Aéreo Brasileiro (SISCEAB)
Sistema de Pessoal Civil (SIPEC)
Sistema Integrado de Administração de Recursos Humanos (SIAPE)
Sistema Integrado de Cadastro de Ações Judiciais (SICAJ)
Sistema Interligado Nacional (SIN)
Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social (SNHIS)
Sistema Nacional de Identificação Automática de Veículos (SINIAV)
Sistema Público de Emprego (SPE)
Sistema Único de Assistência Social (SUAS)
Sistema Único de Saúde (SUS)
Sistema Único de Segurança Pública (SUSP)
Superintendência da Zona Franca de Manaus (Suframa)
Supremo Tribunal Federal (STF)
Taxa de Juros de Longo Prazo (TJLP)
Taxa Sistema Especial de Liquidação e de Custódia (Selic)
toneladas de porte bruto (TPB)
Tribunal de Contas da União (TCU)